

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической**  
**комиссии на условия ведения**  
**предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «О Положении о согласованных подходах  
(полное наименование проекта решения  
при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных  
Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))  
и продукции животного происхождения»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

В Евразийском экономическом союзе (далее – Союз) отсутствуют согласованные правила и процедуры при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, а в государствах-членах Союза применяются различные требования, установленные национальным законодательством, что значительно затрудняет взаимную торговлю животными и продукцией животного происхождения.

2. Цель регулирования

Определение согласованных подходов при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения на территориях государств-членов Союза с учетом технических регламентов Союза, действие которых распространяется на продукцию животного происхождения, рекомендаций Кодексов здоровья животных Международного Эпизоотического Бюро (далее – МЭБ), Международного комитета по ведению записей о животных (далее – Международный комитет), а также опыта государств-членов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

государства-члены;  
субъекты предпринимательской деятельности;  
население (потребители) государств-членов;  
ЕЭК.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Действие проекта решения ЕЭК непосредственно направлено на следующие группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе:

уполномоченные органы государств-членов Союза в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения (далее – уполномоченные органы);

владельцы животных;  
изготовители (производители) продукции животного происхождения и другие участники ее обращения;  
структурное подразделение ЕЭК, обеспечивающее информационное взаимодействие в рамках интегрированной информационной системы Союза.

## 5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Обязательные правила поведения, предусматриваемые проектом решения ЕЭК, распространяются в отношении следующих адресатов регулирования:

5.1. Уполномоченные органы в пределах своей компетенции осуществляют полномочия в области идентификации, регистрации, прослеживаемости животных в соответствии с законодательством государств-членов, в том числе:

1) обеспечивают применение литерного кода государства – члена в соответствии с кодом ISO - Международной организации по стандартизации;

2) обеспечивают разработку, утверждение и применение:

идентификационных номеров животного (группы животных) и форму их отображения, в том числе для автоматического считывания;

параметров и характеристик средств идентификации животных;

3) утверждают план мероприятий по проведению идентификации и регистрации животных;

4) определяют порядок приобретения средств идентификации животных;

5) осуществляют в пределах компетенции ведение национальной информационной системы; (см. пункт 9 Положения)

6) при осуществлении взаимной торговли между государствами-членами, предоставляют информацию, предусмотренную пунктом 53 Положения по запросу уполномоченного органа государства-члена, на территорию которого перемещается подконтрольная ветеринарному контролю (надзору) продукция животного происхождения с использованием интегрированной информационной системы Союза; (см. пункт 55 Положения)

7) вносят в национальную информационную систему информацию о каждой партии продукции животного происхождения, ввозимой на таможенную территорию Союза; (см. пункт 61 Положения)

8) при перемещении между государствами-членами продукции животного происхождения, страной происхождения которой является третья страна, предоставляют информацию о каждой партии продукции животного происхождения с указанием сведений, перечисленных в пункте 53 Положения, уполномоченному органу государства-члена на территорию которого перемещается данная продукция с использованием интегрированной информационной системы Союза; (см. пункт 62 Положения)

9) формируют и ведут национальные информационные системы, обеспечивают информационное взаимодействие между национальными информационными системами посредством интегрированной информационной системы Союза; (см. пункт 63 Положения)

10) определяют порядок подключения к специальным сервисам, сроки и форму предоставления информации, указанной в пункте 53 Положения в национальную информационную систему. (см. пункт 70 Положения)

5.2. Владельцы животных исполняют требования законодательства государств-членов в области идентификации, регистрации, прослеживаемости животных, в том числе:

1) по идентификации и регистрации животных (группы животных);  
2) по предоставлению используемых в национальной информационной системе достоверных данных о животных, включая данные о выбытии животных;

3) при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами-членами идентифицированных и зарегистрированных животных;

4) при разведении, выращивании, содержании, убое, утилизации, продаже и ином использовании только идентифицированных и зарегистрированных животных;

5) по восстановлению утерянного средства идентификации животного в порядке, установленном законодательством государства-члена. (см. пункты 10 и 46 Положения)

5.3. Изготовители (производители) продукции животного происхождения и другие участники ее обращения должны:

1) быть зарегистрированы в национальной информационной системе того государства-члена, на территории которого они осуществляют свою деятельность, с указанием юридического названия, юридического и фактического адресов и уникального в рамках национальной информационной системы идентификационного (регистрационного) номера; (см. пункт 50 Положения)

2) разрабатывать, внедрять и поддерживать системы прослеживаемости продукции животного происхождения (электронные и (или) на бумажных носителях), основанные на принципе «один шаг назад» - «один шаг вперед» и предусматривающие наличие данных об идентификационных номерах животных (групп животных), послуживших источником сырья, или идентификационных (регистрационных) номерах животноводческих объектов, на которых эти животные содержались (содержатся), или идентификационных (регистрационных) номерах поставщиков (продавцов) сырья, и покупателей (получателей) продукции животного происхождения (за исключением случаев, когда покупателями являются конечные потребители); (см. пункт 51 Положения)

3) обеспечивать наличие и предоставление в национальную информационную систему по запросу уполномоченного органа страны, где он зарегистрирован как хозяйствующий субъект, информации о партии и (или) единице продукции животного происхождения, указанной в пункте 53 Положения. (см. пункт 53 Положения)

5.4. Структурное подразделение ЕЭК, обеспечивающее информационное взаимодействие в рамках интегрированной информационной системы Союза:

1) обеспечивает информационное взаимодействие между национальными

информационными системами государств-членов Союза в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения; (см. пункт 65 Положения)

2) определяет либо рекомендует к применению унифицированные в рамках Союза требования к сведениям, предоставляемым по запросам уполномоченных органов, к порядку направления и получения запросов в процессе взаимодействия национальных информационных систем и систем прослеживаемости продукции животного происхождения изготовителей (производителей) продукции животного происхождения и других участников обращения; (см. пункт 70 Положения)

3) определяет порядок, регламент, формат и структуру передаваемой информации из национальной информационной системы одного государства-члена в национальные информационные системы других государств-членов. (см. пункт 71 Положения)

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

В рамках Союза правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует.

Вместе с тем, необходимость обеспечения прослеживаемости животных и продукции животного происхождения обусловлена наличием норм в Договоре о Евразийском экономическом союзе (пункт 5 статьи 56) и актах, составляющих право Союза, в том числе в:

1) Решении Совета ЕЭК «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» от 09.10.2014 г. № 94 (Приложение 3);

2) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требованиях, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утверждённых Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317 (абзац 9 Главы «Общие положения»).

3) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 880 (пункт 3 статьи 5, подпункт 12 пункта 3 статьи 10, пункт 1 статьи 13);

4) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 г. № 67 (пункт 23 Главы VI, пункты 30 и 34 Главы VII);

5) Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции», утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 г. № 68 (абзац 2 пункта 44 Главы IX);

Однако наднациональный документ, регламентирующий общие механизмы реализации указанных норм перечисленных актов Союза отсутствует,

в связи с чем, в государства-членах Союза применяются разные требования, установленные национальным законодательством, либо такие требования отсутствуют.

Таким образом, предлагаемое регулирование проектом решения ЕЭК направлено на устранение указанной проблемы посредством определения согласованных подходов при проведении мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, что позволит обеспечить их прослеживаемость.

В конечном счете, принятие и реализация проекта решения ЕЭК будут способствовать повышению безопасности при перемещении животных и продукции животного происхождения между государствами-членами Союза, устранению барьеров в сфере применения ветеринарно-санитарных мер при взаимной торговле, а также повышению экспортного потенциала сельхозтоваропроизводителей государств-членов Союза.

#### 7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В качестве альтернативы предлагаемого регулирования проектом решения ЕЭК рассмотрены действующие в государствах-членах Союза нормативные правовые акты в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных.

Рассмотренные альтернативы по данному вопросу не позволяют добиться результатов, ожидаемых предлагаемым регулированием проекта решения ЕЭК, поскольку в них установлены разные требования либо такие требования отсутствуют. Поэтому сохранение регулирования правил и процедур по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных в государствах-членах Союза на национальном уровне не представляется возможным.

В связи с чем, проект решения ЕЭК разработан с учетом рекомендаций Кодексов здоровья животных МЭБ, Международного комитета, требований технических регламентов Союза, действие которых распространяется на пищевую продукцию животного происхождения, а также нормативных правовых актов государств-членов Союза в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных.

#### 8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 5 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе.

В соответствии с указанной нормой, согласованные подходы при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения применяются в соответствии с актами ЕЭК.

Утверждение нормы Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года не отнесено к вопросам, указанным в приложении № 2 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи

с чем, данное решение ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента принимается Коллегией ЕЭК квалифицированным большинством.

#### 9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Евразийском экономическом союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

#### 10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения ЕЭК потребует бюджетных расходов Республики Армения, Кыргызской Республики и Российской Федерации, в которых еще не реализована национальная система по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных. При этом расходы, связанные с проведением идентификации, регистрации и прослеживаемости животных определяются законодательством указанных государств-членов Союза.

Реализация решения ЕЭК не потребует значительных затрат бюджетов Республики Беларусь и Республики Казахстан с учетом того, что указанные национальные системы у этих государств-членов Союза уже функционируют.

Проект решения ЕЭК также не повлечет финансовых затрат производителей продукции животного происхождения (субъектов предпринимательской деятельности), поскольку документ не устанавливает избыточные либо дополнительные требования к идентификации и прослеживаемости продукции животного происхождения. Идентификация и прослеживаемость продукции животного происхождения обеспечиваются в рамках функционирующих систем (электронные и (или) на бумажных носителях) субъектов предпринимательства с учетом соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза (ТР ТС 021/2011) «О безопасности пищевой продукции», Таможенного союза (ТР ТС 022/2011) «Пищевая продукция в части ее маркировки».

#### 11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования и предусматривает заключительные и переходные положения, согласно которым мероприятия:

по идентификации и регистрации животных в государствах-членах Союза должны быть реализованы в соответствии с настоящим Положением до 1 января 2022 года;

по организации и обеспечению прослеживаемости продукции животного происхождения должны быть реализованы с учетом настоящего Положения на основе функционирующих национальных информационных систем в государствах-членах Союза не позднее 1 января 2027 года.

Необходимость установления длительных переходных положений

обусловлена наличием разных этапов развития национальных систем идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения государств-членов Союза, а также ожидаемыми затратами государств-членов, необходимыми для реализации правового регулирования, предлагаемого проектом решения ЕЭК.

## 12. Ожидаемый результат регулирования

Согласованные подходы к проведению мероприятий по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения на территориях государств-членов Союза повысят безопасность подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров при взаимной торговле.

## 13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

В настоящее время национальные системы идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения государств-членов Союза находятся на разных этапах развития.

В Республике Армения постановлением Правительства Республики Армения от 13 марта 2014 года № 10 «О программе идентификации, учета и регистрации крупного рогатого скота в Республике Армения и утверждении графика мероприятий, обеспечивающих выполнение программы» предусмотрена идентификация всего поголовья крупного рогатого скота на всей территории страны (начало работ предусмотрено после обеспечения финансирования программы).

В одной из областей Республики Армения реализована пилотная программа по электронной идентификации сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот). Идентификация крупного рогатого скота производится в индивидуальном порядке с помощью идентификатора (ушной металлической биркой).

В Республике Беларусь правовые и организационные основы идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продуктов животного происхождения определены в Законе Республики Беларусь «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», который принят 15 июля 2015 года за №287-З.

В Республике Беларусь национальная система прослеживаемости животных создана и находится в стадии завершения промышленного внедрения.

Республика Казахстан является первым государством-членом Союза, внедрившим национальную систему идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, и имеет значительный опыт по ее практическому использованию. Национальная система функционирует с 2010 года.

В Республике Казахстан правовые нормы правил идентификации сельскохозяйственных животных, функционирования процессингового центра, регистрации лазерных станций, изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных и их производителей, формирования и ведения базы данных регламентированы Законом Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10.07.2002 г. № 339-ІІ.

В Кыргызской Республике правоотношения, связанные с идентификацией и регистрацией животных регулируются Законом Кыргызской Республики «Об идентификации животных» от 6 июня 2013 года № 91. Во исполнение данного закона, Правительством Кыргызской Республики принято постановление «Об утверждении Правил идентификации животных» от 5 декабря 2014 года № 694.

В Кыргызской Республике с 2014 года реализуется проект ФАО ООН «Разработка системы идентификации и прослеживаемости животных в Кыргызской Республике» (Project TCP/KYR/3404), пилотное тестирование которого было проведено во второй половине 2015 года в Таласской области страны.

В Российской Федерации ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных определяются Федеральным законом «О ветеринарии» с учетом изменений, внесенных в него 13 июля 2015 года.

Однако, в Российской Федерации функционирующая национальная система по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения отсутствует.

Международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК основывается на:

концепции внедрения системы идентификации животных для обеспечения их прослеживаемости, рекомендованной МЭБ;

принципах идентификации и прослеживаемости животных, а также взаимосвязанности между прослеживаемостью животных и прослеживаемостью продукции животного происхождения по всей цепочке выращивания животных и производства продукции животного происхождения, рекомендованных МЭБ;

рекомендациях Международного комитета;

ISO 22005:2007 «Прослеживаемость в цепочке кормов и пищевых продуктов. Общие принципы и основные требования к проектированию и внедрению системы»;

ISO 22000:2005 «Система менеджмента безопасности пищевой продукции (система прослеживаемости);

ISO 9000:2005 «Система менеджмента качества (основные положения и термины).

Необходимо отметить, что данные принципы и рекомендации указанных международных организаций реализованы в Европейском союзе, США, Канаде, Австралии, Японии и других государствах мира.

#### 14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Публичное обсуждения проекта решения ЕЭК состоялось в период с 16

марта по 14 мая 2015 года путем размещения проекта и информационно-аналитической справки на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=84>

Срок проведения публичного обсуждения 60 календарных дней.

Предложения по проекту решения ЕЭК поступили от:

- Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (письмо от 14.05.2015 г. №09-3766);
- Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (письмо от 18.03.2015 г. № 5-2-13/4612);
- Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (письмо от 19.05.2015 г. № 01/5402-15-22);
- Ассоциации производителей кормов для домашних животных (письмо от 15.05.2015 г. № 33-15, с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал» от 14.05.2015 г.)
- ВНИИ птицеперерабатывающей промышленности» (письмо от 28.04.2015 г. №21-201);
- Российского птицеводческого союза, Национального союза свиноводов, Национальной мясной ассоциации (письмо от 13.05.2015 г. №67-15);
- Союза участников потребительского рынка (Т.И. Крикун с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал» от 21.04.2015 г.);
- Национального союза производителей молока (письмо от 14.05.2015 г. № 142);
- ООО «Нестле Россия» (с использованием сервиса официального сайта Союза «Правовой портал» от 15.05.2015 г.);
- Некоммерческого партнерства Саморегулируемая организация «Национальный союз мясопереработчиков» (НП СРО «НСМ») (письмо от 15.05.2015 г. № 1102).

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили комментарии Союза участников потребительского рынка (Т.И. Крикун) о том, что описание проблемы, цель разработки проекта решения и вариант решения проблемы достаточно четко изложены в информационно-аналитической справке разработчика.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК (далее – сводная информация) в рамках оценки регулирующего воздействия обсуждалась:

на совещании представителей бизнес-сообществ Российской Федерации от 3-4.06.2015 г.;

на заседаниях экспертов рабочей группы от 10-11.06.2015 г., 18-19.06.2015 г., 28-29.07.2015 г., 6-7.08.2015 г., 26.08.2015 г., 15-16.10.2015 г., 18-19.11.2015 г.;

на заседании Подкомитета по ветеринарно-санитарным мерам 15.12.2015 г.

По каждому предложению Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер подготовлены комментарии (см. сводную информацию), а также по итогам обсуждения проекта решения ЕЭК на указанных заседаниях (совещаниях) урегулированы вопросы, поставленные бизнес-сообществами Российской Федерации.

Доработанные по итогам публичного обсуждения проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении положения о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения», информационно-аналитическая справка и сводная информация размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ» [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/01085/ria\\_09042015](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/01085/ria_09042015)

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК \_\_\_\_\_

---

---

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения ЕЭК разработан специализированной Рабочей группой по направлению «Идентификация сельскохозяйственных животных» при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК, в состав которой входят представители профильных департаментов ЕЭК, уполномоченных органов в области ветеринарии и бизнес-сообществ государств – членов Союза.