

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской**  
**экономической комиссии «Об утверждении единых правил и норм**  
**обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе» на**  
**условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: решение Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе».

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Данное решение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях обеспечения проведения в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз) согласованной политики в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, а также реализации полномочий Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), предусмотренных пунктом 19 приложения №12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе).

В связи с отсутствием единых правил и норм обеспечения карантина растений в Союзе с одновременным наличием и применением различающихся правил и норм, установленных законодательством государств-членов Союза, в настоящее время не унифицированы принципы и методические подходы к осуществлению деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, связанной с проведением карантинных фитосанитарных обследований, карантинного фитосанитарного обеззараживания, фитосанитарной сертификации, формированием единого перечня карантинных объектов Союза и регулированием карантинных объектов на территориях государств-членов Союза. Данное обстоятельство не позволяет в полной мере обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер, способствовать увеличению экспортного потенциала государств-членов Союза, повысить прозрачность процедур, осуществляемых уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер для субъектов предпринимательской деятельности.

**2. Цель регулирования:**

Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является унификация принципов и методических подходов к осуществлению деятельности

уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, связанной с проведением карантинных фитосанитарных обследований, карантинного фитосанитарного обеззараживания, фитосанитарной сертификацией, формированием единого перечня карантинных объектов Союза и регулированием карантинных объектов на территориях государств-членов Союза.

### **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

Субъекты предпринимательской деятельности, государства-члены Союза, население (потребители) государств-членов Союза, юридические лица (потребители) государств-членов Союза.

### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Действие проекта решения Совета Комиссии распространяется на:  
уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие контрольно-надзорные полномочия и функции в области карантина растений;  
собственников (пользователей) подкарантинных объектов;  
организации, осуществляющие карантинное фитосанитарное обеззараживание в соответствии с законодательством государств-членов Союза;  
субъекты внешнеэкономической деятельности и субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие оборот подкарантинной продукции.

Проектом решения Совета Комиссии предполагается определить общие подходы для уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза по осуществлению функций по организации и проведению карантинных фитосанитарных обследований, карантинного фитосанитарного обеззараживания, фитосанитарной сертификации, а также по формированию единого перечня карантинных объектов Союза и регулированию карантинных объектов на территориях государств-членов Союза.

### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проектом решения Совета Комиссии устанавливается свод правил и норм в отношении:

организации проведения карантинных фитосанитарных обследований;

процедур карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) и подкарантинных объектов;

основных подходов и требований, предъявляемых к организации системы фитосанитарной сертификации, осуществляемой уполномоченными органами государств-членов Союза;

формирования единого перечня карантинных объектов Союза и регулирования карантинных объектов на территории государств-членов Союза.

В связи с тем, что в настоящее время уполномоченные органы по карантину растений государств-членов Союза осуществляют полномочия по карантинным фитосанитарным обследованиям, карантинному фитосанитарному обеззараживанию, фитосанитарной сертификации и формированию национальных перечней карантинных объектов дополнительных ограничений для собственников (пользователей) подкарантинных объектов, организаций, осуществляющих карантинное фитосанитарное обеззараживание в соответствии с законодательством государств-членов Союза, субъектов внешнеэкономической деятельности и субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих оборот подкарантинной продукции проектом решения не устанавливается.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

В государствах-членах Союза вопросы карантинных фитосанитарных обследований, карантинного фитосанитарного обеззараживания, фитосанитарной сертификации и регулирования карантинных объектов на своих территориях регулируются национальным законодательством.

Утверждение проекта решения Совета Комиссии позволит:

определить основные подходы к организации карантинных фитосанитарных обследований территорий государств-членов Союза, к организации и проведению обеззараживания подкарантинной продукции и подкарантинных объектов на таможенной территории Союза, к формированию единого перечня карантинных объектов Союза и регулированию карантинных объектов на территориях государств-членов Союза;

унифицировать порядок организации системы фитосанитарной сертификации, осуществляемой уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза;

обеспечить прозрачность процедур проведения карантинных фитосанитарных обследований, карантинного фитосанитарного обеззараживания и фитосанитарной сертификации, осуществляемых уполномоченными органами

государств-членов Союза, а также процесса формирования единого перечня карантинных объектов Союза;

избежать избыточных административных процедур при осуществлении уполномоченными органами государств-членов Союза полномочий в сферах карантинного фитосанитарного обследования, карантинного фитосанитарного обеззараживания и фитосанитарной сертификации.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

Альтернативой предлагаемому регулированию является сохранение действующего регулирования на уровне законодательства государств-членов Союза. В настоящее время правила и нормы обеспечения карантина растений государств-членов Союза изложены в различных нормативных правовых актах, нормативно установленном своде правил и норм обеспечения карантина растений в форме единого документа в государствах-членах Союза в настоящее время нет.

Полномочия Комиссии по утверждению единых правил и норм обеспечения карантина растений предусмотрены пунктом 19 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в целях реализации пункта 19 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пункта 59 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочия Комиссии, предусмотренного подпунктом 4 пункта 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение №1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) в сфере карантинных фитосанитарных мер.

## **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

## **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу с 1 июля 2017 года.

## **12. Ожидаемый результат регулирования:**

Принятие проекта решения Совета Комиссии позволит:

унифицировать подходы к осуществлению уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза процедур карантинных фитосанитарных обследований, карантинного фитосанитарного обеззараживания, к организации системы фитосанитарной сертификации, формированию единого перечня карантинных объектов Союза и регулированию карантинных объектов на территориях государств-членов Союза;

обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

гармонизировать акты Комиссии, составляющие право Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года и международных стандартов по фитосанитарным мерам;

повысить эффективность проводимых уполномоченными органами по карантину растений государств-членов мероприятий на территории своих государств, что как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза;

способствовать увеличению экспортного потенциала государств-членов Союза вследствие обеспечения стабильной карантинной фитосанитарной обстановки на территории своих государств и обеспечения гарантий в отношении фитосанитарной безопасности подкарантинной продукции, предназначенной для экспорта посредством фитосанитарной сертификации подкарантинной продукции;

повысить прозрачность процедур, осуществляемых уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза в сфере применения карантинных фитосанитарных мер для субъектов предпринимательской деятельности.

Предполагаемым позитивным результатом принятия проекта решения Совета Комиссии, в частности, может быть:

сокращение случаев выявления карантинных объектов в подкарантинной продукции при ее перемещении между государствами-членами Союза;

сокращение случаев выявления карантинных объектов в подкарантинной продукции при ее экспорте в третьи страны;

уменьшение количества (сокращение площадей) карантинных фитосанитарных зон, установленных на территориях государств-членов Союза.

### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

В настоящее время государства-члены Союза руководствуются установленными национальным законодательством правилами и нормами обеспечения карантина растений. Правила и нормы обеспечения карантина растений государств-членов Союза изложены в различных нормативных правовых актах.

#### Справочно:

*в Республике Армения – более 10 актов (Закон Республики Армения от 27 ноября 2006 г. № «О фитосанитарии», Постановление Правительства Республики Армения от 21 февраля 2013г. № 151-Н «Об утверждении программы "Улучшения системы фитосанитарии и совершенствования профессиональных знаний в течение 2013-2015гг."», Постановление Правительства Республики Армения от 19 апреля 2012 г. № 494-Н «Об утверждении программы 2012-2014гг осуществления лабораторной диагностики заболеваний сельскохозяйственных животных и лабораторных исследований сырья и материалов животного происхождения, карантина растений, сельскохозяйственных культур и средств защиты растений» и т.д.);*

*в Республике Беларусь – более 5 актов (Закон Республики Беларусь от 25 декабря 2005 года № 77-3 «О защите растений», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 июля 2006 г. № 881 «О реализации положений Закона Республики Беларусь "О защите растений"», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 года № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых Постановлений Совета Министров Республики Беларусь», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июля 2010 г. № 1140 «О некоторых вопросах защиты растений и внесении изменений и дополнений в Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 октября 2007 г. № 1370» и т.д. );*

*в Кыргызской Республике – более 5 актов (Закон Кыргызской Республики от 12 января 2015 года № 02 «О карантине растений», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 г. № 376 «Об утверждении карантинных фитосанитарных правил Кыргызской Республики и Положения о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных и карантинных сертификатов» и т.п.);*

*в Республике Казахстан – более 5 актов (Закон Республики Казахстан от 11 февраля 1999 года № 344-1 «О карантине растений», Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2009 г. № 1730 «Об утверждении Правил по охране территории Республики Казахстан от карантинных объектов и чужеродных видов» и т.п.);*

*в Российской Федерации – более 10 актов (Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений», Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию российской федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании», Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 февраля 2008 г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина», Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 марта 2007 г. № 163 «Об организации работ по выдаче фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов», Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» и т.п.).*

Правила и нормы обеспечения карантина растений должны быть гармонизированы с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года, Соглашением Всемирной торговой организации по санитарным и фитосанитарным мерам от 15 апреля 1994 года, международными стандартами по фитосанитарным мерам, региональными стандартами по фитосанитарным мерам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

В мировой практике правила и нормы обеспечения карантина растений основываются на положениях Международной конвенции по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года, международных стандартов по фитосанитарным мерам, региональных стандартов по фитосанитарным мерам. Данные положения, как правило, имплементируются в национальное законодательство. Примером может служить Директива Совета Европейского союза от 8 мая 2000 г. № 2000/29/ЕС «О защитных мерах против интродукции в Сообщество организмов, вредных для растений или растительных продуктов, и против их распространения в пределах Сообщества».

Унификация принципов и подходов в форме утверждения единых правил и норм обеспечения карантина растений в Союзе будет способствовать реализации согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер и обеспечению карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза.

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе» был размещен для публичного обсуждения на правовом портале Союза в период с 15.10.2015 по 14.12.2015.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, оценка регулирующего воздействия проводится посредством реализации мероприятий этапа текущей оценки только в части составления информационно-аналитической справки в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер. Составление и размещение опросного листа на правовом портале Союза не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=956>

Предложения к проекту решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справке было возможно представлять с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе и по электронной почте с 15 октября по 14 декабря 2015 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены:

Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;

Государственная служба безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения;

Министерство экономики Республики Беларусь;

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;

Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;

Министерство экономики Кыргызской Республики;  
 Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики;

Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики;

Министерство экономического развития Российской Федерации;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

Бекешев Бауржан Бейсенбаевич	– директор Департамента развития предпринимательской деятельности;
Асансеитова Саадат Муханбетовна	– заместитель директора Департамента развития интеграции;
Асаул Максим Анатольевич	– заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры;
Ахметов Султанжан Айсаевич	– заместитель директора Департамента энергетики;
Бакытбеккызы Дария	– заместитель директора – начальник отдела методологии Департамента защиты внутреннего рынка;
Бойцов Василий Борисович	– директор Департамента технического регулирования и аккредитации;
Борцов Олег Васильевич	– руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по таможенному сотрудничеству;
Бурманян Ованнес Мкртычевич	– руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра);
Галанаматис Александр Николаевич	– заместитель директора – начальник отдела автоматизации контроля, анализа и управления рисками Департамента таможенной инфраструктуры;
Долгополов Петр Иванович	– заместитель директора Департамента статистики;
Жандарбек Даурен Жандарбекулы	– заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок;
Ибраев Ильяс Елубаевич	– помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике;

- Кравченко  
Валентина Васильевна – заместитель директора Департамента  
финансовой политики;
- Ктикян  
Виген Григорьевич – руководитель Секретариата члена  
Коллегии (Министра);
- Курильчик  
Александр Федорович – заместитель директора Департамента  
антимонопольного регулирования;
- Липин  
Андрей Станиславович – заместитель директора Департамента  
макроэкономической политики;
- Мальцев  
Владимир Валерьевич – директор Департамента промышленной  
политики;
- Ромашкин  
Роман Анатольевич – заместитель директора Департамента  
агропромышленной политики;
- Самойлова  
Наталья Ивановна – заместитель директора Департамента  
таможенно-тарифного и нетарифного  
регулирования;
- Саноян  
Армен Григорьевич – руководитель Секретариата члена  
Коллегии (Министра);
- Сосковец  
Денис Александрович – заместитель директора Департамента  
протокола и организационного  
обеспечения;
- Трубаров  
Сергей Владимирович – помощник члена Коллегии (Министра) по  
энергетике и инфраструктуре;
- Чуйко  
Михаил Георгиевич – руководитель Секретариата члена  
Коллегии (Министра) по вопросам  
технического регулирования;
- Ячеистова  
Наталья Изяславовна – Заместитель директора Департамента  
торговой политики;
- Казарян  
Арсен Владимирович – президент Союза промышленников и  
предпринимателей (работодателей)  
Республики Армения;
- Винник  
Вячеслав Тимофеевич – заместитель генерального директора  
Конфедерации промышленников и  
предпринимателей (нанимателей)  
Республики Армения;

Умытбаев Берик Алтаевич	– заместитель Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан в городе Москве;	директора
Котелевская Ирина Васильевна	– директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей.	директора

В ходе публичного обсуждения проекта единых правил и норм обеспечения карантина растений поступили замечания и предложения уполномоченного органа Кыргызской Республики (письмо Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики от 30.11.2015 № 01-4/4812) и уполномоченного органа Республики Казахстан (письмо Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 11.12.2015 № 15-08-23/29372) к разделу IV «Методические подходы по установлению карантинных фитосанитарных зон на территориях государств - членов по объектам, включенным в единый перечень карантинных объектов евразийского экономического союза».

Данные замечания и предложения учтены в редакции раздела IV проекта единых правил и норм обеспечения карантина растений. Соответствующая информация изложена в «Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения органа Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия», которая размещена на правовом портале Союза.

#### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

В соответствии с заключением от 21 марта 2016 г. № 84 об оценке регулирующего воздействия проекта решения ЕЭК (далее – Заключение), проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Проект решения доработан с учетом замечаний, указанных в Заключении.

#### **16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

После окончания процедуры публичного обсуждения проекта Правил в Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер поступили

замечания и предложения уполномоченного органа Республики Беларусь (письмо Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 18.12.2015 № 08/2811), уполномоченного органа Кыргызской Республики (письмо Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики от 24.12.2015 № 01-4/5193), а также Ассоциации компаний розничной торговли (АКОРТ) (письмо от 23.12.2015 № 866-КК).

На заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 9-11 февраля 2016 года итоги публичного обсуждения проекта единых правил и норм обеспечения карантина растений, а также поступившие замечания и предложения были рассмотрены экспертами уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, по результатам которого была сформирована согласованная редакция проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе».

Проект решения Комиссии доработан совместно с представителями уполномоченных органов государств-членов Союза с учетом замечаний, отраженных в Заключении.