

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### **об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» от 17 марта 2026 г. № 630**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, Перечень, ЕАЭС), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 ноября 2025 г. по 20 января 2026 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3263/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Наличие проблемы, в связи с которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обосновано надлежащим образом.**

В качестве обоснования проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком, в частности, обозначено следующее.

Древесные упаковочные и крепежные материалы должны быть подвергнуты обработке прогреванием по всей толще древесины или фумигации и промаркированы в соответствии с Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории ЕАЭС, утвержденными Решением Совета ЕЭК от 30 ноября 2016 г. № 157 (далее – ЕКФТ), а также должны сопровождаться фитосанитарным сертификатом, так как данная продукция входит в группу высокого фитосанитарного риска в соответствии с Перечнем. Подтверждением проведенной обработки является маркировка на упаковочных и крепежных материалах, выполненная в соответствии с пунктом 47.1 ЕКФТ. Древесный упаковочный и крепежный материал, обработанный и маркированный в соответствии с ЕКФТ, не требует повторной обработки или маркировки на протяжении всего времени использования единицы товара, то есть применение маркировки отменяет необходимость оформления фитосанитарного сертификата, поскольку она свидетельствует о применении признанных на международном уровне фитосанитарных мер.

В этой связи имеется необходимость исключить неопределенность в отношении сопровождения древесных упаковочных и крепежных материалов фитосанитарным сертификатом при наличии маркировки по одной из форм, предусмотренных ЕКФТ.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.**

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является установление возможности ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и перемещения по таможенной территории ЕАЭС древесных упаковочных и крепежных материалов без сопровождения фитосанитарным сертификатом при наличии маркировки по одной из форм, предусмотренных ЕКФТ.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на обеспечение возможностей ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и перемещения по таможенной территории ЕАЭС древесных упаковочных и крепежных материалов, промаркированных в соответствии с ЕКФТ, без их сопровождения фитосанитарным сертификатом.

Вместе с тем в целях обеспечения комплексного подхода к регулированию департаменту-разработчику предлагается **дополнительно проработать вопрос о включении в проект решения нормы, закрепляющей случаи отсутствия необходимости сопровождения фитосанитарным сертификатом перемещения между государствами – членами ЕАЭС подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска**, в том числе древесных упаковочных и крепежных материалов, промаркированных в соответствии с ЕКФТ, в Положении о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории ЕАЭС, утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (далее соответственно – Положение о контроле на территории, Решение № 318).

Проработка данного предложения представляется необходимой для минимизации рисков предоставления подкарантинной продукции, происходящей из третьих стран и ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС, регуляторного режима в сфере карантинных фитосанитарных мер более благоприятного, чем для подкарантинной продукции, происходящей из государств – членов ЕАЭС и перемещаемой в рамках взаимной торговли.

Подробное обоснование данного предложения приведено в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку к проекту решения с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности,  
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.**

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС **не выявлены.**

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с проектом решения предлагается дополнить примечание к Перечню словами «, за исключением древесных упаковочных и крепежных материалов при наличии маркировки по одной из форм, предусмотренных ЕКФТ, подтверждающей проведение обработки этих материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации».

В то же время необходимо обратить внимание, что подпунктом 2 пункта 4.1.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС (далее – Положение о контроле на границе), утвержденного Решением № 318, предусмотрена норма-исключение, согласно которой **наличие фитосанитарного сертификата при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не требуется в случаях ввоза древесных упаковочных и крепежных материалов (при наличии маркировки по одной из форм, предусмотренных ЕКФТ, подтверждающей проведение обработки этих материалов прогреванием по всей толще древесины или фумигации), а также в случаях, предусмотренных ЕКФТ.**

Вместе с тем **Положением о контроле на территории аналогичная норма, предусматривающая случаи освобождения соответствующих партий подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, в том числе древесных упаковочных и крепежных материалов, от необходимости сопровождения фитосанитарным сертификатом при перемещении между государствами – членами ЕАЭС в рамках взаимной торговли, не предусмотрена.**

Представляется, что такой подход создает риски предоставления подкарантинной продукции из третьих стран регуляторного режима в сфере карантинных фитосанитарных мер более благоприятного, чем для подкарантинной продукции из государств – членов ЕАЭС во взаимной торговле, что представляется необоснованным.

Соответственно, помимо внесения изменений в примечание к Перечню подкарантинной продукции, представляется необходимым обеспечить комплексный подход к регулированию рассматриваемого вопроса проектом решения.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается дополнительно проработать, в том числе с Правовым департаментом в рамках правовой экспертизы и правового редактирования проекта решения, вопрос о дополнении проекта решения нормой об установлении в Положении о контроле на территории аналогичной нормы-исключения, предусматривающей установление случаев отсутствия необходимости сопровождения подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, перемещаемой между государствами – членами ЕАЭС в рамках взаимной торговли, а именно – в случаях, предусмотренных ЕКФТ, в том числе применительно к древесным упаковочным и крепежным материалам, промаркированным соответствующим образом.

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: государства – члены ЕАЭС, уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах ЕАЭС, осуществляющие перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции, а также другие лица различных форм собственности, осуществляющие ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции между государствами – членами ЕАЭС.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся ввозом и перемещением как древесных упаковочных и крепежных материалов, так и ввозом и перемещением товаров и продукции, которые не подлежат карантинному фитосанитарному контролю (надзору), однако, следующих на древесном упаковочном и крепежном материале;

- уполномоченные органы, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор) и обеспечивающие карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме.**

Вместе с тем департаменту-разработчику **в разделе 4 информационно-аналитической справки необходимо описать воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования.**

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика, проектом решения регламентируется ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и перемещение по таможенной территории ЕАЭС древесного упаковочного и крепежного материала, обработанного и промаркированного в соответствии с ЕКФТ, без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

Содержание устанавливаемых проектом решения правил поведения адресатов регулирования описано **надлежащим образом.**

#### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит:

- ввозить на таможенную территорию ЕАЭС и перемещать по таможенной территории ЕАЭС древесный упаковочный и крепежный материал, обработанный и промаркированный в соответствии с ЕКФТ, без сопровождения фитосанитарным сертификатом;

- исключить неопределенность в отношении регулирования древесного упаковочного и крепежного материала и единообразно применять нормы Положения о контроле на границе и Положения о контроле на территории в отношении древесных упаковочных и крепежных материалов, промаркированных в соответствии с ЕКФТ.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

#### **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

По информации департамента-разработчика:

- альтернативы предлагаемому регулированию отсутствуют, поскольку вопрос сопровождения подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска фитосанитарным сертификатом относится к праву ЕАЭС и не относится к национальной компетенции государств – членов ЕАЭС;

- при оставлении текущей ситуации без изменений сохраняется неопределенность в части необходимости оформления фитосанитарного сертификата на древесные упаковочные и крепежные материалы при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и перемещении по таможенной территории ЕАЭС.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается рассмотреть альтернативные варианты предлагаемому регулированию, в частности, вариант дополнения соответствующими случаями Положения о контроле на территории.

**7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.