

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Решение
Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» на условия
ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения:

«О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Несоответствие действующей Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единой формы свидетельства о государственной регистрации) Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, и возникшая в этой связи правовая неопределенность.

Установленное действующим Положением о порядке оформления Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, ограничение по исследованию подконтрольных товаров для целей оформления свидетельства о государственной регистрации только в лабораториях уполномоченных органов.

2. Цель регулирования

Устранение правовой неопределенности в связи с несоответствием действующей Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единой формы свидетельства о государственной регистрации) Договору путем утверждения новой редакции Единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю). Защита жизни и здоровья людей, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Упрощение процедуры оформления свидетельства о государственной регистрации продукции.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов, субъекты предпринимательской деятельности, государства-члены (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов), заинтересованные в государственной регистрации продукции, подтверждающей соответствие единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Уполномоченные органы государств – членов Евразийского экономического союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся заявителями на получение свидетельства о государственной регистрации продукции. Проектом изменений предусмотрена новая редакция Единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), Положения о порядке оформления Единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающего соответствие единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), и Порядка формирования и ведения единого реестра свидетельств о государственной регистрации продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект решения не оказывает непосредственного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности. Проектом устанавливается единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции и Положение о порядке ее оформления. Свидетельство о государственной регистрации продукции оформляется уполномоченным органом государства – члена Евразийского экономического союза органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования,

предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения подготовлен Евразийской экономической комиссией в соответствии с положениями раздела XI «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пункта 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), предусматривающих проведение государственной регистрации как процедуры оценки соответствия продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов Союза, осуществляемой уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения с выдачей свидетельства о государственной регистрации продукции, как документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), удостоверяющего соответствие продукции (товаров) единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и выдаваемого уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения по единой форме и в порядке, которые утверждаются Евразийской экономической комиссией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Возможными альтернативами предлагаемому регулированию являются:

- сохранение действующей в настоящее время Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единой формы свидетельства о государственной регистрации);

- отмена Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единой формы свидетельства о государственной регистрации).

Сохранение действующей в настоящее время Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единой формы свидетельства о государственной регистрации) не соответствует Договору, так как она содержит логотип ЕврАзЭС и надпись «Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», Положение о порядке ее оформления содержит отсылки только к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Отмена Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единой формы свидетельства о государственной регистрации) невозможна так как это противоречит Договору: в соответствии с Приложением № 12 к Договору свидетельство о государственной регистрации - документ, подтверждающий безопасность продукции (товаров), удостоверяющий соответствие продукции (товаров) единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и выдаваемый уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического

благополучия населения по единой форме и в порядке, которые утверждаются Комиссией. Положениями Договора не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК
Пункт 2 статьи 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК
Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности
Отсутствуют. Переоформление выданных ранее свидетельств о государственной регистрации продукции не предусматривается. Проектом решения предусмотрены переходные положения, в соответствии с которыми выданные ранее свидетельства о государственной регистрации продукции действуют до окончания их срока действия.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу
Через 30 дней после принятия, сентябрь 2015 года. Проектом решения предусмотрены переходные положения. Допускается оформление свидетельства о государственной регистрации продукции, подтверждающих соответствие единым санитарным требованиям до 1 июля 2016 г. по Единой форме документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299.

12. Ожидаемый результат регулирования
Устранение правовой неопределенности посредством урегулирования работ по оформлению свидетельств о государственной регистрации продукции, подтверждающих соответствие продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)
Процедура оценки продукции в части ее соответствия санитарно-

эпидемиологическим и гигиеническим требованиям осуществлялась в государствах-членах Таможенного союза (Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации) с оформлением соответствующего разрешительного документа, подтверждающего факт соответствия (санитарно-эпидемиологического заключения, регистрационного удостоверения, свидетельства о государственной регистрации и т.п.), до вступления в силу Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам.

Процедура государственной регистрации и соответствующая Единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям (Единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции) действуют в течение 5 лет с даты вступления в силу Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года.

Проект решения учитывает опыт разработки документов в сфере санитарных мер в государствах – членах Евразийского экономического союза, в том числе Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, и опыт ее применения на практике.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 5 июня по 4 августа 2015 года путем размещения проекта и информационно-аналитической справки на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=309>

Срок проведения публичного обсуждения 60 календарных дней.

Письменно извещены (письмо № 17-325 от 28.04.2015) о размещении проекта и материалов к нему на официальном сайте Евразийской экономической комиссии и о возможности направления предложений и замечаний с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза или на электронную почту на адрес kornakov@eecommission.org: члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии и Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения (Казарян А.В), Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь (Винник В.Т.), Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан в городе Москве (Умытбаев Б.А.), Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей (Котелевская И.В.).

Предложения по проекту решения поступили в виде официальных писем направленных электронной почтой, на бумажном носителе и с

использованием сервиса официального сайта Союза Правовой портал.

Предложения по проекту решения поступили от:

- Министерства здравоохранения Республики Беларусь (письмо от 27.07.2015 № 10-27/14-1366 поступило электронной почтой и на бумажном носителе);

- Ассоциации прямых продаж (с использованием сервиса официального сайта Союза Правовой портал 24.07.2015 г.);

- Ассоциации производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены (с использованием сервиса официального сайта Союза Правовой портал и на бумажном носителе - письмо от 03.08.2015 № 03/08-1);

- Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (письмо от 24.07.2015 № 01/8751-15-22 поступило на бумажном носителе).

В ходе публичного обсуждения предложений по информационно-аналитической справке не поступило

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

На проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 21 октября 2015 года № 21.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке ЕЭК

Вопрос об актуализации Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям (Единая форма свидетельства о государственной регистрации продукции) путем принятия новой редакции рассматривался на совещании у Члена Коллегии (Министра) по вопросам технического регулирования с руководителями уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения 13.02.2015 и на совещании у помощника Члена Коллегии (Министра) по вопросам технического регулирования Т.М. Солонец с представителями Роспотребнадзора 02.04.2015. По итогам обсуждения было одобрено приведение действующей Единой формы свидетельства о государственной регистрации продукции в соответствие с Договором путем принятия новой редакции. Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии был доработан с учетом заключения об оценке регулирующего воздействия.