

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Методологии среднесрочного прогнозирования развития агропромышленных комплексов государств – членов Евразийского экономического союза

Диагностическая таблица экспертной оценки влияния факторов на развитие агропромышленного производства

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
1. Спрос на внутреннем рынке	↑	2-5	учитывается динамика спроса, как в потребительском сегменте рынка, так и в производственном, выделяются товарные группы, подверженные высоким конъюнктурным колебаниям – продукция органического земледелия, сахар, детское питание и т.д. тренды спроса предопределяются: – доходами населения – изменением спроса на товары-комплименты (например, вследствие внесения изменений или вступления в силу новых требований технологических регламентов, в частности по содержанию трансизомеров жирных кислот)	увеличение спроса при недостаточном покрытии внутренними ресурсами может повлечь увеличение импорта сельскохозяйственных товаров на фоне недостаточной таможенно-тарифной защиты в связи с ограничениями по ее усилению, налагаемыми обязательствами в ВТО

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
			– изменением численности, половозрастной структуры населения и доли проживающих в сельской местности (доля сельского населения определяет структуру производимой продукции и возможности ее вовлечения в рыночный оборот)	
2. Спрос на внешнем рынке	↑	2-4	<p>учитываются возможности наращивания сбыта продукции на рынки третьих стран с дифференциацией по товарным группам и в страновом разрезе</p> <p>тенденции спроса предопределяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – общим ростом населения в мире – ростом доходов населения в густонаселенных регионах мира с недостаточными земельными и промысловыми ресурсами для удовлетворения потребностей в пище – обострением торговых отношений, что привело к введению экономических ограничений и усилению таможенно-тарифной защиты в отношении импорта сельскохозяйственных товаров – повышением узнаваемости товарных брендов ЕАЭС по мере роста экспортных поставок и дальнейшим ускоренным увеличением спроса <p>следует ожидать увеличение спроса на внешних рынках в отношении производимых в ЕАЭС фуражного зерна, семян масличных культур, растительных масел, жмыха и шрота, молочных продуктов и мяса птицы</p>	<p>увеличение спроса может вызвать противодействие стран-импортеров при повышении объемов импорта до значений, нарушающих критерии продовольственной безопасности</p> <p>увеличение внешнего спроса на отдельные товары, критически необходимые для внутреннего производства (в том числе целенаправленно стимулируемого экспортерами), может замедлить развитие сельскохозяйственного производства (например, увеличение внешнего спроса на фуражное зерно и белковые концентраты может осложнить развитие свиноводства и птицеводства в ЕАЭС)</p>

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
3. Снижение таможенно-тарифной защиты агропродовольственного рынка в связи с продолжающимся уменьшением таможенных пошлин ЕТТ, а также имплементацией обязательств Республики Казахстан, обусловленных вступлением стран ЕАЭС в ВТО	↓	3	<p>учитывается снижение таможенно-тарифных барьеров для импорта товаров из третьих стран в ЕАЭС, включая таможенные пошлины и тарифные квоты</p> <p>снижение импортных тарифов может усилить привлекательность ввоза на рынок ЕАЭС ряда сельскохозяйственных товаров</p> <p>вероятность негативных последствий для производства товаров массового спроса незначительна, однако некоторые сегменты агропродовольственного рынка могут оказаться в уязвимом положении</p> <p>снижение импортных тарифов может спровоцировать введение различных ограничений (с задействованием апробированной практики ветеринарно-санитарных и санитарно-гигиенических ограничений)</p>	<p>Российской Федерацией введены ответные меры в отношении импорта продукции из стран, применивших по отношению к ней экономические санкции, отмена которых снизит барьеры входа на рынок и общую привлекательность развития отечественного производства</p>
4. Государственная поддержка агропромышленного комплекса	↑↓	3-5	<p>учитывается рост или снижение экономической привлекательности развития агропромышленного производства в связи с реализацией мер централизованной поддержки</p> <p>под влиянием различных обстоятельств, в том числе требований государств-членов ВТО система государственной поддержки доходов может быть трансформирована</p>	<p>в первую очередь уровень поддержки необходимо увязывать с обязательствами государств-членов ЕАЭС в рамках интеграционного объединения и в ВТО, а также финансовыми возможностями формирования соответствующих бюджетных ресурсов</p> <p>оперировать данными общей макроэкономической сбалансированности</p>

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
			<p>при этом приоритет получают меры, не оказывающие влияния на торговлю, а именно те, которые не предполагают производство продукции для получения бюджетных средств</p> <p>применение таких мер «зеленой корзины» следует учитывать при оценке перспективных тенденций развития агропромышленного производства</p> <p>в настоящее время в странах ЕАЭС, преимущество при государственной поддержке АПК, отдается мерам, стимулирующим производство, однако нельзя исключать и иную ситуацию</p> <p>возможны противоречия в связи с существенными отличиями уровня субсидирования по странам, что может спровоцировать возобновление дискуссии о неравных условиях хозяйствования и повлечь принятие дополнительных обязательств в данной сфере</p>	<p>в государствах-членах ЕАЭС – показателями счета текущих платежей, внешнеторгового баланса, дефицита консолидированного государственного бюджета</p> <p>особое внимание в контексте перспектив государственной поддержки развития АПК должно быть уделено оценкам перспективной динамики инфляционных процессов и ставки заимствований на доступном рынке коммерческого кредитования</p> <p>в качестве критериев таких оценок может выступать исследование инфляционных ожиданий, спроса и предложения денег, рисков исполнения обязательств по ранее выданным кредитам и т.д.</p>
5. Научно-технический прогресс	↑	5	<p>учитывается динамика внедрения достижений научно-технического прогресса, принимается во внимание, как генерация новаций, так и реализация механизмов ускорения их практического использования</p> <p>критически важным для ускорения сельскохозяйственного производства может стать отказ в отдельных странах ЕАЭС от горизонтального запрета использования</p>	<p>динамика научно-технического прогресса тесно связана с реализацией государственных программ и проектов, которые направлены как на генерацию новых знаний и инновационных продуктов, так и на создание материальных, финансовых и организационных условий их внедрения</p> <p>проведение мониторинга принятия и реализации таких программ также</p>

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
			<p>в производстве и потреблении ГМО, что может вызвать скачкообразное наращивание ресурсов зерна (в особенности зернобобовых), кормовых культур, как следствие – увеличение объемов и снижение стоимости животноводческой продукции</p>	<p>позволит оценить потенциальные эффекты научно-технического прогресса</p> <p>внедрению достижений научно-технического прогресса призвана консолидация потенциала выполнения НИОКР в рамках Евразийских технологических платформ и проводимой Департаментом агропромышленной политики ЕЭК работы по обеспечению странового взаимодействия в научно-технической сфере</p>
<p>6. Реализация мер по вовлечению плодородных земель в сельскохозяйственный оборот и оптимизации землепользования</p>	<p>↑</p>	<p>4-5</p>	<p>учитывается реализация государственных мер по расширению землепользования и целевому использованию сельскохозяйственных угодий</p> <p>крупными запасами плодородных земель, расположенных в климатических зонах, позволяющих обеспечить эффективное получение сельскохозяйственной продукции, обладают Россия (порядка 80 млн га) и Бразилия (около 60 млн га)</p> <p>в России активизированы подготовка и принятие решений о возвращении в оборот необрабатываемых земель, которыми владеют непрофильные инвесторы</p> <p>важно учитывать темпы реализации государственных и хозяйственных мероприятий реновации, в том числе мелиорации земель</p>	<p>эффект вовлечения в сельскохозяйственный оборот дополнительных площадей плодородных земель будет существенно выше в случае стимулирования внесения удобрений и применения средств защиты растений, что позволит интенсифицировать зерновое хозяйство и кормопроизводство</p>

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
7. Реализация мер стимулирования наращивания и использования материальных производственных ресурсов в сельском хозяйстве	↑	2-4	<p>учитывается принятие государствами мер обеспечения доступности и экономической заинтересованности агропромышленных предприятий в наращивании использования важнейших материальных ресурсов в сельском хозяйстве (удобрений, средств механизации и др.)</p> <p>мерами, направленными на увеличение их использования, могут выступить:</p> <ul style="list-style-type: none"> – государственная поддержка приобретения минеральных удобрений – развитие (на условиях межгосударственной кооперации и согласованной государственной поддержки приобретения) производства недостающей техники и оборудования – кормоуборочных комбайнов, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции и т.д. <p>важнейшим условием роста производства животноводческой продукции выступает обеспечение крупнотоварных предприятий объектами для содержания животных и продуктивного скота, прежде всего формирование высокопродуктивного племенного ядра КРС молочного направления</p> <p>реализацию таких мер следует учитывать при корректировке аппаратного прогноза производства</p>	<p>реализация мер по росту инвестиционной привлекательности села, его кредитной поддержки, в том числе на условиях проектного финансирования будет способствовать повышению уровня обеспеченности основными материальными производственными ресурсами</p> <p>важным механизмом аккумуляции средств для развития материально-технической базы села является создание кооперативно-интеграционных объединений, в том числе межгосударственных, в рамках которых создаются фонды развития</p>

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
8. Меры стимулирования развития кадрового потенциала АПК	↑	4-5	<p>учитывается общая обеспеченность кадрами, включая кадры, способные обеспечить внедрение достижений научно-технического прогресса, использовать преимущества высоких технологий (цифровых, геномной инженерии и др.)</p> <p>отмечается нехватка квалифицированных специалистов – ветврачей, инженерно-технических работников, а также представителей массовых профессий, профессиональные задачи которых все более усложняются и состоят в необходимости эксплуатации сложной техники (роботизированной, с ЧПУ, средствами геопозиционирования), реализации микробиологических процессов (при применении консервантов, заквасок, биологических средств защиты растений, эксплуатации биогазовых установок) и т.д.</p> <p>в текущих условиях состояние кадровой работы должно оцениваться с отрицательным знаком</p>	<p>снижение разрыва в оплате труда может замедлить и прервать тенденцию депопуляции сельского населения</p> <p>в определенной мере компенсировать недостаток кадров в сельском хозяйстве может эффективная «урбанизация» отдельных видов деятельности, традиционно реализуемых в сельском хозяйстве, – кормопроизводство и кормоприготовление, ремонт сельскохозяйственной техники и оборудования, оказание услуг в сфере строительства</p> <p>для эффективного аутсорсинга важны меры по распространению налоговых льгот, предусмотренных для сельского хозяйства, на такие аутсорсинговые предприятия</p>
9. Внедрение нетрадиционных «модных» технологий и экологических ограничений	↓	3	<p>учитываются темпы внедрения технологий органического и ресурсосберегающего земледелия, что на первом этапе приводит к падению объемов производства</p> <p>внедрение почвозащитного земледелия не так однозначен, широкое использование безотвальной обработки возможно на почвах, способных к естественному разуплотнению – это почвы,</p>	<p>переход на принципы органического земледелия может привести к сокращению урожая в 1,3 – 2 раза, что в условиях массового производства может стать причиной падения доходов отдельных товаропроизводителей и отрасли в целом, росту цен и снижению достигнутого уровня продовольственной безопасности</p>

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
--------	----------------	------------------------	------	---------------------------------

имеющие свыше 3,5% гумуса и не более 40% физической глины

не все почвы в равной степени пригодны для проведения прямого посева (нулевой обработки), эффективность которого во многом зависит от свойств покрова и условий увлажнения

прямой посев возможен на дренированных почвах легкого и среднего гранулометрического состава с благоприятными для растений физическими свойствами, относительно устойчивых к уплотнению и с достаточно высоким плодородием

среди других аспектов почвозащитного земледелия, требующих учета, являются следующие:

– поверхностное внесение минеральных удобрений снижает их позиционную доступность для растений, особенно в засушливые периоды, что приводит к недобору урожая

– растительные остатки, находящиеся на поверхности почвы при нулевой и минимальной обработке, с одной стороны, благоприятно влияют на многие агрофизические показатели (например, сохранение влаги), а с другой – создают комфортные условия для возбудителей болезней и вредителей, в результате чего увеличивается объем применения пестицидов

Фактор	Направленность	Сила* (до 5 баллов)	Учет	Взаимосвязь с другими факторами
			<p>– агрохимическое сопровождение минимизации почвообработки противоречит задачам ее биологизации</p> <p>вместо заявленной цели сохранения биоты может последовать обратный результат</p> <p>следует учесть, что при обороте пласта баланс анаэробных и аэробных микроорганизмов, на нарушение которого при вспашке указывают сторонники безотвальных методов обработки, восстанавливается не более чем через месяц после выполнения операции в связи с чем, зяблевая вспашка не имеет негативных последствий</p> <p>– послеуборочные остатки в поверхностном слое почвы осложняют посев и требуют применения специальных либо приспособленных сеялок, которые являются весьма дорогостоящими</p> <p>– минимальная обработка перспективна для снижения плоскостной водной эрозии за счет сохранения стерни в зимний период, и ветровой – путем формирования поверхностного мульчирующего слоя</p> <p>учитывая изложенное, следование «модным» тенденциям в земледелии может снизить темпы наращивания сельскохозяйственного производства и повышения его эффективности</p>	

* Определяется по пятибалльной шкале.