

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» от 13 февраля 2025 г. № 570

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее соответственно – проект решения, Положение), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 3 мая по 2 июля 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106643/ria_02052024.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия **повторно**.

Ранее по итогам рассмотрения проекта решения на 155-м заседании рабочей группы 13 декабря 2024 г. было подготовлено **отрицательное** заключение об оценке регулирующего воздействия от 20 декабря 2024 г. № 558 (далее – заключение об ОРВ № 558).

В этой связи департаментом-разработчиком **проект решения был доработан** с учетом результатов обсуждения на консультациях, состоявшихся 23 января 2025 г. с участием представителей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС и представителей Департамента развития предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

Департаментом-разработчиком в качестве такой проблемы указаны встречающиеся в практике уполномоченных органов по карантину растений государств – членов ЕАЭС случаи перемещения подкарантинной продукции по таможенной территории ЕАЭС, когда при выдаче фитосанитарного сертификата на подкарантинную продукцию, перемещаемую с территории одного государства – члена ЕАЭС на территорию другого государства – члена ЕАЭС, указывается получатель, который в действительности не является получателем данной партии подкарантинной продукции и не имеет договорных отношений с отправителем.

В результате, данная подкарантинная продукция не предъявляется для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в местах ее назначения, что ставит под угрозу карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории ЕАЭС и создает риск распространения карантинных объектов на таможенной территории ЕАЭС.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- дополнение Положения основанием для отказа заявителю в выдаче фитосанитарного сертификата в случае установления факта, что получатель подкарантинной продукции, указанный в фитосанитарном сертификате, не является в действительности получателем данной партии подкарантинной продукции;
- выявление участников рынка, заведомо указывающих неверных получателей подкарантинной продукции в фитосанитарном сертификате;
- обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории ЕАЭС и создание благоприятных условий для деятельности добросовестных участников рынка, соблюдающих право ЕАЭС в области карантина растений.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на:

- предотвращение и пресечение случаев указания в фитосанитарных сертификатах заведомо недостоверных сведений о получателях подкарантинной продукции;
- защиту интересов добросовестных участников рынка обращения подкарантинной продукции от фактов недостоверного указания сведений о них в фитосанитарных сертификатах, как о получателях, при отсутствии договорных отношений с отправителем подкарантинной продукции.

Вместе с тем в целях исключения рисков дублирования действующей нормы пункта 3.2 Положения департаменту-разработчику **предлагается дополнительно проработать проект решения в части доработки структуры изложения предусмотренных им формулировок.**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложения, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в Положение
о порядке осуществления карантинного
фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной
территории Евразийского экономического союза,
утвержденное Решением Комиссии Таможенного
союза от 18 июня 2010 г. № 318»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС **не выявлены.**

При этом следует отметить, что с учетом замечаний и предложений, указанных в заключении об ОРВ № 558, **проект решения был доработан в части исключения из него избыточного положения** о возможности рассматривать в качестве основания для отказа в выдаче фитосанитарного сертификата получение сведений о виде деятельности получателя.

Кроме того, департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать вопрос о доработке структуры изложения норм проекта решения в целях исключения рисков дублирования действующей нормы пункта 3.2 Положения в связи с дополнением Положения формулировкой, предусмотренной проектом решения.

Так, пунктом 1 проекта решения предлагается дополнить пункт 3.2 Положения новым абзацем, согласно которому «в случае установления должностным лицом уполномоченного органа государства места назначения факта (2 раза и более), что получатель подкарантинной продукции, указанный в фитосанитарном сертификате, не являлся получателем данной партии подкарантинной продукции (получение официального обращения получателя об отсутствии договорных отношений с отправителем и (или) сведений о статусе (недействующий, незарегистрированный) из налогового органа государства места назначения), уполномоченный орган государства места назначения уведомляет об этом уполномоченный орган государства места отправления, что является основанием для отказа в выдаче фитосанитарного сертификата заявителю (указанному в фитосанитарном сертификате в графе «экспортер и его адрес») в адрес получателей подкарантинной продукции такого государства места назначения в течение 60 календарных дней после получения соответствующей информации».

Вместе с тем следует отметить, что абзацем восьмым пункта 3.2 Положения уже установлено, что неоднократное (2 раза и более) неуведомление или непредъявление подкарантинной продукции должностному лицу уполномоченного органа государства места назначения является для уполномоченного органа государства места отправления основанием для отказа заявителю в выдаче фитосанитарного сертификата в адрес получателя подкарантинной продукции, не уведомившего уполномоченный орган государства места назначения о прибытии подкарантинной продукции в течение 30 календарных дней после получения соответствующей информации от уполномоченного органа государства места назначения, за исключением случаев изменения места назначения, а также установления уполномоченным органом государства места назначения факта непоступления подкарантинной продукции в адрес получателя.

В этой связи **дополняемый проектом решения новый абзац пункта 3.2 Положения в определенной степени может дублировать нормы абзаца восьмого пункта 3.2 Положения**, поскольку в случае, если лицо, указанное в фитосанитарном сертификате в качестве получателя партии подкарантинной продукции, фактически не является таковым, то в данной ситуации, с учетом отсутствия уведомления о прибытии подкарантинной продукции, что и будет иметь место при наличии «фиктивного» получателя, может применяться абзац восьмой пункта 3.2 Положения.

В этой связи в целях минимизации рисков дублирования положений проекта решения и действующей редакции пункта 3.2 Положения предлагается скорректировать структуру изложения соответствующих норм, например, изложив пункт 1 проекта решения в следующей редакции:

«1. Внести в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, следующие изменения:

а) абзац восьмой пункта 3.2 заменить абзацами восьмым – десятым следующего содержания:

«Для уполномоченного органа государства места отправления основаниями для отказа заявителю в выдаче фитосанитарного сертификата являются неоднократное (2 раза и более):

неуведомление или непредъявление подкарантинной продукции должностному лицу уполномоченного органа государства места назначения (для выдачи фитосанитарного сертификата в адрес получателя подкарантинной продукции, не уведомившего уполномоченный орган государства места назначения о прибытии подкарантинной продукции, в течение 30 календарных дней после получения соответствующей информации от уполномоченного органа государства места назначения, за исключением случаев изменения места назначения, а также установления уполномоченным органом государства места назначения факта непоступления подкарантинной продукции в адрес получателя);

установление должностным лицом уполномоченного органа государства места назначения факта, что получатель подкарантинной продукции, указанный в фитосанитарном сертификате, не являлся получателем данной партии

подкарантинной продукции (получение официального обращения получателя об отсутствии договорных отношений с отправителем и (или) сведений о статусе (недействующий, незарегистрированный) из налогового органа государства места назначения), путем отказа заявителю (указанному в фитосанитарном сертификате в графе «экспортер и его адрес») в выдаче фитосанитарного сертификата в адрес получателей подкарантинной продукции такого государства места назначения в течение 60 календарных дней после получения соответствующей информации от уполномоченного органа государства места назначения.»;

б) абзацы девятый – двенадцатый пункта 3.2 считать абзацами одиннадцатым – четырнадцатым соответственно.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны:

- государства-члены, уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор);
- субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах ЕАЭС, осуществляющие перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции;
- другие лица различных форм собственности, осуществляющие перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции между государствами – членами ЕАЭС.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) и обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории ЕАЭС;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перемещение по таможенной территории ЕАЭС, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории ЕАЭС от заноса и распространения на ней карантинных объектов и повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами, а также позволит создать благоприятные условия для деятельности добросовестных участников рынка.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме**, а **воздействие**, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, **в целом описано надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения устанавливается ответственность заявителей при оформлении фитосанитарного сертификата в случае установления факта, что указанный ими получатель подкарантинной продукции в действительности не является получателем данной партии подкарантинной продукции, в виде невыдачи ему фитосанитарного сертификата в адрес получателей подкарантинной продукции такого государства места назначения, получатель которого был указан в фитосанитарном сертификате.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано **надлежащим образом**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит закрепить в праве ЕАЭС норму, дающую возможность выявлять участников рынка, заведомо указывающих неверных получателей подкарантинной продукции в фитосанитарном сертификате, нарушающих право ЕАЭС в области карантина растений, а также повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории ЕАЭС и создать благоприятные условия для деятельности добросовестных участников рынка, занимающихся перевозками подкарантинной продукции по таможенной территории ЕАЭС.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом**.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В отношении альтернатив предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком, в частности, отмечено следующее.

Такие рассматриваемые альтернативные варианты регулирования как использование уже предусмотренных правом ЕАЭС механизмов информационного обмена между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС в области карантина растений, внедрение механизма прослеживаемости (Решение Коллегии Комиссии от 28 марта 2023 г. № 43) и ускорение перехода на фитосанитарные сертификаты в электронном виде, не решают указанную проблемы, поскольку в случае указания в фитосанитарном сертификате недостоверного получателя подтвердить прибытие партий подкарантинной продукции в рамках прослеживаемости будет также невозможно.

Также действующий восьмой абзац пункта 3.2 Положения не решает обозначенную проблему, поскольку в нем указано основание для отказа в выдаче фитосанитарного сертификата заявителю в адрес тех получателей, которые не уведомили о прибытии партии подкарантинной продукции, но фактически ее получили. В этом случае данный получатель также будет привлечен к административной ответственности.

В свою очередь, вносимые проектом решения изменения распространяются на случаи указания в фитосанитарных сертификатах получателей партии подкарантинной продукции, которые фактически не являются получателями, а именно – не имеют договорных отношений по данной партии подкарантинной продукции с заявителем, не получали фактически данную партию, в связи с чем не могут уведомить уполномоченный орган государства места назначения о прибытии такой партии подкарантинной продукции.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант** предлагаемому регулированию и **обоснована оптимальность** варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения **не повлечет** дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **предлагается уточнить, что принятие и реализация проекта решения могут привести к дополнительным издержкам** субъектов предпринимательской деятельности, являющихся отправителями подкарантинной продукции, которые будут связаны с невозможностью оформления фитосанитарных сертификатов на поставку подкарантинной продукции в соответствующее государство назначения в течение определенного срока (60 календарных дней), предусмотренного проектом решения, и при наличии установленных им оснований.