

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О перечне категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, и сроках помещения таких категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта» (далее соответственно – ЕЭК, Союз, Перечень, проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проблема, на решение которой направлен проект решения, связана с необходимостью предусмотреть для отдельных категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта, иной срок их помещения под таможенную процедуру реимпорта, превышающий срок, установленный подпунктом 1 пункта 2 статьи 236 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс), что позволит участникам внешнеэкономической деятельности ввозить на таможенную территорию Союза эти категории товаров без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин после истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза, в случае соблюдения иных условий помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта, предусмотренных статьей 236 Кодекса.

Возврат на таможенную территорию Союза отдельных категорий товаров может быть как запланированным (для категорий товаров, указанных в пунктах 1 и 2 перечня), так и не планируемым мероприятием (для категорий товаров, указанных в пунктах 3 и 4 перечня). Принимая во внимание, что основным финансовым инструментом, используемым при закупке товаров, указанных в пунктах 3 и 4 перечня, является лизинг, предусматривающий заключение соответствующих договоров на продолжительный срок, существует значительный риск неисполнения отдельными арендаторами своих финансовых обязательств и, как следствие, их возвращение производителю.

Справочно:

В 2010 году с превышением 3-летнего срока, установленного действовавшим на тот момент Таможенным кодексом Российской Федерации, российской самолетостроительной корпорацией «МиГ» на территорию Российской Федерации была

возвращена партия самолетов МиГ-29, помещенных ранее под таможенный режим экспорта.

В конце 2011 года российскому производителю были возвращены 18 самолетов Су-30К, ранее экспортированных в Индию.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 293 Таможенного кодекса Таможенного союза Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» (далее – Решение № 375) утвержден перечень категорий товаров, в отношении которых определен срок, до истечения которого такие категории товаров помещаются под таможенную процедуру реимпорта (далее – перечень, утвержденный Решением № 375). При этом конкретный срок помещения каждой из этих категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта в перечне, утвержденном Решением № 375, не определен и регулируется на основании решения о продлении срока помещения этих категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта в соответствии с законодательством государств – членов Союза (далее – государства-члены).

Такой подход к определению возможных сроков возврата на таможенную территорию Союза отдельных категорий товаров может повлечь за собой негативные последствия, влияющие на условия ведения предпринимательской деятельности для хозяйствующих субъектов государств-членов, осуществляющих поставки указанных категорий товаров, в том числе ограничение конкуренции.

2. Цель регулирования.

Обеспечение участников внешнеэкономической деятельности государств-членов возможностью на равных условиях помещать отдельные категории товаров под таможенную процедуру реимпорта в сроки, определенные в утверждаемом проекте решения Перечне.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности государств-членов, являющимися декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта в целях их вывоза с таможенной территории Союза, и помещаемых под таможенную процедуру реимпорта при их обратном ввозе на таможенную территорию Союза (далее – декларант).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами;
субъекты предпринимательской деятельности государств-членов, являющиеся производителями товаров;

таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

В рамках регулирования предполагается обеспечить единообразный подход к применению таможенной процедуры реимпорта в рамках Союза в части определения отдельных категорий товаров и сроков их помещения под эту таможенную процедуру в соответствии с положениями статьи 236 Кодекса.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается утвердить Перечень, включающий следующие категории товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта (далее – товары) и сроки помещения их под таможенную процедуру реимпорта:

предназначенные для строительства, промышленного производства, добычи полезных ископаемых и других подобных целей (срок - до истечения 10 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза);

предназначенные для обеспечения функционирования дипломатических представительств, консульских учреждений и иных официальных представительств государств-членов за пределами таможенной территории Союза (срок - до истечения 5 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза);

являющиеся продукцией авиастроения государств-членов (самолеты, вертолеты, авиационные двигатели к ним, запасные части и оборудование, необходимые для ремонта и (или) технического обслуживания таких самолетов, вертолетов, авиационных двигателей), происходящие из государств-членов (срок - до истечения 15 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза);

автомобили-самосвалы, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья с полной массой более 40 тонн, происходящие из государств-членов (срок - до истечения 10 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза).

Проектом решения предусматривается признать утратившим силу подпункт 7 пункта 1 Решения № 375.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения создаст правовую основу для единообразного применения таможенной процедуры реимпорта в отношении категорий товаров, определяемых Перечнем, в том числе в части определения сроков помещения таких категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы:

1) Возможность применения общей нормы, предусмотренной Кодексом (подпункт 1 пункта 2 статьи 236), в соответствии с которой помещение товаров под таможенную процедуру реимпорта осуществляется до истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза. При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, остается актуальной.

2) Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза.

3) Сохранение действующего регулирования указанной проблемы, предусматривающего принятие решения о продлении срока помещения этих товаров под таможенную процедуру реимпорта в соответствии с законодательством государств-членов, не представляется возможным, так как согласно положениям пункта 3 статьи 236 Кодекса ЕЭК вправе определять в отношении отдельных категорий товаров срок их помещения под таможенную процедуру реимпорта.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 3 статьи 236 Кодекса в отношении отдельных категорий товаров ЕЭК наделена полномочиями на определение сроков их помещения под таможенную процедуру реимпорта, который может превышать установленный Кодексом срок помещения товаров под указанную таможенную процедуру.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения является определение категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, и сроков помещения таких категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения

(соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

Утверждение предлагаемого перечня категорий товаров и сроков помещения таких категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта позволит декларантам избежать значительных финансовых потерь, связанных с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случае возврата этих категорий товаров на таможенную территорию Союза после истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта. По информации, представленной Министерством экономического развития Российской Федерации, в случае возврата одного российского ближнемагистрального пассажирского самолета Sukhoi Superjet 100 из третьих стран по истечении 3-летнего срока потери компании ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» составят около 250 млн. рублей (около 700 тыс. долларов США).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения обеспечит единообразное применение таможенной процедуры реимпорта в части установления сроков реимпорта в отношении категорий товаров, определяемых Перечнем, на всей таможенной территории Союза.

Предлагаемое регулирование позволит исключить ситуации, при которых различные сроки помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта, установленные в соответствии с законодательством государств-членов Союза, могут создать неравные экономические условия ведения предпринимательской деятельности для хозяйствующих субъектов государств-членов, осуществляющих поставки товаров, указанных в Перечне, что в свою очередь может привести к ограничению конкуренции.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения в части определения категорий товаров использован перечень категорий товаров, утвержденный Решением № 375. Учитывая, что в данном перечне категорий товаров использован общий подход,

при котором срок помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта определяется в соответствии с законодательством государств-членов, в предлагаемом Перечне в отношении каждой категории товара определен срок, до истечения которого эта категория товаров помещается под таможенную процедуру реимпорта. Такие сроки установлены на основании материалов, направленных Российской Федерацией и Республикой Беларусь при подготовке Решения Коллегии ЕЭК от 21.10.2014 № 190 «О внесении изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 № 375» и содержащих, в том числе, информацию, затрагивающую вопросы определения возможных сроков возврата на таможенную территорию Союза товаров, указанных в пунктах 3 и 4 Перечня.

Государства-члены признали целесообразность подготовки ЕЭК данного проекта решения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения направлялся для рассмотрения в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Правительство Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации.

По результатам рассмотрения проект решения согласован государствами-членами.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.