

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: Об утверждении Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Настоящий проект решения Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссии) направлен на установление единых согласованных требований к организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), осуществляемых с целью проверки квалификации лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) и включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (далее соответственно – испытательные лаборатории, Союз).

Участие испытательных лабораторий в межлабораторных сравнительных испытаниях с целью проверки квалификации (далее – программы проверки квалификации) является одним из критериев обеспечения доверия государств – членов Союза (далее – государства-члены) к результатам выполняемых ими исследований (испытаний) и измерений и служит обеспечению достоверности и сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений.

В соответствии с пунктом 3 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) одной из составляющих гармонизации законодательства в области обеспечения

единства измерений является применение согласованных порядков выполнения работ.

Применение согласованного Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) (далее – МСИ) создает условия для признания результатов этих работ, выполненных провайдером одного из государств-членов в остальных государствах-членах.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения Комиссии является обеспечение сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, осуществляемых испытательными лабораториями в целях защиты граждан и государств-членов от недостоверных результатов измерений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Комиссии направлен на защиту интересов государств-членов, объектов предпринимательской деятельности и всего населения государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств-членов;

провайдеры межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) – организации, уполномоченные (аккредитованные) на выполнение программ проверок квалификации (далее – провайдер);

испытательные лаборатории.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения Коллегии оказывает непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности провайдерами проверок квалификации и испытательными лабораториями.

Проект решения Комиссии предусматривает следующие ограничения для провайдера проверки квалификации:

провайдер должен отвечать критериям, указанным в проекте решения Комиссии и быть уполномочен в соответствии с законодательством государства-члена;

проверки проводятся в соответствии с программой проверки квалификации;

провайдер должен направлять информацию о планируемых и осуществленных программах проверки квалификации в научно-методический центр государства-члена;

провайдер должен использовать образцы для проверки квалификации, соответствующие требованиям, указанным в настоящем проекте решения;

разработка и осуществление программы проверки квалификации провайдером должны соответствовать требованиям настоящего проекта решения Комиссии.

Проект решения Комиссии не предполагает введение каких либо ограничений на деятельность испытательных лабораторий по сравнению с существующими ограничениями в настоящее время.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В рамках национального законодательства в области аккредитации государств-членов предусмотрено участие аккредитованных испытательных лабораторий в межлабораторных сравнительных испытаниях, как один из видов контроля деятельности лаборатории, а также уполномочивание провайдеров.

В рамках права Союза в соответствии с подпунктом 4.2.5 Положения

о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, а также его формирования и ведения, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319, наличие положительных результатов межлабораторных сравнительных испытаний является одним из критериев включения испытательной лаборатории в Единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза.

Принятие и реализация настоящего проекта решения Комиссии позволит создать одинаковые условия проведения программ проверок квалификации и будет служить в конечном итоге обеспечению доверия к результатам исследований (испытаний) и измерений, осуществляемым испытательными лабораториями.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативным путем решения проблемы является создание сети провайдеров Союза и проведение ими программ проверки квалификации.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения Комиссии подготовлен в целях реализации положений пункта 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), принимается Коллегией Комиссии, консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения Комиссии разработан в сфере технического регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Программы проверки квалификации выполняются провайдерами

на договорной основе. Вступление в силу настоящего проекта решения Комиссии не оказывает влияния на совокупные расходы субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с существующими в настоящее время расходами.

Следует отметить, что реализация проекта решения Комиссии потребует организации уполномоченными органами государств-членов научно-методических центров и обеспечения финансирования научно-методического центра.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Дата вступления в силу настоящего проекта решения Комиссии требует отсрочки для проведения уполномоченными органами организационных мероприятий по определению в государствах-членах научно-методических центров и обеспечения финансирования работы научно-методического центра.

Предполагаемый срок вступления проекта решения Комиссии – по истечении одного года с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Результатом принятия проекта решения Комиссии является проведение согласованной политики при проведении программ проверки квалификации. Приоритетное внимание при планировании программ проверок квалификации должно уделяться в тех видах измерений, которые предусмотрены для целей применения и оценки соответствия технических регламентов Союза.

Сведения об участии лабораторий в программах проверки квалификации будут размещаться на официальном сайте Комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с международным стандартом ISO/IEC 17011 органы по аккредитации при оценке компетенции испытательных лабораторий принимают во внимание участие лабораторий в проверке квалификации и полученные при такой проверке характеристики функционирования.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Осознавая важность программ проверки квалификации для подтверждения достоверности результатов измерений, национальные органы государств-членов начиная с 90-х годов прошлого века проводят активную деятельность по внедрению процедур МСИ. Программы проверок квалификации планируются (как правило, ежегодно) и реализуются, функционируют провайдеры проверок квалификации лабораторий, национальные органы по аккредитации учитывают результаты участия лабораторий в МСИ при их аккредитации и инспекционном контроле. Для координации деятельности по МСИ создана Рабочая группа при Научно-технической комиссии по метрологии Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, куда входят представители России (осуществляет ведение Рабочей группы), Республики Беларусь и Республики Казахстан.

В государствах-членах имеется опыт работы Белорусского государственного института метрологии, Казахстанского института метрологии, Уральского научно-исследовательского института метрологии и признанных провайдеров проведения программ проверки квалификации и научно-методических центров по организации и проведению программ проверки квалификации среди лабораторий, осуществляющих испытания веществ, материалов (продукции), объектов окружающей среды (по составу и физико-химическим свойствам), а также других провайдеров проведения программ проверок квалификации государств-членов.

Утверждение порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) в рамках Евразийского экономического союза расширит как круг лабораторий,

участвующих в программах проверки квалификации, так и перечень объектов испытаний.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проходило в течение 30 дней, в период с 29 апреля 2015 года по 29 мая 2015 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Информация будет отражена после получения заключения об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Отсутствует.