

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в приложения № 2 и 3 к Порядку заполнения декларации на товары» от 16 февраля 2026 г. № 626

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в приложения № 2 и 3 к Порядку заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Изменения, Порядок, ДТ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 19 декабря 2025 г. по 18 января 2026 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3312/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

Согласно подпункту 29 пункта 15 Порядка в графе 31 «Грузовые места и описание товаров» ДТ в отношении отдельных категорий товаров указываются под номером 1 сведения по перечням сведений, указываемым в отношении отдельных категорий товаров, помещаемых под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, таможенного склада, переработки на таможенной территории, переработки вне таможенной территории, временного ввоза (допуска), временного вывоза, реимпорта, реэкспорта, свободной таможенной зоны, свободного склада, а также отказа в пользу государства (далее – Перечни сведений).

Приложения № 2 и 3 к Порядку содержат перечни уточняющих сведений, таких как идентификационный номер (серийный заводской номер), марка, модель и т.п., которые позволяют осуществлять идентификацию товаров, учет и эффективный постконтроль на таможенной территории ЕАЭС, снижают число запросов таможенными органами дополнительных документов у бизнеса, а также повышают конкурентные условия для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) и направлено на единообразное указание таких сведений.

Проект решения предусматривает установление аналогичных требований в отношении ряда сложных и дорогостоящих технических товаров, в том числе: смарт-часы, очки виртуальной реальности, шлемы виртуальной реальности, **консоли игровые**, посудомоечные машины бытовые, швейные машины бытовые, машины стиральные, бытовые или для прачечных, комбайны кухонные, электроплитки, варочные панели, печи микроволновые, музыкальные центры, инструменты музыкальные, газонокосилки, оружие спортивное гладкоствольное, винтовки спортивные и охотничьи, двигатели внутреннего сгорания, дорожная техника товарной позиции 8429 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – ТН ВЭД ЕАЭС).

Это будет способствовать единообразию правил указания сведений в отношении отдельных категорий товаров, их идентификации и повышению эффективности таможенного контроля в отношении них.

Вместе с тем следует отметить, что **проект решения не предусматривает установление дополнительных требований к порядку указания отдельных сведений в отношении игровых консолей**, так как Изменениями предлагается дополнить приложение № 2 к Порядку положением об указании в отношении товаров, классифицируемых в рамках товарной субпозиции 9504 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС, дополнительных сведений об идентификационном номере (серийном заводском номере) либо информации об отсутствии такого номера только для VR-очков и шлемов виртуальной реальности, таможенная стоимость которых составляет 500 долларов США и более.

Цель регулирования департаментом-разработчиком в целом обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение идентификации и эффективного таможенного контроля отдельных категорий товаров, в том числе после их выпуска.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целях исключения рисков негативного влияния проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности**, департаменту-разработчику необходимо дополнительно проработать вопросы, касающиеся его направленности на установление требований по указанию в ДТ дополнительных сведений об отдельных категориях товаров, в условиях наличия иных механизмов контроля реализации и прослеживаемости данных категорий товаров и рисков повторного представления (указания) соответствующих сведений в результате дублирования регуляторных требований.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать указанные вопросы, более подробная информация о которых отражена в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в приложения № 2 и 3 к Порядку заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В соответствии с Изменениями предлагается включить в приложения № 2 и 3 к Порядку новые категории товаров, в отношении которых обязательному указанию в ДТ будут подлежать дополнительные сведения о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

При этом следует отметить, что в рамках заседания Евразийского межправительственного совета, состоявшегося 11 декабря 2025 г., Премьер-министром Республики Казахстан О.А. Бектеновым было озвучено, что **ЕЭК необходимо проработать вопрос о внедрении регуляторного принципа «one in – one out»**. Согласно указанному принципу введение нового обязательного регулирования должно быть сопряжено с одновременной отменой или упрощением действующих норм, предусматривающих соразмерную нагрузку на бизнес, для предотвращения возникновения избыточных и дублирующих требований.

В этой связи в отношении проекта решения необходимо отметить следующее.

1.1. Действующей редакцией приложений № 2 и 3 к Порядку предусмотрена необходимость указания в ДТ дополнительных сведений в отношении:

- **холодильников бытовых, морозильников бытовых, холодильников-морозильников бытовых** (классифицируются в товарных подсубпозициях 8418 10 200 1, 8418 10 800 1, 8418 10 900 0, 8418 21, 8418 29 000 0, 8418 30 200 1, 8418 30 800 1, 8418 40 200 1 и 8418 40 800 1 ТН ВЭД ЕАЭС) – идентификационный номер (серийный заводской номер) либо информация об отсутствии такого номера;

- **мониторов, проекторов, аппаратуры приемной для телевизионной связи** (классифицируются в рамках товарной позиции 8528 ТН ВЭД ЕАЭС) – диагональ экрана (для мониторов и аппаратуры приемной для телевизионной связи с видеодисплеем или экраном, в см), идентификационный номер (серийный заводской номер) либо информация об отсутствии такого номера.

Вместе с тем в настоящее время в рамках реализации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29 мая 2019 года (далее – Соглашение) принято Решение Совета Комиссии от 26 января 2026 г. № 5, которым утвержден перечень товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, в отношении которых осуществляется прослеживаемость (далее – Перечень).

При этом **Перечень включает в себя такие категории товаров** как «холодильники и морозильники бытовые», классифицируемые в рамках тех же товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС, а также «аппаратура приемная для телевизионной связи, включающая или не включающая в свой состав широкоэвещательный радиоприемник или аппаратуру, записывающую или воспроизводящую звук или изображение», которая классифицируется в рамках товарной позиции 8528 ТН ВЭД ЕАЭС.

Также необходимо обратить внимание, что **в соответствии с Изменениями предлагается распространить данное регулирование на новую категорию товаров «машины стиральные, бытовые или для прачечных»**, которые классифицируются в товарных подсубпозициях 8450 11 110 0, 8450 11 190 0, 8450 11 900 0, 8450 12 000 0, 8450 19 000 0, 8450 20 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС (в части необходимости указания дополнительных сведений об идентификационных номерах (серийных заводских номерах) либо информации об отсутствии такого номера), **которая, в свою очередь, также включена в Перечень**, в связи с чем аналогичные товары, классифицируемые в рамках тех же товарных подсубпозиций, будут подлежать прослеживаемости в рамках реализации Соглашения.

В этой связи **возникает вопрос о необходимости дополнительной проработки на предмет наличия дублирования** соотношения дополнительных сведений о холодильниках, морозильниках, телевизионной аппаратуре и стиральных машинах, подлежащих указанию в декларации на товары (согласно приложениям № 2 и 3 к Порядку и проекту решения), и сведений и документов о прослеживаемости, предусмотренных Соглашением.

1.2. В отношении отдельных категорий товаров, предусмотренных действующими редакциями приложений № 2 и 3 к Порядку, а также Изменениями, применяется и другие виды регуляторных инструментов, направленных на обеспечение прослеживаемости и контроля легальности их оборота.

Так, например, Изменениями предусмотрено установление требования об указании в ДТ международных идентификационных номеров (IMEI-кодов) при таможенном декларировании машин вычислительных портативных массой не более 10 кг, состоящих, по меньшей мере, из центрального блока обработки данных, клавиатуры и дисплея (**планшетов**), классифицируемых в товарной подсубпозиции **8471 30 000 0** ТН ВЭД ЕАЭС.

В свою очередь, в действующей редакции приложений № 2 и 3 к Порядку содержатся требования об указании в ДТ дополнительных сведений **в отношении:**

- велосипедов с установленным вспомогательным двигателем, классифицируемых в рамках товарной позиции 8711 ТН ВЭД ЕАЭС (в части сведений об идентификационном номере (серийном заводском номере) либо информации об отсутствии такого номера, марке, модели, моменте выпуска, рабочем объеме двигателя (см³));

- велосипедов двухколесных, классифицируемых в товарной подсубпозиции 8712 00 300 0 ТН ВЭД ЕАЭС (в части сведений об идентификационном номере (серийном заводском номере) либо информации об отсутствии такого номера).

В то же время в отношении указанных товаров в соответствии с правом ЕАЭС предусмотрено применение такого инструмента обеспечения их легального оборота как маркировка средствами идентификации, а именно в отношении:

- машин вычислительных портативных массой не более 10 кг, состоящих, по крайней мере, из центрального блока обработки данных, клавиатуры и дисплея (товарная подсубпозиция **8471 30 000 0** ТН ВЭД ЕАЭС) – Решением Совета ЕЭК от 27 сентября 2023 г. № 110 «О маркировке телефонных аппаратов и машин вычислительных портативных массой не более 10 кг, состоящих по крайней мере, из центрального блока обработки данных, клавиатуры и дисплея, средствами идентификации»;

- велосипедов с установленным вспомогательным двигателем, классифицируемых в рамках товарной позиции 8711 ТН ВЭД ЕАЭС, и велосипедов двухколесных без двигателя, классифицируемых в рамках товарной субпозиции 8712 00 ТН ВЭД ЕАЭС, – Решением Совета ЕЭК от 8 июля 2025 г. № 51 «О маркировке велосипедов и велосипедных рам средствами идентификации».

В этой связи предлагается дополнительно проработать на предмет наличия дублирования вопрос о соотношении дополнительных сведений о велосипедах и планшетах, подлежащих указанию в декларации на товары (согласно приложениям № 2 и 3 к Порядку и проекту решения), и сведений, получаемых в рамках применения регуляторного инструмента маркировки товаров средствами идентификации.

1.3. Пунктом 4 статьи 105 Таможенного кодекса ЕАЭС установлено, что **перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только сведениями, которые необходимы для исчисления и уплаты таможенных платежей, применения мер защиты внутреннего рынка, формирования таможенной статистики, контроля соблюдения запретов и ограничений, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, а также для контроля соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств – членов ЕАЭС.**

В то же время остается неясным, каким образом сведения об идентификационных номерах товаров влияют на достижение целей обеспечения полноты уплаты таможенных платежей или других целей таможенного регулирования.

В этой связи, департаменту-разработчику предлагается:

- **дополнительно проработать вопрос о возможности доработки проекта решения и приложений № 2 и 3 к Порядку в соответствующей части с учетом вышеизложенных замечаний и аргументов;**

- **привести обоснование необходимости указания в ДТ предусмотренных проектом решения дополнительных сведений, для достижения целей регулирования, предусмотренных пунктом 4 статьи 105 Таможенного кодекса ЕАЭС.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники ВЭД (декларанты, таможенные представители) и таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны декларанты, таможенные представители и таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

При этом, по мнению департамента-разработчика, воздействие предлагаемых проектом решения изменений на адресатов регулирования не ожидается негативным, так как будут установлены четкие правила указания сведений в отношении товаров, предусмотренных проектом решения, обеспечивающие идентификацию товаров и их эффективный таможенный контроль, минимизирующий необходимость как запроса дополнительных документов и сведений, так и иных дополнительных проверочных мероприятий.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие**, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что положения проекта решения предусматривают указание определенного состава сведений (характеристик) при декларировании отдельных категорий товаров в графе 31 ДТ под номером 1, для чего предлагается дополнить Приложения № 2 и 3 к Порядку соответствующими кодами ТН ВЭД ЕАЭС с подробным описанием необходимых сведений.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано департаментом-разработчиком **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что установление предусмотренных проектом решения правил указания сведений в графе 31 ДТ под номером 1 в отношении отдельных категорий товаров обеспечит идентификацию, учет и эффективный постконтроль товаров, поименованных в проекте решения, на таможенной территории ЕАЭС, а также будет способствовать снижению количества запросов таможенными органами дополнительных документов у декларантов таких товаров и созданию конкурентных условий для законопослушных участников ВЭД и бизнеса, связанного с оборотом этих товаров.

Причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования раскрыта департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта регулирования рассматривалось сохранение действующего регулирования, что, по его мнению, не решает проблему постконтроля и не исключает последующий запрос документов и сведений, как до, так и после выпуска номенклатуры товаров, включенных в проект решения.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается дополнительно рассмотреть такой альтернативный вариант предлагаемому регулированию, как получение соответствующих сведений с использованием иных регуляторных инструментов,** в частности, таких как осуществление прослеживаемости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, в соответствии с Соглашением, а также маркировка товаров средствами идентификации (с учетом вышеуказанных замечаний и предложений).

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, принимая во внимание, что проектом решения вводятся новые требования по указанию в ДТ дополнительных сведений, **такой вывод департамента-разработчика не может быть поддержан.**

В этой связи департаменту-разработчику предлагается **провести оценку размеров потенциальных издержек участников ВЭД (включая трудозатраты персонала) на заполнение предусмотренных проектом решения дополнительных сведений в ДТ.**