

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информации о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?			
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.			
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене			

Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.			
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.			
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?			
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?			
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?			
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.			
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете обоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое)			

противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктур, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.			
---	--	--	--

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
--	--------------------------------------	---	--

5	6	7	8
По проекту Решения Коллегии Комиссии	Департамент сообщил, что в целом по проекту решения Коллегии Комиссии в пределах своей компетенции замечаний не имеет. Вместе с тем пункт 2 проекта решения Коллегии Комиссии после слов «выдавшие им свидетельства» необходимо дополнить предложением «о».	Департамент развития интеграции (ДРИ) Службная записка от 10.08.2021г. № 06-17542/Э	Учено в проекте решения Коллегии Комиссии.
По проекту решения Коллегии Комиссии	Департамент сообщил об отсутствии предложений к указанному проекту решения Коллегии Комиссии.	Департамент антимонопольного регулирования (ДАР) Службная записка от 28.07.2021г. № 22-16723/Э	Принято к сведению.
По проекту решения Коллегии Комиссии и информационно-аналитической справке	Проектом решения предлагается внести изменения в Решение Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 128 «О заявлениях о включении в реестр уполномоченных экономических операторов» (далее соответственно – Решение № 128, УЭО) в части формы и порядка заполнения заявления о включении в реестр УЭО (далее – заявление) и в Решение Коллегии ЕЭК от 26 сентября 2017 г. № 129 «О форме свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и порядке ее заполнения» (далее – Решение № 129) в части формы свидетельства о включении в реестр УЭО (далее – свидетельство).	Департамент развития предпринимательской деятельности (ДРПД) Службная записка от 03.08.2021г. № 10-17073/Э	1. По замечанию, касающемуся исключения из проекта решения Коллегии Комиссии требования о необходимости указания сведений о месте нахождения, адресе электронной почты, контактных номерах телефонов, а также данных об исполнителе. Проект решения Коллегии Комиссии внесен Российской Стороной в конце 2020 года, после его рассмотрения Сторонами поступили замечания и предложения по редакции указанного проекта и, в частности, ГТК Республики Беларусь (письмо от 09.11.2020 г. № 02-15/36189) предложил ряд других дополнений, необходимость которых обусловлена практикой применения решения ЕЭК от 26.09.2017 г. № 128. О том, что в проекте решения Коллегии Комиссии содержатся указанные дополнения говорится в разделе 2 «Цель регулирования» информационно-аналитической справки к проекту решения.

	справке в качестве причин принятия проекта решения приводится необходимость дополнительного указания наименования юридического лица, включаемого (включенного) в реестр УЭО, на английском языке. Вместе с тем проектом решения в Решении № 128 форму заявления и порядок его заполнения предлагается дополнить требованиями об указании места нахождения, адреса электронной почты, контактных номеров телефонов, что не соотносится с обозначенными целями принятия проекта решения. Кроме того, в форме заявления и порядке его заполнения уже предусмотрено требование об указании юридическими лицами полного и краткого наименования, а также номера, присвоенного налоговым органом (органом государственных доходов) государства – члена Союза, позволяющих идентифицировать юридическое лицо. Установление требования по указанию сведений о месте нахождения юридического лица также представляется неоправданным, поскольку проектом решения из формы свидетельства и порядка его заполнения исключаются сведения о юридическом адресе юридического лица, включенного в реестр УЭО. В этой связи, считаем необходимым исключить из проекта решения дополнения формы заявления и порядка его заполнения требованиями о необходимости указания сведений о месте		Актуальность предложенных Белорусской Стороной дополнений связана с необходимостью после получения заявления юридического лица о включении в реестр УЭО оперативно выйти на контакт с лицами, непосредственно участвующими в подготовке заявления, в целях получения информации, уточняющей те данные, которые в нем содержатся, а также информирования в рабочем порядке этих заинтересованных лиц о дальнейших действиях с их стороны. Это в свою очередь исключит случаи формального отказа в принятии заявления и позволит обеспечить дальнейшее его рассмотрение. Указанные дополнения обсуждались в ходе четырех заседаний Рабочей группы по развитию института УЭО в государствах – членах Союза, состоявшихся в период с конца 2020 г. по июль 2021 г. и были согласованы экспертами всех Сторон, в том числе бизнесом. Ввиду изложенного, Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики не может согласиться с мнением Департамента развития предпринимательской деятельности об исключении из проекта решения дополнения формы заявления и порядка его заполнения требованиями о необходимости указания сведений о месте нахождения, адресе электронной почты, контактных номерах телефонов, а также данных об исполнителе. 2. Учено в пункте 16 информационно-аналитической справки. Институт УЭО является международным
--	---	--	---

	нахождения, адресе электронной почты, контактных номерах телефонов, а также данных об исполнителе, поскольку заявление подписывается руководителем юридического лица, либо привести дополнительное обоснование необходимости включения данных положений в проект решения. 2. Учитывая, что в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, обозначено отсутствие возможности идентифицировать УЭО при их взаимном признании государствами, не являющимися членами Союза, просим дополнить данный документ конкретной информацией о наличии обязательств третьих сторон по взаимному признанию УЭО государств – членов Союза или о ходе переговоров по принятию таких обязательств. Одновременно информируем, что указанные замечания и предложения своенного департамента являются предварительными и их перечень может быть дополнен или заменен в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.		стандартом партнерства таможни и бизнеса. Программы УЭО внедряются во всем мире в соответствии с Рамочными стандартами безопасности и упрощения международной торговли, и более того интенсивное развитие получили соглашения о взаимном признании УЭО (далее – СВП), реализующие возможности УЭО за пределами таможенных границ стран либо таможенных союзов. Это обуславливает необходимость идентификации УЭО, в том числе, указание его наименования на английском языке. Поэтому Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики полагает достаточным обоснованием для внесения соответствующих изменений в Решения Коллегии Комиссии от 26.09.2017 г. №128 и №129 наличие в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) норм о взаимном признании статуса УЭО с государствами, не являющимися членами Союза. Так пунктом 8 статьи 430 Кодекса установлено, что в соответствии с международными договорами Союза с третьей стороной отдельные специальные упрощения, предусмотренные статьей 437 Кодекса, могут предоставляться на взаимной основе уполномоченным экономическим операторам государств, не являющихся членами Союза. Пунктом 9 статьи 430 Кодекса установлено, что в соответствии с международными договорами государств – членов с третьей стороной отдельные специальные упрощения, предусмотренные статьей 437 Кодекса, могут
--	--	--	---

		предоставляться на взаимной основе уполномоченным экономическим операторам государств, не являющихся членами Союза. При этом такие специальные упрощения могут применяться только на территории государства – члена, являющегося стороной таких международных договоров. Таким образом, по мере заключения соответствующих СВП, нормы либо акты, необходимые для их практической реализации уже будут приняты. При этом, по имеющейся информации, государства-члены Союза прорабатывают возможность заключения таких соглашений. Также на уровне Союза ведется проработка возможности заключения таких СВП с другими странами. Более того, в соответствии с рядом международных соглашений, заключенных Союзом и его государствами - членами, предусмотрены положения, касающиеся СВП. В частности, такие положения приведены в Соглашении о торгово-экономическом сотрудничестве Союза с Китайской Народной Республикой и Временном соглашении, ведущем к образованию зоны свободной торговли, между Союзом и его государствами – членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран. Соответственно, информация о конкретных СВП будет доступна по мере их заключения, а предложенные изменения будут способствовать их практической реализации. Кроме того, наличие наименования УЭО на английском языке способствует узнаваемости лица и повышению его имиджа
--	--	--

			при осуществлении внешнеэкономической деятельности.
По проекту решения Коллегии Комиссии	Департамент сообщил об отсутствии замечаний по проекту решения Коллегии Комиссии и о том, что в случае возникновения на этапе итоговой оценки регулирующего воздействия замечаний, направит их дополнительно.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (ДКП и ПОГЗ) Служебная записка от 30.07.2021г. № 23-16883/Э	Принято к сведению.
По проекту решения Коллегии Комиссии	Республиканский союз участников таможенных отношений Республики Беларусь (далее – Союз) по результатам проведения опроса членов Союза информировал о том, что замечания и предложения по проекту решения Коллегии Комиссии у членов Союза отсутствуют.	Республиканский союз участников таможенных отношений Республики Беларусь (письмо от 18.08.2021 № 1-11/450)	Принято к сведению.

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правовприменительной практики

(директор (заместитель директора)
Департамента ЕЭК)

(личная подпись)

«23» августа 2021 г.

С.В. Владимиров

(инициалы, фамилия)