**Сводный перечень**

**замечаний (предложений) на проект акта Евразийской экономической комиссии**

О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)

(наименование проекта акта Евразийской экономической комиссии)

Нотификация ВТО: G/SPS/N/RUS/160

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Структурный элемент проекта акта | Наименование субъекта, от которого  поступили замечания (предложения) на проект акта (номер письма и дата  при наличии) | Содержание замечания  (предложения) | Заключение по итогам рассмотрения |
| 1 |  | Европейский союз | ЕС хотел бы отметить, что меры ветеринарно-санитарного регулирования, вводимые для этих продуктов, являются более строгими, чем меры, предусмотренные для самого компонента животного происхождения в их составе, поскольку они требуют включения производственного предприятия в реестр.  Требования в отношении продукции, подлежащей ветеринарному контролю (инспекции), утвержденные Решением № 317 Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г., в действующей редакции, определяют, что для молочных продуктов (кроме сырого молока) включение предприятия в реестр не требуется, однако в разрешении на ввоз и ветеринарном сертификате должен указываться номер и / или наименование предприятия, выпустившего продукт, за обращением которого осуществляется надзор.  ЕС хотел бы напомнить, что положение об отмене требования о включении в реестр предприятий для целей импорта определенных продуктов в Российскую Федерацию, включая молочные продукты (за исключением сырого молока), конкретно упоминается в докладе Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО в пункте 907 и отражено в Таблице 41 упомянутого документа.  ЕС любезно просит Российскую Федерацию предоставить обоснование явного несоответствия в заявленном законопроекте, который устанавливает более строгие требования к продуктам с более низким уровнем риска.  В случае окончательного принятия новых требований, ЕС попросит Российскую Федерацию и другие страны Евразийского экономического союза, намеревающиеся применять эти меры в отношении импортируемой продукции, заранее принять меры для обеспечения того, чтобы их вступление в силу не оказало негативного воздействия на существующую торговлю.  Наконец, ЕС хотел бы повторно направить свой ожидающий ответа запрос о том, что в отношении всех подлежащих ветеринарному контролю продуктов, для которых в экспортирующих странах предусмотрено включение предприятий в реестр, в соответствии с правилами Евразийского экономического союза, Российская Федерация должна применять системный подход, предусмотренный в «Регламенте о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю», утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 года № 94, согласно которому, после успешной оценки официальной регулирующей системы экспортирующей страны предприятия этой страны вносятся в реестр для целей экспорта в соответствии с перечнями, предоставленными ее компетентным органом, а не по итогам проверок отдельных предприятий со стороны импортирующей страны. | **Учтено**  Согласно обязательствам, принятым Российской Федерацией при вступлении в ВТО, «категории товаров будут добавлены в Перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю или формы ветеринарного контроля применяемые к категориям товаров в Перечне будут изменены, только если такие действия будут соответствовать положениям Соглашения ВТО по СФС». Российская Федерация в лице Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору представила оценку риска в отношении товаров, на которых распространяет свое действие проект, и соответствующее научное обоснование. Выполнение данных процедур дает возможность применять к данным видам подконтрольных товаров ветеринарно-санитарные меры.  Кроме того, проект доработан с учетом результатов публичного обсуждения и к части товаров, на которых распространяет свое действие проект, ни одна из ветеринарных мер не будет применяться. |
| 2 |  | Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» | Согласно информационно-аналитической справке, проблемой, на решение которой было направлено Решение № 11 и обсуждаемый на ОРВ Проект Решения, является необходимость контроля импорта «сыроподобной» продукции («изготавливаемой по технологии сыра из молокосодержащей продукции, в которой животный жир заменен на растительный»). Однако вместе с ней под ограничительные меры попали и продукты, критически важные для взрослых и детей, имеющих специфические медицинские рекомендации по питанию, - такие как тяжелые формы аллергии или недоношенность, отставания в развитии.  Изменения охватывают группы товаров из кодов ТН ВЭД ЕАЭС 1901 90 910 0, 1901 90 990 0, а самым серьезным образом отразятся на поставках в Казахстан товаров групп 2106 (позиции ЕВСТ 81, 81(1), 81(2)). Именно в них входят пищевые продукты специализированного лечебного и специализированного профилактического питания, в том числе детского, а также большой ряд биологически активных добавок к пище. Доля импорта таких продуктов в страны ЕАЭС, в зависимости от категории, доходит до 90%. Также ограничения коснутся ингредиентов для их производства – витаминно-минеральных комплексов, казеина, лактальбумина, высококонцентрированного сывороточного белка, химически чистой лактозы.  При этом большая часть перечисленных продуктов и ингредиентов вообще не содержит компонентов животного происхождения, относящихся к группе ТН ВЭД 04 (молочная продукция), либо к иной группе из раздела ТН ВЭД 1 (продукты животного происхождения) и никогда не расценивались в пищевой промышленности как продукты ветеринарного риска.  По опыту участников рынка, включение в Реестр импортеров и оформление регулярных разрешений на ввоз, подразумевающие обмен документами, проведение аудита национальными уполномоченными органами и другие организационно сложные мероприятия, занимает не один год. Убеждены в том, что применение самых жестких мер к товарам, не несущим ветеринарных рисков, и не имеющим ничего общего с продуктами, «изготовленными по технологии сыра», не оправдано. А кроме того, затяжные процедуры по выполнению требований контроля, в данном случае представляют собой угрозу здоровью граждан, для которых их применение является элементом терапии и сохранения качества жизни.  Убедительно просим, оказать влияние на позицию Казахстанской стороны в рамках обсуждения данного вопроса на площадке Евразийской экономической комиссии и сократить меры контроля в отношении товаров, перечисленных в Единых ветеринарных требованиях, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю, позиции 81, 81(1), 81(2) до требования «ветеринарный сертификат», а также установить переходный период для вступления в силу решения не менее 2,5 (двух с половиной) лет с даты его официального опубликования. | **Учтено**  Проект дополнен сноской 7 следующего содержания: За исключением специализированной продукции, в том числе детского питания; витаминно-минеральных (витаминных, минеральных) комплексов (премиксов), ароматизаторов и вкусоароматических добавок, продуктов на основе концентратов белков и изолятов (животного и растительного происхождения) и их смесей, пищевых волокон, пищевых добавок (в том числе комплексных), биологически-активных добавок к пище, пищевых продуктов, предназначенных в качестве сырья для производства детского питания; кондитерской глазури, паст и наполнителей, концентратов для приготовления теста. Ветеринарный контроль в отношении этих товаров не осуществляется и ни одна из мер, указанных в графах 4-6 настоящего перечня не применяется. |
| 3 |  | Департамент развития  предпринимательской деятельности | В соответствии с пунктом 2 проекта Изменений приложение № 1 к ЕВТ предлагается дополнить позициями 741, 74², 81, 81ˡ, 81² и 81³, предусматривающими установление перечня ветеринарных мер, применяемых в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза молокосодержащих продуктов, классифицируемых в кодах 1901 90 910 0, 1901 90 990 0, 2106 90 920 0, 2106 90 980 4, 2106 90 980 5, 2106 90 980 9 ТН ВЭД ЕАЭС.  При этом в соответствии с проектом Изменений в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза вышеуказанных молокосодержащих продуктов предлагается ввести сразу все три возможных ветеринарных меры в виде:  - оформления ветеринарного сертификата;  - получения разрешения на их ввоз;  - включения в реестр предприятий третьих стран организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение такой продукции.  Вместе с тем в отношении позиций 28-32 раздела II приложения № 1 к ЕВТ для готовой молочной продукции, классифицируемой в рамках товарных позиций 0402 – 0406 ТН ВЭД ЕАЭС, включая сыры, установлены меры регулирования только в виде оформления ветеринарного сертификата и разрешения на ввоз.  При этом мера о включении в реестр предприятий третьих стран организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение такой продукции, применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Республики Беларусь, а в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Казахстан и Российской Федерации, включение в реестр не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны номер и (или) название предприятия, выпустившего в оборот подконтрольный товар.  В этой связи в отношении молокосодержащей «сыроподобной» продукции, содержащей молочные жиры и компоненты молока, и сырного фондю проектом Изменений предлагается установить более жесткие меры регулирования, чем в отношении готовой молочной продукции с более высоким содержанием жиров животного происхождения.  Кроме того, в информационно-аналитической справке не приведены сведения о наличии фактических рисков (включая статистические данные), подтверждающие обоснованность введения всех указанных мер ветеринарного регулирования.  В этой связи расширение мер регулирования в отношении «сыроподобных» продуктов и сырного фондю представляется не обоснованным сравнительной оценкой уровня ветеринарных рисков.  Учитывая изложенное, в графе 6 «Реестр предприятий третьих стран (да/нет)» позиций 741, 74², 81, 81ˡ, 81² и 81³, предусмотренных пунктом 2 проекта Изменений, предлагается указать формулировку, аналогичную положению графы 6 позиции 32 раздела II приложения № 1 к ЕВТ. | **Учтено частично**  Мера в виде необходимости включения предприятий в Реестр третьих стран не будет применяться при ввозе подконтрольных товаров на территорию Республики Казахстан. |
| 4 |  | Департамент развития  предпринимательской деятельности | Принимая во внимание, что проектом решения вносятся изменения в раздел II «Меры, применяемые с момента присоединения Республики Казахстан к Всемирной торговой организации» приложения № 1 к ЕВТ, в целях обеспечения правовой определенности в абзаце первом пункта 2 проекта Изменения слова «В приложении № 1 к указанным Требованиям:» предлагается заменить словами «В разделе II приложения № 1 к указанным Требованиям | **Учтено** |
| 5 |  | Ассоциация Европейского бизнеса | Проектом предлагается применять к новым товарам Перечня самые жесткие ветеринарные меры контроля: наличие ветеринарного сертификата, оформление разрешения на ввоз и внесение изготовителей в «реестр предприятий третьих стран».  Изменения охватывают группы товаров из кодов ТН ВЭД ЕАЭС 1901 90 910 0, 1901 90 990 0 и также самым серьезным образом отразятся на поставках в Россию товаров групп 2106 (позиции ЕВСТ 81, 81(1), 81(2)). Именно в них входят пищевые продукты специализированного лечебного и специализированного профилактического питания, в том числе детского, а также большой ряд биологически активных добавок к пище. Доля импорта таких продуктов в страны ЕАЭС, в зависимости от категории, доходит до 90%. Также ограничения коснутся ингредиентов для их производства - витаминно- минеральных комплексов, ингредиентов с содержанием казеина, лактальбумина, высококонцентрированного сывороточного белка, химически чистой лактозы и т.д.  При этом большая часть перечисленных продуктов и ингредиентов вообще не содержит компонентов животного происхождения, относящихся к группе ТН ВЭД 04 (молочная продукция), либо к иной группе из раздела ТН ВЭД 1 (продукты животного происхождения) и никогда не расценивались в пищевой промышленности как продукты ветеринарного риска. Более того, в рамках ЕАЭС данная продукция никогда не подпадала под меры ветеринарного контроля.  Дополнительное беспокойство вызывает то, что, согласно логике проекта Решения, на новое описание товаров группы 2106 не распространяется действующее сейчас исключение из сферы ветеринарного контроля продукции, содержащей менее 50% сырья животного происхождения при поставках в Российскую Федерацию и Республику Казахстан (эта норма соответствует принятым странами обязательствам при вступлении в ВТО).  Согласно информационно-аналитической справке к Решению № 11, проблемой, на решение которой были направлены изменения Единого Перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю, и обсуждаемый на ОРВ Проект Решения, являлась необходимость контроля импорта «сыроподобной» продукции («изготавливаемой по технологии сыра из молокосодержащей продукции, в которой животный жир заменен на растительный»). Однако вместе с ней под ограничительные меры попали лечебные и лечебно-профилактические продукты, в том числе жизненно важные для взрослых и детей, имеющих специфические медицинские требования к питанию (например, при тяжелых формах аллергии или болезнях обмена веществ, реабилитации после тяжелых заболеваний), компоненты, необходимые для производства отечественной специализированной (и не только) пищевой продукции и т.д. По причине широты номенклатуры товарной позиции 2106 и ее объемов полная оценка негативных последствий, пожалуй, не представляется возможной, но очевидно, что «сыроподобная продукция» полностью теряется на их фоне.  По опыту участников рынка, реализация предлагаемых мер ветеринарного контроля (включение в реестр импортеров и оформление разрешений на ввоз) подразумевает проведение организационно сложных мероприятий, что занимает не один год до начала поставок продукции. Мы убеждены в том, что применение самых жестких мер (реализуемых обычно в отношении наиболее рискованных товаров - таких как живой скот или необработанные туши) к товарам глубочайшей степени переработки, не несущим ветеринарных рисков и не имеющим ничего общего с продуктами, «изготовленными по технологии сыра», ничем не оправдано. Кроме того, долговременные процедуры по выполнению требований контроля перед поставкой в данном случае представляют собой угрозу не только отечественной пищевой отрасли в целом, но и здоровью граждан стран-членов ЕАЭС, для которых применение такой специализированной продукции является фактором сохранения качества жизни.  Учитывая вышеизложенное, считаем принятие Проекта Решения в предложенной редакции нецелесообразным, вводящим избыточные требования в отношении предмета регулирования и деятельности хозяйствующих субъектов, а также потенциально имеющим существенный негативный эффект на обращение на рынке ЕАЭС групп товаров, необходимых для стабильной работы пищевой промышленности, и социально значимых категорий продуктов питания.  Для минимизации негативных последствий от принятия и реализации данного Проекта Решения, предлагаем:  внести в Проект Решения исключение для продукции, содержащей менее 50% сырья животного происхождения при поставках в Российскую Федерацию и Республику Казахстан, заменив термин «компоненты молока» на термин «продукты группы 04»;  упростить меры контроля, предъявляемые к товарам позиций 81, 81(1), 81(2), до требования наличия ветеринарного сертификата;  установить переходный период для вступления в силу решения не менее 2,5 лет с даты его официального опубликования. | **Учтено частично**  Проект дополнен сноской 7 следующего содержания: За исключением специализированной продукции, в том числе детского питания; витаминно-минеральных (витаминных, минеральных) комплексов (премиксов), ароматизаторов и вкусоароматических добавок, продуктов на основе концентратов белков и изолятов (животного и растительного происхождения) и их смесей, пищевых волокон, пищевых добавок (в том числе комплексных), биологически-активных добавок к пище, пищевых продуктов, предназначенных в качестве сырья для производства детского питания; кондитерской глазури, паст и наполнителей, концентратов для приготовления теста. Ветеринарный контроль в отношении этих товаров не осуществляется и ни одна из мер, указанных в графах 4-6 настоящего перечня не применяется.  Мера в виде необходимости включения предприятий в Реестр третьих стран не будет применяться при ввозе подконтрольных товаров на территорию Республики Казахстан. |
| 6 |  | Союз участников потребительского рынка | В соответствии с проектом решения приложение №1 к Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), дополняется позициями с кодами ТН ВЭД ЕАЭС и группами товаров «из 1901.90 910 0», «из 1901 90 990 0», а позиция 81 излагается в новой редакции с указанием кодов ТН ВЭД ЕАЭС и групп товаров «из 2106 90 920 0», «из 2106 90 980 4», «2106 90 980 5», «из 2106 90 980 9» (далее - товары). Согласно информационно- аналитической справке, изменения обусловлены внесением предлагаемых дополнений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) и необходимостью определения для указанных товаров мер регулирования.  Следует отметить, что изменение исключает из Единого перечня подконтрольной продукции группы 2106 товары с содержанием компонентов животного происхождения за исключением продукции с содержанием молочного жира для товарных позиций «из 2106 90 920 0» и «из 2106 90 980 4», и «компонентов молока» для товарных позиций «из 2106 90 980 9». Такое изменение описания товаров, с одной стороны, значительно сокращает перечень подконтрольной продукции (в части продукции с содержанием мясного сырья, рыбы, ракообразных и пр.), но, с другой стороны, распространяет контроль на продукцию, содержащую молочные компоненты, не относящиеся к группе ТН ВЭД 04. К таким молочным компонентам относятся продукты глубокой переработки молока казеин, лактальбумин, высококонцентрированный сывороточный белок, химически чистая лактоза. Использование таких ингредиентов (по сути, являющихся практически чистыми химическими веществами) в готовой пищевой продукции никогда не расценивалось как ветеринарный риск. Можно предположить, что в данном случае речь идет о неудачной редакции определения, которая может привести к злоупотреблениям при применении процедур контроля. Следует также принять во внимание, что ни одним нормативным документом не установлено определение «молочный компонент».  Следует отметить, что в товарные позиции «из 2106 90 980 9» готовые пищевые продукты с содержанием компонентов молока, в других позициях ТН ВЭД ЕАЭС не поименованные или не включенные в них и «из 2106 90 920 0» готовые пищевые продукты, содержащие растительные жиры или масла, с содержанием менее 1,5 мас.% молочного жира попадают пищевые продукты специализированного лечебного и специализированного профилактического питания, в том числе детского, а также большой ряд биологически активных добавок к пище. Доля импорта таких продуктов в страны ЕАЭС, в зависимости от категории, доходит до 90%.  Обращает на себя внимание то, что проект предлагает применять к продукции товарных позиций «из 2106 90 980 9» и «из 2106 90 920 0» весь перечень возможных ветеринарных мер контроля - начиная с ветеринарного сертификата, подтверждающего эпизоотическое благополучие места производства, и заканчивая разрешением на ввоз и внесением изготовителей в «реестр предприятий третьих стран», в то время как сейчас для товаров группы 2106 меры контроля ограничены только предоставлением ветеринарного сертификата. Помимо этого, меры ветеринарного контроля не распространяются на продукцию, содержащую менее 50% животного сырья при поставках в Российскую Федерацию и Республику Казахстан, что соответствует принятым обязательствам при вступлении в ВТО.  Предложенные проектом решения меры регулирования для вновь попадающей под ветеринарный контроль продукции, включая товары из кода ТН ВЭД ЕАЭС 1901 (подразумевающие необходимость ветеринарного сертификата, разрешения на ввоз и внесение изготовителей в реестр предприятий третьих стран) являются максимально строгими (жесткими), и в настоящее время применяются только для товаров с высоким ветеринарно-санитарными риском. Однако указанные товары (включая товары из кода ТН ВЭД ЕАЭС 1901) являются переработанными; как правило, содержат незначительное количество компонентов животного происхождения, часть из них подлежит государственной регистрации, в связи с чем такие меры представляются абсолютно избыточными. В соответствии с пунктом 2.1.3 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза и приложением № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе, ветеринарный сертификат - это документ, удостоверяющий, в том числе, благополучие мест производства по заразным болезням животных. Изменениями в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), одобренными распоряжением Коллегии ЕЭК от 15.01.2019 года №10, перечисленные в решении товары включены со сноской «в части эпизоотического благополучия», которое может быть подтверждено исключительно ветеринарным сертификатом без применения иных мер.  В связи с этим предлагаем предусмотреть в качестве ветеринарной меры контроля для данной продукции при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза только наличие ветеринарного сертификата, исключив остальные предложенные меры. Также считаем необходимым сохранить действующую норму о том, что контроль распространяется только на продукцию, содержащую более 50% животного сырья при поставках в Российскую Федерацию и Республику Казахстан для продукции позиций «из 2106 90 980 9» и «из 2106 90 920 0», а также распространить этот принцип на продукцию групп товаров «из 1901 90 910 0», «из 1901 90 990 0», для которых требования вводятся впервые. Помимо этого, мы предлагаем для определения товаров «из 2106 90 9809» сделать сноску к словам «компоненты молока», определив их как «товары групп 0401-0406».  Также хотим обратить Ваше внимание на то, что в описании продукции «из 2106 90 920 0» обязательное наличие молочного жира не является однозначно воспринимаемым признаком контроля (т.к. отсутствие молочного жира также можно считать его содержанием «менее 1.5% масс.»). Во избежание разночтений, которые могут привести к коррупционным практикам, мы бы считали необходимым дать примечание к описанию позиции, поясняющее, что наличие молочного жира в продукте является обязательным признаком необходимости ветеринарного контроля.  В соответствии с приложением №12 к Договору о Евразийском экономическом союзе единые формы ветеринарных сертификатов утверждаются Евразийской экономической комиссией. Действующая форма ветеринарного сертификата на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран в связи с принятием проекта решения потребует актуализации и внесения изменений в решение Комиссии Таможенного союза от 7.04.2011 №607. В Европейском союзе - основном экспортере товаров, затронутых проектом, применяется Решение № 2007/275/ЕС Комиссии Европейских сообществ "О перечне животных и продукции, в отношении которых осуществляются ветеринарные проверки на пограничных контрольно- пропускных пунктах согласно Директивам 91/496/ЕЭС и 97/78/ЕС Совета ЕС" (С(2007) 1547), согласно которому часть товаров из упомянутых в проекте решения групп товаров не подлежат ветеринарному контролю. Аналогичной является ситуация и в большинстве третьих стран. В связи с этим формы ветеринарных сертификатов после их утверждения потребуют последующего согласования с компетентными органами Европейского союза и третьих стран. Участники СУПР считают, что для вступления в силу решения требуется переходный период не менее 2,5 лет с даты его официального опубликования. | **Учтено частично**  Мера в виде необходимости включения предприятий в Реестр третьих стран не будет применяться при ввозе подконтрольных товаров на территорию Республики Казахстан.  Внесение изменений в Проект, путем замены термина «компоненты молока» на термин «продукты группы 04», невозможно, поскольку названия подконтрольных товаров определены Решением Совета от 22 февраля 2019 г.  № 11 |
| 7 |  | Торгово-Промышленная палата Российской Федерации | В соответствиями с разъяснениями, данными в письме Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства РФ за № 25/2248 от 01.08.2018г. следует, что изготовленная промышленным способом и упакованная в потребительскую тару молочная продукция, в том числе сливочное масло, сухое обезжиренное и сухое цельное молоко, сыры и творог, изготовленные из пастеризованного (ультрапастеризованного, стерилизованного, ультравысокотемпературно-обработанного) молока, при перемещении по территории Российской Федерации не подлежит сопровождению ветеринарными сопроводительными документами.  Согласно письму Минсельхоза, транспортная упаковка предназначена для хранения и транспортировки продукции с целью ее защиты от повреждений и образует самостоятельную транспортную единицу. Если завод перемещает в транспортной упаковке сухое молоко или сливочное масло в брикетах на другое предприятие для дальнейшей переработки, наличие ветсертификатов на товар обязательно.  При транспортировке же молочной продукции в потребительской упаковке оформлять ветеринарные сопроводительные документы не требуется.  Следовательно, определяющим фактором, для необходимости оформления на готовую молочную продукцию ВСД (ветеринарный сопроводительный документ), является не эпизоотическая ситуация, несущая в себе ветеринарные риски для подконтрольной молочной продукции, а вид упаковки.  Независимо от вида упаковки, перемещаемые в транспортной упаковке сухое молоко и сливочное масло в брикетах на другое предприятие для дальнейшей переработки, прошли промышленную переработку и не несут в себе ветеринарных рисков.  Исключение составляет сырое молоко, транспортируемое с фермы на перерабатывающий завод в цистернах, бидонах или иных емкостях, предназначенных для перевозки сырого молока, на которое оформляется ВСД (ветеринарный сопроводительный документ). Вся выработанная продукция с сырого молока, прошедшего ветеринарный контроль и промышленную переработку на заводе, не несет в себе ветеринарных рисков, независимо от того, в каком типе упаковке готовая продукция будет перемещаться дальше.  Во избежание тотального ветеринарного контроля всей готовой молочной продукции для предпринимателей и обеспечения прозрачности применяемых мер к товарам, подлежащим ветеринарному контролю, предлагаем внести изменения:  в графе «наименование товара» после слов «Готовые пищевые продукты» вставить: перемещаемые в транспортной упаковке;  наименование «сырное фондю» исключить | **Отклонено**  Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) определяют требования к товарам, перемещаемым с территории одного государства – члена Союза на территорию другого государства – члена Союза. Перемещение товаров в пределах территории одного государства – члена Союза, регламентируется законодательством этого государства – члена Союза. |
| 8 |  | Arseniy.Frolov@RU.nestle.com | Проект изменений в единые ветеринарно-санитарные требования, ввиду недостаточно проработанных формулировок описания регулируемых товаров из товарных групп 1901 и 2106, предполагает ввести на продукцию, являющуюся результатом глубокой переработки сырья, с содержанием животных компонентов существенно ниже 50%, требования, аналогичные предъявляемым к сырому мясу, рыбе и прочему не переработанному животному сырью, а именно: включение производителей в реестр предприятий 3-х стран, получение ежегодных разрешений на ввоз и сопровождение каждой партии ветеринарным сертификатом. Речь идет о продукции клинического, лечебного и профилактического питания, в том числе для детей, а также о ряде пищевых и биологически активных добавках, которые никем и никогда не рассматривались как источник ветеринарных рисков. Проект приведет к системному нарушению обязательств, взятых Российской Федерацией и Республикой Казахстан при вступлении в ВТО в части исключения из-под ветеринарного контроля так называемой «композитной продукции» - готовой пищевой продукции, содержащей менее 50% сырья животного происхождения. Норма закреплена в РКТС от 23.09.2011 N 810 «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)». При этом, ввиду специфичности перечисленной выше продукции и ее крайней важности для определенных слоев населения всех 5 стран Союза, проект создает существенный барьер в вопросе стабильного снабжения потребителей товарами, обеспечивающими их качество жизни, а подчас и саму жизнь. Проект Решения в существующей редакции не решает заявленной задачи – борьбы с фальсифицированной сыроподобной продукцией, поскольку наличие ветеринарного сертификата, подтверждающего эпизоотическое благополучие района производства, никак не подтвердит сам состав товара, что может обеспечить лишь лабораторный анализ. Более того, уравнивая требования по сопроводительной ветеринарной документации на сыры и сыроподобную продукцию, регулятор ликвидирует один из немногих триггеров, по которым потребитель, да и контролирующий орган мог определить достоверность заявляемых характеристик. | **Учтено частично**  Российская Федерация в лице Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору представила оценку риска в отношении товаров, на которых распространяет свое действие проект, и соответствующее научное обоснование. Выполнение данных процедур дает возможность применять к данным видам подконтрольных товаров ветеринарно-санитарные меры.  Кроме того, проект доработан с учетом результатов публичного обсуждения и к части товаров, на которых распространяет свое действие проект, ни одна из ветеринарных мер не будет применяться. |
| 9 |  | ООО Амвэй | 1. Предусмотреть полное исключение БАД к пище из ветеринарного контроля. БАД к пище представляет собой глубоко переработанную, тщательно упакованную продукцию с содержанием животного сырья являющимся глубоко переработанным (лактоза, концентраты сывороточных белков) и с этой продукцией не связано каких-либо ветеринарных рисков. Данная продукция подлежит обязательной оценки соответствия в форме государственной регистрации с предоставлением декларации об отсутвии BSE (губчатого энцефалопатии крупного рогатого скота), при необходимости. При этом страна-производитель-экспортер (например, США) не в состоянии выдать ветеринарный сертификат на БАД, т. к. в их стране на такую продукцию не выдается ветеринарный сертификат!!!  2. В описании товаров группы «из 2106 90 980 9» уточнить термин «компоненты молока» как «компоненты молока товарной группы 04». Например, белок молочной сыворотки широко используется в специализированной пищевой продукции, в том числе БАД к пище, являющимся практически чистым химическим веществом.  3. Из представленной редакции не очевидно исключение продуктов, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения. Тогда как в действующей версии Решения такое исключение предусмотрено для кода 2106.  4. Предусмотреть для такой продукции в качестве меры ветеринарного контроля только предоставление ветеринарного сертификата, т.к. товары из кода ТН ВЭД ЕАЭС 2106 являются переработанными, как правило, содержащие незначительное количество компонентов животного происхождения, часть из них подлежит государственной регистрации, в связи с чем такие меры представляются абсолютно избыточными. |  |
| 10 |  | marina.androshchuk@abbott.com | Обсуждаемое Решение Совета Евразийской экономической комиссии №11 от 22 февраля 2019 года о внесении изменений в Решение КТС № 317, в случае его принятия создаст реальную угрозу обеспечению рынка стан ЕАЭС специализированными продуктами диетического лечебного и диетического профилактического питания, в том числе детскими специализированными смесями. Изменения затрагивают в том числе категорию 2106 90 980 9 (Готовые пищевые продукты с содержанием компонентов молока, в других позициях ТН ВЭД ЕАЭС не поименованные или не включенные в них) и касаются составных пищевых продуктов с содержанием любых компонентов молока. Новые ограничения будут применены и в отношении ингредиентов для производства упомянутой выше продукции – витаминно-минеральных комплексов, ингредиентов с содержанием казеина, лактальбумина, высококонцентрированного сывороточного белка, химически чистой лактозы и т.д. Важным является то, что ветеринарные риски для этой категории пищевых продуктов практически отсутствуют, поскольку используемые в ней компоненты животного происхождения ( концентраты молочных белков, гидролизованные белки, химически чистая лактоза) - это сырьевые субстанции, представляющие собой глубоко переработанный продукт, полностью утративший исходные признаки. Кроме того, в настоящее время в России действует исключение ( соответствующее таковому ВТО): если содержание сырья животного происхождения в продукте менее 50%, то она не подлежит ветеринарному контролю. Попадающая вновь под ветконтроль продукция на протяжении многих лет показала свою полную безопасность с точки ветеринарных рисков. При этом проектом документа в отношении данной категории подразумевается введение самых жестких мер (включение в реестр импортеров и оформление разрешений на ввоз), применяемых обычно к наиболее рискованным товарам – таким как живой скот или необработанные туши. Очевидно, что это абсолютно неоправданно в отношении продуктов глубокой степени переработки, не несущих ветеринарных рисков. Ввод в действие планируемых мер приведет к длительному ( как минимум на 2,5 года) перерыву импортных поставок детских специализированных смесей и сырья для их производства , лечебного питания для взрослых и витаминно- минеральных комплексов, классифицированных как биологически активные добавки. Производителям потребуется от 2 до 3 лет для того, чтобы пройти необходимые процедуры подтверждения соответствия ветеринарным требованиям. Полноценное питание младенцев, находящихся на искусственном вскармливании и пациентов, получающих лечебное питание в странах ЕАЭС на 90% зависит от бесперебойных поставок детской и другой специализированной продукции. Перебои с поставками указанной группы товаров могут повлиять негативным образом на здоровье и жизнь граждан. Внедрение предложенных изменений скажется и на поставках продукции, производимой локально. Просим сохранить действующую норму о том, что контроль при поставках для продукции категории 2106 90 980 9 распространяется только на продукцию, содержащую более 50% животного сырья. | **Учтено**  Проект дополнен сноской 7 следующего содержания: За исключением специализированной продукции, в том числе детского питания; витаминно-минеральных (витаминных, минеральных) комплексов (премиксов), ароматизаторов и вкусоароматических добавок, продуктов на основе концентратов белков и изолятов (животного и растительного происхождения) и их смесей, пищевых волокон, пищевых добавок (в том числе комплексных), биологически-активных добавок к пище, пищевых продуктов, предназначенных в качестве сырья для производства детского питания; кондитерской глазури, паст и наполнителей, концентратов для приготовления теста. Ветеринарный контроль в отношении этих товаров не осуществляется и ни одна из мер, указанных в графах 4-6 настоящего перечня не применяется. |