

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии**  
**«О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза**  
**«Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011)**

**1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент:**

Проект изменений в технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 014/2011) разработан в соответствии с пунктом 21 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57 (далее – План).

**2. Цели принятия изменений в технический регламент:**

Проект изменений подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);

- приведения положений ТР ТС 014/2011 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в Евразийском экономическом союзе (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз);

- уточнения отдельных положений ТР ТС 014/2011 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 014/2011 и с учетом положений проекта изменений № 1 в ТР ТС 014/2011 в части уточнения области применения, отдельных положений ТР ТС 014/2011 и приведения его в соответствие с Договором, предусмотренного пунктом 33 раздела II Плана.

### **3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:**

Проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования ТР ТС 014/2011, который распространяется на вновь строящиеся, реконструируемые, капитально ремонтируемые и эксплуатируемые автомобильные дороги общего пользования и дорожные сооружения на них, включая элементы обустройства (для объектов дорожного и придорожного сервиса регулируется только их расположение), а также связанные с ними процессы проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог и дорожных сооружений и применяемые дорожно-строительные материалы и изделия (далее – продукция).

### **4. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:**

Проект изменений разработан на основе анализа следующих документов:

Директива Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2008/96/ЕС от 19 ноября 2008 г. об управлении безопасностью автодорог;

Решение Европейского парламента и Совета от 9 июля 2008 г. № 768/2008/ЕС, определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение 93/465/ЕЭС Совета.

### **5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения:**

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза.

**6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений:**

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

**7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент:**

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями.

**8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений в технический регламент:**

Предполагаемый срок введения в действие проекта изменений – по истечении 180 дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011).

**9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза:**

Реализация проекта изменений не повлечет за собой дополнительных расходов бюджета Союза и государств-членов Союза.

**10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент:**

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 014/2011, унифицированных терминов, касающихся оценки соответствия продукции;

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 014/2011, единых детализированных процедур оценки соответствия, касающихся в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения, а также проведения периодической оценки сертифицированной продукции (инспекционного контроля). В связи с чем, указанные процедуры проводятся, в том числе, в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, что ведет к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности.

**11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент:**

- граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 014/2011, участники процессов проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог, а также аккредитованные органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, и иные органы и организации, определенные в соответствии с законодательством

государств – членов Союза, осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 014/2011.

**12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент:**

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица, продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которых осуществляется требованиям ТР ТС 014/2011, участники процессов проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильных дорог;

- органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и иные органы и организации, определенные в соответствии с законодательством государств – членов Союза, осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 011/2011.

Проектом изменений предусмотрены требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 014/2011, а также порядок проведения процедур оценки соответствия данной продукции, который должен будет соблюдаться как заявителями, так и органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами).

Проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

**13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты:**

Проектом изменений предусмотрено установление обязательных требований к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС 014/2011, а также порядка проведения процедур оценки соответствия данной продукции.

Проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

**14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Проблемы, обозначенные в пункте 10 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить следующим путем:

- установление, что для целей применения ТР ТС 014/2011 используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) и типовыми схемами;

- описание в проекте изменений процедур оценки соответствия продукции требованиям ТР ТС 014/2011.

**15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент:**

Сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза не согласуется с положениями пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), согласно которым формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией.

Приведение в ТР ТС 014/2011 отсылочной нормы к типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем декларирования соответствия и сертификации продукции, не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции; чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов; адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного, согласно проекту изменений оценка соответствия продукции требованиям ТР ТС 014/2011 проводится в соответствии с типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ТС 014/2011.

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.**