

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА** **о последствиях влияния проекта решения Евразийской** **экономической комиссии на условия ведения** **предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения:

О внесении дополнения в раздел I Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза.

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно - Договор, Союз) санитарные меры применяются в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (далее – Единый перечень).

В настоящее время, по данным Всемирной организации здравоохранения, во всем мире насчитывается не менее 2,2 миллиарда случаев нарушения зрения, причем более 1 миллиарда из них являются следствием отсутствия профилактики или лечения.

Основной причиной роста числа случаев нарушения зрения является миопия (близорукость): слишком много времени, проводимого в помещении, и большие зрительные нагрузки, связанные с взаимодействием с близко расположенными предметами, приводят к развитию близорукости.

Демографический рост в сочетании со старением населения приведет к значительному увеличению общего числа людей с глазными заболеваниями и нарушениями зрения, поскольку их распространенность растет с возрастом (катаракта, глаукома и аномалии рефракции).

Издательская продукция используется населением всех возрастов. Журналы, газеты, научно-популярная и художественная литература являются основным средством хранения и передачи информации. Издательское производство, несмотря на широкое внедрение информационных технологий и распространение электронных средств воспроизведения информации,

по-прежнему, является востребованным, что создает необходимость установления к ней обязательных гигиенических требований.

Чтение оказывает большую нагрузку на глаза, поскольку восприятие текста связано с чрезвычайно быстрым выполнением зрительным анализатором работы по различению огромного количества крайне мелких деталей и по перемещению вдоль строк и от строки к строке. Такая зрительная работа сопряжена с напряжением аккомодации, поскольку распознавание букв требует увеличения преломляющей силы хрусталика, и установления определенной его кривизны. Мышцам глаза приходится пребывать в напряжении в течение довольно длительного времени. Остальные глазодвигательные мышцы также выполняют большую работу, обеспечивая движение глаз вдоль строк.

Напряжение зрительного анализатора также способствует появлению головной боли, увеличивает частоту и продолжительность заболеваний, связанных с нарушением кровообращения и тонуса стенок сосудов головного мозга.

Вышеуказанные факторы могут быть причиной **развития у потребителей издательской продукции зрительного и общего утомления, болезней глаз, опорно-двигательного аппарата, сердечно-сосудистой системы.**

Пунктом 8 Единого перечня предусматривается надзор (контроль) за издательской продукцией (учебные издания и пособия для общеобразовательных средних и высших учебных заведений, книжные и журнальные издания) для детей и подростков.

К указанной продукции актами Союза установлены обязательные гигиенические требования (требования к шрифтовому оформлению и приемам оформления текстов в зависимости от вида издания (объем текста единовременного прочтения, кегель шрифта, интерлиньяж и длина строки), требования к химической безопасности).

Выполнение данных требований обеспечивает безопасность данного вида продукции, в том числе способствует предупреждению развития зрительного и общего утомления путем снижения нагрузки на зрительный анализатор, регламентирует допустимое выделение вредных веществ.

К издательской продукции для взрослых (периодические печатные издания, книжная продукция и др.) (далее – печатные издания для взрослых) аналогичные требования не установлены, что не может гарантировать отсутствие ее негативного влияния на здоровье взрослого населения.

Учитывая, что в настоящее время печатные издания для взрослых не включены в Единый перечень, что не позволяет установить

к ним гигиенических требований и нормативов, которые будут обеспечивать безопасность данного вида продукции для здоровья взрослого населения, Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент) подготовлен проект решения, предусматривающий дополнение перечня продукции, указанной в пункте 8 раздела I Единого перечня, продукцией «печатные издания и книжная продукция для взрослых».

Включение печатных изданий для взрослых в раздел I Единого перечня позволит установить обязательные гигиенические требования к данному виду продукции в рамках Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (далее – Единые санитарные требования) в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 109.

## **2. Цель регулирования:**

В соответствии со статьей 56 Договора в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения санитарных мер. Согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов ЕЭК.

Учитывая, что санитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, проект решения направлен на создание возможности сохранения здоровья взрослого населения государств-членов при использовании печатных изданий путем включения указанной продукции в Единый перечень с подлежащим установлением к ней обязательных гигиенических требований.

Гигиенические требования и нормативы, которые в дальнейшем предполагается разработать и включить в Единые санитарные требования позволят предупредить развитие зрительного и общего утомления, заболеваний органов зрения и сердечно-сосудистой системы, опорно-двигательного аппарата у пользователей продукции.

Также единые обязательные требования позволят гармонизировать подходы к реализации инициатив, высказываемых президентами государств-членов Союза в ежегодных посланиях и будут способствовать переходу

от согласованной к единой политике по осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за продукцией, находящейся в обращении на территории Союза.

Единые требования обеспечат более высокое качество и конкурентоспособность книжных изданий для взрослого населения, выпускаемых производителями государств-членов Союза, что позволит защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья издательской продукции, ввозимой на территорию Союза, и послужит развитию международной торговли данным видом продукции.

### **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

Население (потребители) государств-членов Союза.

### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Население государств-членов Союза (потребители печатной продукции для взрослых), субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики издательской продукции).

Принятие данного решения позволит обеспечить надлежащий уровень защиты здоровья населения (потребителей печатных изданий для взрослых).

Проект решения направлен на создание возможности сохранения здоровья взрослого населения государств-членов при использовании печатных изданий путем включения указанной продукции в Единый перечень с последующим установлением к ней обязательных гигиенических требований.

Также единые требования обеспечат более высокое качество и конкурентоспособность книжных изданий для взрослого населения, выпускаемых производителями государств-членов Союза, что позволит защитить рынок Союза.

### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проект решения предусматривает дополнение перечня продукции, указанной в пункте 8 раздела I Единого перечня, продукцией «печатные издания и книжная продукция для взрослых».

Принятие данного решения направлено на обеспечение надлежащего уровня защиты здоровья населения (потребителей), в том числе обеспечивает возможность последующей разработки единых гигиенических требований в отношении печатных изданий для взрослых, что будет способствовать

предупреждению развития болезней глаз, опорно-двигательного аппарата, сердечнососудистой системы и создаст единый и последовательный подход к оценке гигиенической безопасности данной продукции для ее потребителей.

Включение печатной продукции для взрослых в раздел I Единого перечня не приведет к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности. Указанный проект решения не устанавливает обязательных требований к продукции, а его вступление в силу предусмотрено с даты вступления в силу решения ЕЭК о внесении изменений в раздел 8 главы II Единых санитарных требований, в части, касающейся печатных изданий и книжной продукции для взрослых.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Включение печатной продукции для взрослых в Единый перечень продукции, подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, позволит осуществить установление к ней гигиенических требований и нормативов в Единых санитарных требованиях, обеспечит безопасность данного вида продукции для здоровья потребителей путем снижения зрительной нагрузки, предупреждения развития зрительного и общего утомления, болезней глаз, а также исключит возникновение барьеров при ее производстве, реализации и перемещении по таможенной территории Союза.

Принятие проекта решения обеспечит возможность последующей разработки гигиенических требований в отношении печатных изданий для взрослых, что будет способствовать защите здоровья потребителей (нормирование зрительной нагрузки, предупреждение развития болезней глаз, опорно-двигательного аппарата, сердечнососудистой системы).

Принятие решения о дополнении раздела I Единого перечня печатными изданиями для взрослых, а затем установление к указанной продукции единых гигиенических требований, позволит исключить возможные проблемы со здоровьем у потребителя печатной продукции (снижение зрительной нагрузки, предупреждение развития зрительного и общего утомления, болезней глаз).

Также единые требования обеспечат более высокое качество и конкурентоспособность книжных изданий для взрослого населения, выпускаемых производителями государств-членов Союза, что позволит защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья

издательской продукции, ввозимой на территорию Союза, и послужит развитию международной торговли данным видом продукции.

Помимо этого, продукция «печатные издания и книжная продукция для взрослых» будет включена в раздел I Единого перечня, что не предусматривает проведение ее государственной регистрации и, следовательно, затрат на выпуск в обращение, а также избыточных ограничений для ведения издательского бизнеса.

## **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

Альтернативные варианты предлагаемому регулированию:

### 1) Вариант «статус-кво»:

В случае, если печатные издания для взрослых не будут включены в Единый перечень с последующим установлением к ним гигиенических требований и нормативов в рамках Единых санитарных требований, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести:

- к оказанию вредного воздействия на здоровье потребителей печатной продукцией для взрослых,

- сохранение барьера для представителей издательского бизнеса, ввиду имеющихся различий в требованиях национальных законодательств государств-членов Союза, предъявляемых к печатной продукции для взрослых.

2) Внесение изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, с последующим установлением требований в технических регламентах Союза (Таможенного союза).

Однако, процедура внесения изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, а затем в технические регламенты Союза (Таможенного союза), предусматривает много этапов, требует предоставления и разработки большого количества дополнительных документов, что приведет к увеличению времени согласования и, следовательно, сохранению барьера на более продолжительный срок, а самое главное отрицательного воздействия на здоровье человека.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Пункт 1 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Ввиду того, что указанный проект решения не устанавливает обязательных требований к продукции, а его вступление в силу предусмотрено только с даты вступления в силу решения ЕЭК о внесении изменений в раздел 8 главы II Единых санитарных требований, в части, касающейся печатных изданий и книжной продукции для взрослых, финансово-экономические последствия принятия проекта решения отсутствуют.

Продукция «печатные издания и книжная продукция для взрослых» будет включена в раздел I Единого перечня, что не предусматривает проведение ее государственной регистрации и, следовательно, затрат на выпуск в обращение.

Также включение в раздел I Единого перечня печатных изданий и книжной продукции для взрослых не предусматривает в дальнейшем проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы каждого тиража указанной продукции, а обеспечивает возможность проведения текущего надзора (контроля) за печатной продукцией, находящейся в обороте на территории Союза, и, следовательно, не приведет к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности и избыточных ограничений для ведения издательского бизнеса.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

с даты вступления в силу решения ЕЭК о внесении изменений в раздел 8 главы II Единых санитарных требований в части, касающейся печатных изданий и книжной продукции для взрослых.

**12. Ожидаемый результат регулирования:**

Принятие проекта решения обеспечит возможность последующей

разработки гигиенических требований в отношении печатных изданий для взрослых, что будет способствовать защите здоровья потребителей (нормирование зрительной нагрузки, предупреждение развития болезней глаз, опорно-двигательного аппарата, сердечнососудистой системы).

Единые требования обеспечат более высокое качество и конкурентоспособность книжных изданий для взрослого населения, выпускаемых производителями государств-членов Союза, что позволит защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья издательской продукции, ввозимой на территорию Союза, и послужит развитию международной торговли данным видом продукции.

### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

Ряд зарубежных стран использует при производстве издательской продукции концепцию «доступный дизайн», которая предполагает применение тестового оформления, доступного для широкого круга людей, имеющих схожую остроту зрения. Особенно актуальны данные исследования в отношении потребителей старшей возрастной группы и лиц с ограничением здоровья, что связано с демографическими тенденциями во всем мире и принятием Конвенции ООН о правах человека в отношении инвалидов.

Также при разработке единых требований к печатным изданиям для взрослых предполагается использовать нормативы для оценки минимального разборчивого размера шрифта для людей любого возраста, разработанные в 2019 году Британским институтом стандартов (British Standards Institute, BS ISO) BS ISO 24509:2019 Ergonomics. Accessible design. A method for estimating minimum legible font size for people at any age. British Standards Institution. Этот документ применяется для разработки и оценки разборчивости шрифта для людей любого возраста, у которых нет патологических нарушений зрения. Данная методика включена в систему стандартов других европейских стран: Дании (DS/ISO 24509:2019), Нидерландов (NEN-ISO 24509:2019) и принята Международной организацией по стандартизации (ISO 24509:2019).

Также предполагается использовать санитарные нормы и правила, устанавливающие требования к печатным изданиям и книжной продукции для взрослых, действующие в государствах-членах Союза.

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Проект решения был размещен на Правовом портале Евразийского экономического союза для публичного обсуждения (с 11.02.2020 г. по 11.04.2020 г.), по итогам которого была сформирована и размещена на Правовом портале Евразийского экономического союза сводная информация комментариев и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения указанного проекта решения.

Сводка комментариев и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта решения органа Евразийского экономического союза, размещена на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

Проект решения рассмотрен на заседании рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии 17 июня 2020 года (заключение от 25 июня 2020 г. № 294).

#### **16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

В соответствии с протоколом заседания Коллегии ЕЭК от 26 ноября 2019 г. № 37 (далее – Протокол заседания Коллегии) члену Коллегии (Министру) по техническому регулированию Назаренко В.В было поручено рассмотреть предложения Роспотребнадзора, представленные в ЕЭК письмом от 22 ноября 2019 г. № 02/16459-2019-22, и в трехмесячный срок проинформировать Коллегию ЕЭК о результатах рассмотрения указанных предложений государствами – членами Союза и возможности внесения изменений в раздел I Единого перечня в части включения в указанный перечень продукции «печатные издания и книжная продукция для взрослых».

Во исполнение Протокола заседания Коллегии Департаментом с участием экспертов уполномоченных органов государств-членов Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения 22 января 2020 года на заседании рабочей группы по направлению «Санитарные меры» были рассмотрены предложения о внесении изменений в Единый перечень, поступившие от Роспотребнадзора и Первого заместителя Председателя

Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации, члена Совета Комиссии А.Г. Силуанова от 27 ноября 2019 г. № 10739п-П12.

По результатам заседания рабочей группы отмечена согласованная позиция представителей всех уполномоченных органов государств-членов Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения о включении продукции «печатные издания и книжная продукция для взрослых» в Единый перечень с последующим установлением к ней санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в рамках Единых санитарных требований.

На заседании Коллегии ЕЭК 26 февраля 2020 года член Коллегии (Министр) по техническому регулированию Назаренко В.В в порядке информации доложил вопрос о ходе работы по рассмотрению предложений Роспотребнадзора о подготовке проекта решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в раздел I Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза», предложил дополнить раздел I Единого перечня печатными изданиями и книжной продукцией для взрослых и вынести его на публичное обсуждение с 11 февраля 2020 года.

В соответствии с протоколом заседания Коллегии ЕЭК от 26 февраля 2020 г. № 7 Департаменту поручено продолжить работу по внесению изменений в раздел I Единого перечня.

Проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в раздел I Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза», подготовленный на основании предложений Российской Федерации, был рассмотрен на заседаниях Подкомитета по санитарным мерам 10 сентября 2020 г. и Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер 24 сентября 2020 г.

По результатам рассмотрения на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, члены Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер приняли решение одобрить в целом Проект решения с вынесением для рассмотрения на заседании Коллегии Комиссии в установленном порядке.