

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об особенностях контроля таможенной стоимости товаров» от 20 ноября 2017 г. № 182

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об особенностях контроля таможенной стоимости товаров» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 июня 2017 г. по 6 июля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102336/ria_06062017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) установлен порядок проведения таможенного контроля.

При этом статьей 313 ТК ЕАЭС определены отдельные особенности проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров.

В то же время, пунктом 3 статьи 313 ТК ЕАЭС предусмотрена компетенция ЕЭК на установление иных особенностей контроля таможенной стоимости товаров, помимо определенных статьей 313 ТК ЕАЭС.

Отсутствие таких особенностей контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, создает правовую неопределенность и не обеспечивает единообразные подходы к проведению контроля таможенной стоимости товаров.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление особенностей контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить в рамках Союза правовую определенность в отношении проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров путем актуализации его особенностей с учетом норм ТК ЕАЭС.

Вместе с тем рабочая группа обращает внимание департамента-разработчика на необходимость:

- рассмотрения в дальнейшем вопроса об определении ЕЭК оснований для признания сведений о таможенной стоимости товаров недостоверными;

- уточнения формулировки подпункта 4 пункта 6 прилагаемого к проекту решения проекта Положения об особенностях контроля таможенной стоимости товаров в части указания, что в качестве признаков недостоверного определения таможенной стоимости декларируемых товаров не рассматриваются случаи, когда в рамках внешнеэкономического договора (контракта) ввозятся товары, идентичные ранее ввезенным товарам и декларируемые в пределах региона деятельности одной таможни на ином таможенном посту, отличном от того, который проводил контроль таможенной стоимости ранее ввезенных идентичных товаров.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «Об особенностях контроля
таможенной стоимости товаров»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 313 ТК ЕАЭС Комиссией **определяются особенности** контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, **в том числе** признаки недостоверного определения таможенной стоимости товаров, **основания** **для признания сведений о таможенной стоимости товаров недостоверными.**

В свою очередь, проектом Положения об особенностях контроля таможенной стоимости товаров, являющегося приложением к проекту решения (далее – проект Положения), определены, в частности, признаки недостоверного определения таможенной стоимости товаров и условия, при которых соответствующие обстоятельства не рассматриваются в качестве признаков недостоверного определения таможенной стоимости товаров.

В то же время, **проектом положения не определены основания для признания сведений о таможенной стоимости товаров недостоверным.**

В этой связи в целях обеспечения правовой определенности полагаем целесообразным в дальнейшем рассмотреть вопрос об определении ЕЭК перечня оснований для признания сведений о таможенной стоимости товаров недостоверными.

2. В соответствии с подпунктом 4 пункта 6 проекта Положения обстоятельства, указанные в пункте 5 проекта Положения, не рассматриваются в качестве признаков недостоверного определения таможенной стоимости декларируемых товаров в случае, если эти товары ввозятся в рамках внешнеэкономического договора (контракта), в соответствии с которым ранее ввозились идентичные им товары, при соблюдении, в частности, условия о том, что **таможенное декларирование ввозимых товаров осуществляется в том же таможенном органе, который проводил контроль таможенной стоимости ранее ввезенных идентичных товаров, или в подчиненном ему таможенном органе.**

Из буквального толкования указанной нормы следует, что в случае таможенного декларирования ввозимых товаров в таможенном органе, отличном от таможенного органа, который проводил контроль таможенной стоимости ранее ввезенных идентичных товаров или в неподчиненном ему таможенном органе, в отношении таких товаров фактически должна быть проведена повторная проверка таможенной стоимости на предмет наличия признаков недостоверного определения таможенной стоимости декларируемых товаров (идентичных ранее ввезенным товарам).

На практике участники внешнеэкономической деятельности в силу объективных причин могут перенести оформление товаров с одного таможенного поста на другой таможенный пост в пределах одного региона деятельности вышестоящего таможенного органа.

Следует отметить, что в соответствии с организационной структурой таможенных органов Российской Федерации, предусмотренной частью 1 статьи 10 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», таможенные посты не имеют подчиненных им таможенных органов. При этом организацию, контроль и координацию деятельности таможенного поста осуществляет вышестоящий таможенный орган – таможня, а в отдельных случаях – региональное таможенное управление.

Таким образом, норма подпункта 4 пункта 6 проекта Положения в части декларирования товаров в подчиненном таможенном органе в Российской Федерации не будет применяться в случаях, когда участник внешнеэкономической деятельности в пределах региона деятельности одной таможни декларирует товары на ином таможенном посту, отличном от того, который проводил контроль таможенной стоимости ранее ввезенных идентичных товаров.

Полагаем, что участник внешнеэкономической деятельности не должен быть ограничен в выборе таможенного поста в пределах региона деятельности одной таможни и вновь проходить аналогичную проверку, если по каким-либо обстоятельствам осуществляет подачу декларации на товары, идентичные ранее ввезенным товарам, на другой таможенный пост.

В этой связи с учетом особенностей организационной структуры таможенных органов государств – членов Союза в подпункте 4 пункта 6 проекта Положения предлагается дополнительно предусмотреть, что в качестве признаков недостоверного определения таможенной стоимости декларируемых товаров не рассматриваются случаи, когда в рамках внешнеэкономического договора (контракта) ввозятся товары, идентичные ранее ввезенным товарам и **декларируемые в пределах региона деятельности одной таможни на ином таможенном посту**, отличном от того, который проводил контроль таможенной стоимости ранее ввезенных идентичных товаров.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств – членов Союза.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности (декларанты, таможенные представители), таможенные органы государств – членов Союза.

Департамент-разработчик также отметил, что проектом решения предполагается установить единообразные подходы и требования таможенных органов государств – членов Союза при проведении контроля таможенной стоимости товаров в части использования ценовой информации, определения признаков недостоверности заявленных сведений о таможенной стоимости товаров, установления дополнительно запрашиваемых документов, а также определения обстоятельств, которые позволяют не проводить проверку документов и сведений или считать, что непредставление декларантом документов и (или) сведений является обоснованным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается установить особенности контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, иные, чем установлены статьей 313 ТК ЕАЭС, а именно:

- требования к имеющейся в распоряжении таможенного органа информации, которая может быть использована при проведении контроля таможенной стоимости товаров;
- обстоятельства, свидетельствующие о признаках недостоверности заявленных сведений о таможенной стоимости товаров;
- обстоятельства, при наличии которых не проводится проверка документов и сведений;

- обстоятельства, при которых непредставление декларантом документов и (или) сведений, запрошенных таможенным органом при проведении контроля таможенной стоимости товаров, является обоснованным.

Кроме того, в проекте Положения определен примерный перечень документов, которые могут быть запрошены таможенным органом при проведении контроля таможенной стоимости товаров.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит применять нормы ТК ЕАЭС при проведении контроля таможенной стоимости товаров с учетом особенностей, установленных в проекте Положения.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

В частности, департаменту-разработчику предлагается рассмотреть альтернативный вариант по установлению в проекте решения не только признаков недостоверного определения таможенной стоимости товаров, но и оснований для признания сведений о таможенной стоимости товаров недостоверными, обосновав, по каким причинам реализация данного варианта в настоящее время не представляется возможной.