

**Позиция СРО «Союз производителей БАД к пище»
по проекту Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части подтверждения
безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих
стран (<https://regulation.eaeunion.org/orv/2993/>)**

СРО «Союз производителей БАД к пище» рассмотрел представленный на публичное обсуждение Проект протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в части подтверждения безопасности товаров электронной торговли, происходящих из третьих стран, и в связи с этим хотела бы отметить следующее.

Документ рассматривает вопросы оценки безопасности продукции, представленной для реализации на интернет-площадках стран-членов ЕАЭС, являющихся по существу частью внутреннего товарного рынка ЕАЭС, поступающей от продавцов из третьих стран (из внешнего по отношению к внутреннему рынку ЕАЭС периметра).

Следует отметить, что реализуемая таким образом продукция для потребителя не будет отличима от продукции, находящейся в свободном обращении на рынке ЕАЭС. Потребитель не будет отличать такую продукцию от продукции, прошедшей установленную в рамках технического регулирования ЕАЭС оценку подтверждения соответствия, и будет относиться к ней, как к имеющей такую же степень безопасности.

В то же время, обсуждаемый проект документа предполагает очевидно упрощенный и ограниченный подход к оценке безопасности такой продукции. Документ предполагает установление отдельных, ограниченных требований безопасности к такой продукции (очевидно, отличный от требований безопасности, установленных техническим регулированием ЕАЭС) и особую процедуру подтверждения соответствия таким требованиям, основанную на доказательствах, сформированных собственно продавцом товара самостоятельно. Очевидно, такой подход является существенно упрощенным и облегченным по сравнению с подходом к оценке соответствия продукции, вводимой в оборот на рынке ЕАЭС в рамках существующих процедур.

Введение данной нормы приведет к ситуации, когда на внутреннем рынке ЕАЭС (в том числе, на внутренних электронных площадках) будет значимо представлена продукция, прошедшая упрощенную и облегченную процедуру оценки. Это является абсолютно неприемлемым для товарных категорий, в которых имеются риски, связанные с неполной оценкой соответствия. К таким товарным категориям относится, например, вся пищевая отрасль. Мы видим следующие абсолютно очевидные негативные последствия:

- В проекте не заложено какого-либо механизма, который мотивировал бы продавца к добросовестному подбору доказательств безопасности продукции и устанавливал

его ответственность в случае недобросовестности (надо отметить, что в рамках трансграничной торговли такой механизм в целом трудно представить и практически невозможно реализовать). Эта ситуация приведет к неизбежной волне злоупотреблений и бесконтрольному распространению небезопасных товаров.

- Продавец подобной продукции находится вне законодательного периметра ЕАЭС и может безнаказанно уклоняться от ответственности в случае, если товар наносит вред потребителю по причине недостоверности оценки его безопасности.
- - Потребитель не будет различать товары, прошедшие оценку соответствия в рамках требований ЕАЭС и продукцию, предлагаемую на интернет-площадках по упрощенной процедуре оценки безопасности. Он не будет способен оценить степень риска и степень своей защищенности при приобретении товаров.
- - Предлагаемые меры поставят в неконкурентные условия производителей из стран ЕАЭС и компании-импортеры, должным образом ввозящие продукцию на территорию ЕАЭС . Мера будет несправедливой по отношению к ним.

Основываясь на вышесказанном, мы считаем, что данный документ является неприемлемым. В случае его дальнейшего обсуждения мы считаем критически необходимым исключить из его сферы действия продукцию, для которой существуют сколь-нибудь значимые риски для здоровья и безопасности населения, в первую очередь пищевую.

Так же прикладываем дополнительную справочную информацию к позиции.

Исполнительный директор



Жестков А.В.

Проект Протокола, согласно статье 551, устанавливает, что подтверждение безопасности товаров электронной торговли осуществляется через заявление о безопасности, размещаемое оператором торговой площадки на основании сведений, предоставленных иностранным производителем. С юридической точки зрения это означает, что ответственность за подтверждение безопасности перекладывается на оператора площадки, а не на государственные органы или независимые экспертизы. Такая модель допускает высокий риск для потребителей, поскольку:

- **Недостаток независимой проверки.** Оператор не всегда обладает полномочиями или ресурсами для проведения комплексной экспертизы, а заявление основано преимущественно на данных, предоставленных самим иностранным производителем.
- **Субъективность предоставляемых сведений.** В отличие от государственных процедур сертификации или другой формы оценки соответствия, уведомительный порядок не предусматривает обязательного привлечения независимых экспертов, что с юридической точки зрения снижает уровень защиты прав потребителей.

Современные системы регулирования (например, в ЕС и США) предусматривают строгие механизмы ответственности для участников оборота, нарушающих требования по безопасности товаров. Принцип «экономического оператора» в ЕС и жесткие меры контроля FDA в США являются яркими примерами:

- **Независимая оценка рисков.** В ЕС директива о безопасности потребительских товаров требует обязательной независимой проверки продукции, что позволяет своевременно выявлять и устранять нарушения.
- **Применение принципа строгой ответственности.** В случае выявления вреда, как в ЕС, так и в США, ответственность несут не только производитель, но и поставщик или оператор торговой площадки. Это способствует более тщательному контролю качества и повышению уровня защиты потребителей.

Пищевая продукция и биологически активные добавки обладают высокой биологической активностью и могут существенно влиять на здоровье человека. С юридической точки зрения эти категории товаров требуют особого подхода, так как:

- **Особые стандарты безопасности.** Законодательство многих стран устанавливает отдельные, более жесткие требования к безопасности пищевых продуктов и БАД, включая обязательные процедуры сертификации, лабораторные испытания и периодические проверки качества.
- **Высокая уязвимость потребителей.** Продукты, оказывающие прямое воздействие на здоровье, регулируются с учетом принципов защиты жизни и здоровья, что обуславливает применение строгих мер контроля. Введение таких товаров в общий уведомительный порядок может снизить уровень защиты и привести к возникновению споров о компенсации вреда.

Если небезопасная пищевая продукция или БАД поступят на рынок ЕАЭС, возможны следующие юридические последствия:

- **Исковые претензии потребителей.** При наступлении вреда потребителям будет сложно доказать виновность оператора площадки или иностранного производителя, если заявленные сведения подтверждены только самопрезентацией.
- **Нарушение международных обязательств.** Введение единой системы, не предусматривающей исключения для чувствительных категорий товаров, может противоречить принципам защиты прав потребителей, закреплённым в международных соглашениях и конвенциях, таких как Венская конвенция о защите прав потребителей.

Международные примеры выявления небезопасных БАД

- В США Агентство по контролю за продуктами и лекарствами (FDA) в 2021 году выявило более 700 пищевых добавок, содержащих незаявленные фармацевтические компоненты, включая такие опасные вещества, как сибутрамин, который запрещён из-за риска возникновения серьезных сердечно-сосудистых осложнений.
- В Европейском Союзе система RAPEX (система быстрого обмена информацией о товарах, представляющих опасность) регулярно фиксирует случаи выявления БАД с запрещёнными веществами. В 2020 году было зафиксировано свыше 50 случаев, когда в БАДах обнаруживались такие компоненты, как йохимбин и DMAA, а также превышения допустимых уровней тяжелых металлов.
- В Китае применяется система, при которой для определённых категорий товаров используется «позитивный перечень». Для товаров, не попадающих в перечень безопасных, обязательна сертификация и жесткий таможенный контроль, что позволяет эффективно минимизировать риск ввоза небезопасной продукции.

Необходимость исключения пищевой продукции и БАД

С юридической и практической точек зрения целесообразно исключить данные категории товаров из общего уведомительного порядка для трансграничной электронной торговли наряду с лекарственными средствами и медицинскими изделиями.