

Пояснительная записка
к проекту программы по разработке (внесению изменений, пересмотру)
межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований
(испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых
для применения и исполнения требований технического регламента
Евразийского экономического союза
«О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности
и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия
объектов технического регулирования

а) Правовое основание для принятия проекта Программы

Разработка проекта программы по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – проект Программы) проводилась на основании пункта 2 Решения Коллегии Евразийской экономической Комиссии от 26.09.2017 № 125.

МЧС России распоряжением от 12.02.2018 № 56 создана и функционирует на постоянной основе Межгосударственная рабочая группа по подготовке к вступлению в силу технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) (далее – Рабочая группа).

В результате деятельности Рабочей группы подготовлен проект Программы применительно к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

б) Цели разработки проекта Программы

Целью разработки проекта Программы является актуализация и обеспечение единства требований к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, а также методов испытаний и измерений указанной продукции на территории стран Евразийского экономического союза (далее – Союз).

в) Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта Программы, а также иных способов решения описанных проблем

Анализ перечня объектов технического регулирования технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) (далее – технический регламент Евразийского экономического союза), а также анализ нормативных документов по пожарной безопасности, действующих в странах Союза, показал отсутствие для большинства объектов технического регулирования межгосударственных стандартов (ГОСТ), обеспечивающих в результате их применения на добровольной основе соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, а также содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора

образцов, необходимых для применения и исполнения его требований и осуществления оценки соответствия.

По окончании переходного периода планируется на основе национальных (государственных) стандартов стран Союза разработать межгосударственные стандарты, обеспечивающие единство и сопоставимость требований к объектам технического регулирования и методов испытаний.

г) Краткая характеристика стандартов и методик исследований (испытаний) и измерений, включенных в проект Программы

Анализ нормативно-технических документов, действующих в странах Союза, показал, что национальные (государственные) стандарты в основном содержат аналогичные требования к продукции и методам испытаний, что обеспечит единство требований и сопоставимость результатов испытаний, измерений и упрощение оценки (подтверждение) соответствия указанной продукции на территории Евразийского экономического союза.

В указанном проекте Программы указаны разделы, пункты для каждого стандарта, которые должны применяться для соблюдения технического регламента Евразийского экономического союза.

д) Информация о соответствии стандартов, включенных в проект Программы, международным и региональным стандартам

Анализ действующей нормативно-технической документации показал, что политика гармонизации с международными и региональными национальных (государственных) стандартов в странах Союза сильно различается.

Так, в Республике Беларусь довольно большое количество государственных стандартов гармонизировано со стандартами СЕН, Европейской организации по стандартизации. В Российской Федерации также действуют национальные стандарты, гармонизированные с международными и европейскими стандартами.

е) Информация о требованиях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

В проекте Перечней стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза, на некоторые объекты технического регулирования могут отсутствовать стандарты, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов.

Детальный анализ достаточности методов испытаний, включенных в проект Перечня, показал необходимость включения недостающих стандартов в Программу.

ж) Предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственные) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов

Проектом Программы предусмотрена разработка 105 межгосударственных стандартов (ГОСТ), из них:

- на основе ГОСТ Р – 43;
- на основе ГОСТ Р и СТБ – 32;
- на основе ГОСТ Р, СТБ и СТ РК – 8;
- на основе ГОСТ Р и СТ РК – 7;
- впервые разрабатываемые ГОСТ – 15.

Ответственные государства – члены Евразийского экономического союза за разработку межгосударственных стандартов:

- Российская Федерация – 84;
- Республика Беларусь – 17;
- Республика Казахстан – 4.

В соответствии с Программой национальной стандартизации на 2016 год в 2016 году была начата разработка 2-х межгосударственных стандартов, ответственным разработчиком которых является Российская Федерация.

ГОСТ «Техника пожарная. Основные пожарные автомобили. Общие технические требования. Методы испытаний» – шифр ПНС 1.2.274-2.019.16 (пункт 19 проекта Программы);

ГОСТ «Установки и модули газопорошкового пожаротушения автоматические. Общие технические требования. Методы испытаний» – шифр ПНС 1.2.274-2.010.16 (пункт 42 проекта Программы).

Окончание разработки указанных межгосударственных стандартов предусмотрено в 2019 году.

Учитывая, что Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан в 2017 году была начата разработка проектов межгосударственных стандартов, по предложениям указанных стран – участников Союза в проект Программы включены следующие межгосударственные стандарты, окончание разработки которых предусмотрено в 2019 году:

1. Ответственный разработчик Российская Федерация:

ГОСТ «Автономные устройства пожаротушения. Общие технические требования. Методы испытаний» (пункт 16 проекта Программы);

ГОСТ «Извещатели пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний» (пункт 29 проекта Программы);

ГОСТ «Автономные установки пожаротушения. Общие технические требования. Методы испытаний» (пункт 35 проекта Программы).

2. Ответственный разработчик Республика Казахстан:

ГОСТ «Огнетушащие вещества. Порошки огнетушащие специального назначения. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний» (пункт 3 проекта Программы);

ГОСТ «Техника пожарная. Установки порошкового пожаротушения автоматические. Модули. Общие технические требования. Методы испытаний» (пункт 43 проекта Программы);

ГОСТ «Техника пожарная. Генераторы огнетушащего аэрозоля. Общие технические требования. Методы испытаний» (пункт 46 проекта Программы).

3. Ответственный разработчик Республика Беларусь:

ГОСТ «Пожарная безопасность. Общие термины и определения» (пункт 1 проекта Программы);

ГОСТ «Клапаны противопожарные вентиляционных систем. Метод испытаний на огнестойкость» (пункт 101 проекта Программы).

з) Предложения по актуализации проекта Программы, подготовленные на основании результатов мониторинга уполномоченными органами по стандартизации государств-членов разработки соответствующих межгосударственных стандартов

Не имеется.

и) Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проектов изменений, вносимых в проект Программы

Изготовители средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, органы по сертификации, испытательные лаборатории, органы государственного контроля и надзора, потребители средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения и иные заинтересованные лица.

к) Содержание устанавливаемых ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Ограничения не устанавливаются.

л) Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта Программы, и достижения цели разработки проектов перечней стандартов (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Применение вновь разработанных и ранее принятых межгосударственных стандартов при выполнении требований технического регламента Евразийского экономического союза и оценки соответствия средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требованиям технического регламента Евразийского экономического союза.

м) Финансово-экономическое обоснование проектов перечней стандартов, содержащее описание экономического эффекта от реализации перечней стандартов, оценку влияния реализации перечней стандартов на расходы бюджета Союза

Реализация проекта Программы не повлечет дополнительных расходов бюджета Евразийского экономического союза.