

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О форме расчета таможенных пошлин, налогов, специальных,
антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядке его заполнения и
внесения в такой расчет изменений и (или) дополнений»
от 4 августа 2017 г. № 156**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О форме расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядке его заполнения и внесения в такой расчет изменений и (или) дополнений» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 17 февраля 2017 г. по 19 марта 2017 года.

В рамках публичного обсуждения по проекту решения поступило 20 замечаний и предложений, из которых 12 учтено и 8 отклонено с приведением правового обоснования.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102361/ria_17022017_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

По информации департамента-разработчика, проблема, на решение которой направлен проект решения, связана с необходимостью создания условий для обмена информацией между таможенными органами государств – членов Союза о суммах таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – таможенные и иные платежи), исчисленных таможенным органом и уплаченных (взысканных) при наступлении обстоятельств и в случаях, когда обязанность по уплате таможенных и иных платежей подлежит исполнению в иных случаях, чем таможенное декларирование товаров. Такой информационный обмен необходим в целях исполнения Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза, являющегося приложением № 5 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 года.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена точно.

В качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал обеспечение унификации формы документа для исчисления таможенных и иных платежей, порядка заполнения такого документа, в том числе при его формировании в виде электронного документа, и внесения в него изменений (дополнений).

При этом заполнение указанного документа будет осуществляться при наступлении обстоятельств и в случаях, когда обязанность по уплате таможенных и иных платежей подлежит исполнению в иных случаях, чем таможенное декларирование товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку принятие проекта решения позволит обеспечить применение таможенными органами всех государств – членов Союза унифицированной формы расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также правовую определенность по вопросам порядка его заполнения и внесения в него изменений (дополнений).

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О форме расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядке его заполнения и внесения в такой расчет изменений и (или) дополнений»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения **избыточные обязанности**, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, **необоснованные расходы** субъектов предпринимательской деятельности, а также **барьеры для свободного движения товаров**, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей и взыскания таких платежей.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;

- участники внешнеэкономической деятельности, в том числе перемещающие товары с нарушением норм законодательства, в том случае, если законодательством государств – членов Союза будет предусмотрено использование расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в рамках процедуры взыскания таможенных и иных платежей, например, в качестве документа, обосновывающего суммы таможенных и иных платежей, подлежащих взысканию.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

Вместе с тем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить описанием воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, например, указав, что такое воздействие осуществляется посредством установления унифицированной формы расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также единого порядка его заполнения и внесения в него изменений (дополнений).

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения в соответствии с положениями глав 7 и 12 Таможенного кодекса Союза устанавливаются форма и единые требования к содержанию (набору) сведений, указываемых при заполнении формы расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, в том числе при формировании такого расчета в виде электронного документа, а также к порядку внесения в него изменений и (или) дополнений.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полном объеме раскрыто содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком, в частности, отмечено, что предусмотренная проектом решения унификация формы расчета таможенных и иных платежей и порядка заполнения расчета, в том числе при его формировании в виде электронного документа, создаст правовую основу для единообразного отражения сведений об исчислении таможенных и иных платежей таможенными органами государств – членов Союза, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведено полное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты рассматривались на этапе подготовки Таможенного кодекса Союза.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке считаем необходимым привести ранее рассмотренные варианты, являющиеся альтернативными по отношению к варианту, предусмотренному проектом решения, а также указать причины их отклонения и обосновать оптимальность выбранного варианта регулирования.