

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Типовых требований к системе учета товаров» (далее – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Наличие различной правоприменительной практики, связанной с проверкой наличия системы учета товаров у лиц, претендующих на включение в реестр уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО), и лиц, включенных в такой реестр (далее – система учета товаров), ввиду отсутствия общих подходов при установлении в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 433 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) законодательством государств-членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены) о таможенном регулировании требований к системе учета товаров.

2. Цель регулирования:

Формирование общих подходов при установлении требований к системе учета товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО и включенные в реестр УЭО, таможенные органы.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО и включенные в реестр УЭО, таможенные органы.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным, т.к. четко будут определены общие требования к системе учета товаров, что будет способствовать определенности и предсказуемости для действующих и потенциальных УЭО.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В целях реализации задачи системы учета товара, обозначенной подпунктом 7 пункта 1 статьи 433 Кодекса, – сопоставления сведений, представляемых таможенным органам при совершении таможенных операций, со сведениями о проведении хозяйственных операций и обеспечение доступа (в том числе удаленного) таможенных органов к таким сведениям, проект решения предусматривает:

– категории товаров, являющихся объектами учета товаров;

– состав сведений, который должен формироваться в системе учета;
– источники таких сведений;
– возможные способы удаленного доступа таможенного органа к системе учета товаров.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Формирование общих подходов посредством типовых требований к системе учета товаров будет способствовать унификации национальных требований к системе учета товаров и единообразной правоприменительной практике.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативные варианты не рассматривались, так как соответствующая компетенция предусмотрена Кодексом.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 433 Кодекса одним из условий включения юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов является наличие системы учета товаров, отвечающей установленным законодательством государств-членов о таможенном регулировании требованиям, позволяющей сопоставлять сведения, представленные таможенным органам при совершении таможенных операций, со сведениями о проведении хозяйственных операций и обеспечивающей доступ (в том числе удаленный) таможенных органов к таким сведениям. Комиссия вправе определять типовые требования к системе учета товаров.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения может привести к дополнительным затратам на доработку программных средств.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление Решения в силу предполагается с 1 января 2026 г.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Утверждение типовых требований к системе учета товаров будет способствовать развитию института УЭО в государствах-членах и равным условиям для бизнеса.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации говорит о том, что критерии для операторов, отвечающих определенным требованиям, могут включать систему управления записями для обеспечения необходимого внутреннего контроля.

Согласно Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции) таможенная служба предусматривает определенные упрощения для уполномоченных лиц, отвечающих установленным критериям, в том числе имеющих надлежащее досье соответствия требованиям таможенной службы и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации.

Согласно Рамочным стандартам безопасности и упрощения мировой торговли у УЭО должны быть надлежащая система управления коммерческой документацией, включающая своевременные, точные, полные и поддающиеся проверке записи, относящиеся к импорту и экспорту. Ведение поддающейся проверке коммерческой документации является необходимым элементом в обеспечении безопасности международной цепи поставки товаров.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 09.08.2024 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106849/ria_09082024.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 09.08.2024 по 08.09.2024.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, а также национальные координаторы бизнес-сообщества.

Комментарии департамента-разработчика по представленным замечаниями и предложениям отражены в Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения проекта решения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Указанный проект решения неоднократно обсуждался на заседаниях рабочей группы по развитию института уполномоченного экономического оператора в государствах – членах Евразийского экономического союза (протоколы от 21.10.2022 № 18-151/пр, от 17.01.2023 № 18-2/пр, от 12.05.2023 № 18-63/пр, от 11.09.2023 № 18-112/пр, от 29.11.2023 № 18-168/пр, от 11.03.2024 № 18-40/пр, от 04.07.2024 № 18-105/пр) с участием представителей Комиссии, государственных органов и бизнеса Сторон.