

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в Порядок проведения государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль), осуществляемый уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – уполномоченные органы, государства-члены, Союз), направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений актов Союза, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

При осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) уполномоченные органы проводят необходимые мероприятия и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований в соответствии с законодательством государств-членов.

При выявлении нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) уполномоченные органы в соответствии с законодательством государств-членов принимают обязательные для исполнения санитарные меры и решения, направленные на их пресечение.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза проводится в порядке, утверждаемом Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.02.2018 № 5 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» внесены изменения в Положение о порядке

осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Положение о надзоре).

В ходе совещания уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза по обсуждению предложений о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 22 июня 2017 года были рассмотрены соответствующие предложения Республики Беларусь. По итогам указанного совещания представители уполномоченных органов государств-членов Союза договорились о целесообразности внесения изменений, предложенных Республикой Беларусь, в Положение о надзоре с учетом Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16.02.2018 № 5 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299».

На основании вышеизложенного и в связи с отсутствием в Положении о надзоре четкой формулировки санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки (экспертизы) подконтрольных товаров, а также некоторых положений осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), проводимого уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза, Департаментом был подготовлен соответствующий проект решения Совета Комиссии.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является уточнение формулировки санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки (экспертизы) подконтрольных товаров и совершенствование положений осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в части оформления документов по итогам проведения необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и в части отбора проб для проведения лабораторных исследований (испытаний).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности; юридические и физические лица (потребители) государств-членов; лаборатории, осуществляющие исследования (испытания) подконтрольной продукции (товаров).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль); субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в производстве, ввозе и обращении подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения предусматривает уточнение формулировки определения «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров», а также конкретизирует положения проведения уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в части оформления документов по итогам проведения необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и в части отбора проб для проведения лабораторных исследований (испытаний).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

С 1 июня 2019 года вступает в силу Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.02.2018 № 5 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299», утвердившее уточнение последовательности действий уполномоченных органов при установлении несоответствия подконтрольных товаров Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), или требованиям технических регламентов Союза, со сроками их выполнения, необходимым объемом передаваемой информации, что позволит более оперативно принимать меры по недопущению обращения опасной для жизни и здоровья человека продукции на территории Союза, а также реализацию полномочий уполномоченных органов по осуществлению государственного надзора (контроля) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), если это предусмотрено законодательством государств-членов.

Изменения, утвержденные вышеуказанным решением, не содержат четкой формулировки санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценки

(экспертизы) подконтрольных товаров, а также некоторые положения осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), проводимого уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза.

Проект решения предусматривает уточнение формулировки определения «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров», а также конкретизирует положения проведения уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в части оформления документов по итогам проведения необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и в части отбора проб для проведения лабораторных исследований (испытаний).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае если изменения, предусмотренные проектом решения, не будут приняты, то могут возникнуть затруднения в части применения определения «санитарно-эпидемиологическая и гигиеническая оценка (экспертиза) подконтрольных товаров», а также затруднения при проведении уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), в части оформления документов по итогам проведения необходимых мероприятий и оценки соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и в части отбора проб для проведения лабораторных исследований (испытаний).

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 3 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принимая во внимание, что предлагаемый проект решения направлен на совершенствование положений проведения уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), его реализация не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения вступает в силу с даты вступления в силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16.02.2018 № 5 «О внесении в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» (не ранее 1 июня 2019 года).

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения позволит усовершенствовать положения проведения уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В соответствии с подпунктом «b» пункта 1 Приложения С Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер члены в отношении любой процедуры по проверке и обеспечению выполнения санитарных или фитосанитарных мер обеспечивают, чтобы компетентный орган как можно скорее ясным и исчерпывающим образом доводит результаты процедуры до сведения заявителя.

Также стандартами Комиссии Кодекс Алиментариус предусмотрен отбор проб пищевых продуктов для проведения лабораторных исследований (испытаний) в рамках проведения оценки подконтрольных товаров.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект изменений был рассмотрен на заседании рабочей группы по направлению «Санитарные меры», на заседании Подкомитета по санитарным мерам. По итогам указанных мероприятий представители уполномоченных органов государств-членов Союза одобрили проект решения в целях его рассмотрения в установленном Комиссией порядком.