

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения изменений в технический регламент Таможенного
союза «О безопасности оборудования работающего под избыточным
давлением» (ТР ТС 032/2013)»

1. Основание или научное обоснование (при наличии) внесения изменений в технический регламент

Позиция 47 Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57.

2. Цели принятия изменений в технический регламент

Изменение, вносимое в ТР ТС 032/2013, имеет своей целью добавить отдельное положение в технический регламент Таможенного союза для обеспечения единообразного понимания и выполнения требований при проектировании, изготовлении и оценке соответствия стальных баллонов, предназначенных для выпуска в обращение на территории Евразийского экономического союза.

3. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменениями в технический регламент

180 календарных дней после опубликования Решения.

4. Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент

В Евросоюзе обращение оборудования, работающего под избыточным давлением, до недавнего времени регулировалось Директивой 97/23/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 мая 1997 г., взятой за основу при разработке ТР ТС 032/2013. В ее развитие издана Директива Европейского парламента и Совета 2014/68/EU от 15 мая 2014 г. Кроме того, транспортирование оборудования, работающего под избыточным давлением, должно осуществляться в соответствии с ДОПОГ, а изготовление баллонов регламентируется требованиями международных стандартов.

По итогам применения технического регламента Таможенного союза была выявлена необходимость конкретизации требований ТР ТС 032/2013, в части ограничения возможности изготовления баллонов способом

формоизменения концов сварных труб, с целью сближения с положениями, взятой за основу при разработке технического регламента, Директивы Европейского парламента и Совета 2014/68/EU от 15 мая 2014 г., а также положениями ДОПОГ, международных стандартов.

5. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Объектом технического регулирования являются стальные сварные баллоны, изготавливаемые способом формоизменения концов сварных труб.

Предлагаемое изменение обеспечит нормальную практику работы отрасли за счет однозначного понимания требований и повышения безопасности при эксплуатации баллонов потребителями.

6. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент

Были проанализированы действующие международные, европейские стандарты, стандарты иных стран, иные нормативные зарубежные документы и законодательство, регламентирующие процесс изготовления, методы контроля, испытаний и основные требования к эксплуатации газовых баллонов, а также положения европейской директивы № 2014/68/ЕС «О гармонизации права государств-членов ЕС в отношении размещения на рынке оборудования, работающего под давлением» [1], которая использована [2] в качестве основы при разработке ТР ТС 032/2013, Директивы № 2010/35/ЕС от 16 июня 2010 г. [3], Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 г. (ДОПОГ) [4].

Требованиями пунктов 4.1.6.15, 6.2.2.1, 6.2.4 ДОПОГ [4] ограничена возможность транспортирования баллонов, изготовленных способом закатки концов сварных труб, как и при перевозке ЖД транспортом [3,5].

Анализ европейских стандартов на огнетушители [6], [7] показывает, что данные документы не предусматривают возможности использования

и транспортирования баллонов высокого давления, изготовленных из сварных труб. Однако, существует возможность изготовления баллонов в соответствии с BS EN 13322-1 [8].

Требованиями статьи 12 использованной в качестве основы при разработке ТР ТС 032/2013 Директивы № 2014/68/ЕС [1] установлено, что оборудование, работающее под давлением, соответствует указанным в Приложении I директивы существенным требованиям по безопасности, в случае использования стандартов или их частей, ссылки на которые были опубликованы в Официальном журнале Европейского Союза.

В Официальном журнале Европейского Союза ссылки на BS EN 13322-1 [8] отсутствуют. Кроме того, согласно п. 10 Директивы № 2014/68/ЕС, на рассматриваемые баллоны распространяются также требования Директивы 2010/35/ЕС [3] и Директивы 2008/68/ЕС, согласно которым должны выполняться требования ДОПОГ [4], а, соответственно, баллоны, изготавливаемые способом закатки концов электросварных труб, не соответствуют положениям и данных директив.

Библиографический список:

- 1) Директива № 2014/68/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О гармонизации права государств-членов ЕС в отношении размещения на рынке оборудования, работающего под давлением»;
- 2) <https://eec.eaeunion.org/comission/departament/deptexreg/POgeneral/TR PO 1 032.php>;
- 3) Директива № 2010/35/ЕС от 16 июня 2010 г. Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О переносном оборудовании, работающем под давлением, и об отмене Директив 76/767/ЕЭС, 84/525/ЕЭС, 84/526/ЕЭС, 84/527/ЕЭС и 1999/36/ЕС Совета ЕС»;
- 4) ADR, European agreement on the International Carriage of Dangerous Goods by Road;

- 5) RID, Regulations concerning the International Carriage of Dangerous Goods;
- 6) BS EN 3-9:2006 Portable fire extinguishers - Part 9: Additional requirements to EN 3-7 for pressure resistance of CO₂ extinguishers;
- 7) EN 3-7:2004 Portable fire extinguishers - Part 7: Characteristics, performance requirements and test methods;
- 8) BS EN 13322-1:2003 Transportable gas cylinders - Refillable welded steel gas cylinders - Design and construction - Part 1: Carbon steel.

7. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств-членов, с кратким обоснованием их введения

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территории государств – членов Евразийского экономического союза.

8. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений

Изменениями не затрагиваются аспекты технического регламента Таможенного союза, касающиеся методов исследований (испытаний) и измерений.

9. Информация о единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент, а также информация о соответствии требований, включаемых в технический регламент, единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям и процедурам

Изменениями затрагиваются аспекты технического регламента Таможенного союза, касающиеся единых санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

10. Круг лиц, в целях защиты интересов которых осуществляется разработка проекта изменений в технический регламент

Разработка проекта изменений направлена на защиту интересов:

потребителей стальных баллонов, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза;

изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов, осуществляющих выпуск в обращение на таможенной территории Союза стальных баллонов;

органов по сертификации и испытательных лабораторий.

11. Адресаты регулирования, в том числе хозяйствующие субъекты, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент

Проект изменений предназначен для изготовителей стальных баллонов, органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), принимающих участие в процедурах подтверждения соответствия требованиям технического регламента. За счет добавления отдельного требования регулирующее воздействие изменения приведет к облегчению и повышению качества деятельности адресатов регулирования, повышению уровня безопасности.

12. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для хозяйствующих субъектов и иных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменения, вносимого в технический регламент Таможенного союза, не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом, снижается нагрузка на бизнес-сообщество за счёт оптимизации проведения работ по оценке соответствия, применения более конкретизированных требований.

13. Механизм разрешения проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемыми проблемами)

Установление конкретного требования – запрета, исключаяющего разночтения. Также предусматривается переходный период для возможности применения ранее выданных документов об оценке соответствия оборудования, работающего под избыточным давлением, производство и выпуск в обращение до окончания срока действия таких документов.

14. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент

Иные способы представляются неэффективными.

15. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.

Отсутствует.
