

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Порядок заполнения заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары» от 19 ноября 2020 г. № 317

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок заполнения заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Порядок), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 28 сентября 2020 г. по 28 октября 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104340/ria_28092020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения, **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департамент-разработчик в качестве проблемы, в связи с которой подготовлен проект решения, обозначил отсутствие возможности прослеживаемости товаров, подлежащих прослеживаемости в соответствии с Соглашением о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29 мая 2019 г. (далее соответственно – Соглашение, товары прослеживаемости), в отношении товаров, выпущенных до подачи декларации на товары (далее – ДТ) по заявлениям о выпуске товаров до подачи ДТ, а также свободного обращения таких товаров до подачи ДТ.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департамент-разработчик отмечает, что целью принятия проекта решения является обеспечение возможности прослеживаемости товаров, выпущенных до подачи ДТ, с использованием национальных систем прослеживаемости государств – членов Союза, а также контроль за их оборотом, что одновременно обеспечит свободное перемещение таких товаров до подачи ДТ.

По результатам рассмотрения проекта решения **рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие непосредственно связано с реализацией Соглашения и утверждением Перечня, разрабатываемого ЕЭК, а также предусматривает определение Порядком сведений о товарах, подлежащих прослеживаемости, указываемых в заявлениях о выпуске товаров до подачи ДТ.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Порядок заполнения заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары»

1. Информация о наличие (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департамент-разработчик в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указал участников внешнеэкономической деятельности (заявителей (декларантов), таможенных представителей), таможенные органы, а также лиц, участвующих в обороте товаров на территории Союза.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указан департаментом-разработчиком **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены лица, подающие заявление (декларанты), таможенные представители, таможенные органы.

По информации департамента-разработчика воздействие, оказываемое на указанных адресатов предлагаемым регулированием, проявится в упрощении процедуры учета товаров, подлежащих прослеживаемости, с использованием национальных систем прослеживаемости государств – членов Союза, обеспечит контроль за оборотом и свободное перемещение таких товаров до подачи ДТ.

Перечень адресатов регулирования определен департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое предусмотренным проектом решения регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предполагается внести в Порядок изменения, связанные с требованием описания в графе 18 заявления о выпуске товаров до подачи ДТ (колонка 2) товаров, подлежащих прослеживаемости, которое позволит отнести их к десятизначному коду товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, а также требованием по указанию такого десятизначного кода (колонка 3).

При этом сведения о количестве товара должны указываться в количественной единице измерения товара, предусмотренной перечнем товаров, подлежащих прослеживаемости, утвержденным Комиссией в соответствии с Соглашением (далее – Перечень), с указанием такой единицы измерения в соответствии с классификатором единиц измерения и счета, а также специального признака (буква «П») для товаров, подлежащих прослеживаемости.

Кроме того, учитывая, что заявление уже содержит ряд сведений о количестве товаров (колонки 4 – 6 графы 18), проект решения предусматривает возможность не вносить эти сведения повторно, а переносить их из соответствующих колонок, учитывая, что заполнение заявления о выпуске товаров до подачи ДТ осуществляется с применением программных средств.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком **указано верно.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что указание описания товаров и соответствующего им десятизначного кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в заявлении о выпуске до подачи ДТ товаров, подлежащих прослеживаемости, а также указание количества товара в количественной единице измерения товара, предусмотренной Перечнем, с указанием такой единицы измерения в соответствии с классификатором единиц измерения и счета, и указание специального признака (буква «П») для товаров прослеживаемости позволит обеспечить внесение таких сведений в национальные системы прослеживаемости товаров государств – членов Союза. Вместе с тем, действующая редакция пункта 36 Порядка предусматривает требования к описанию товара, позволяющее отнести его к одному коду в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС на уровне не менее **первых шести знаков.**

Ввиду того, что обязанность по определению кода ТН ВЭД ЕАЭС возложена как на сотрудников таможенных органов, так и на участников внешнеэкономической деятельности, а декларирование товара неправильным кодом товара может привести к дополнительному начислению платежей и штрафным санкциям для участников внешнеэкономической деятельности, **департаменту-разработчику предлагается дополнить информационно-аналитическую справку обоснованием необходимости введения требования об указании десятизначного кода ТН ВЭД ЕАЭС.**

6. Сведения о рассматриваемых альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались в связи с тем, что такой механизм регулирования предусмотрен Соглашением, а порядок заполнения ДТ в соответствии с пунктом 5 статьи 105 ТК ЕАЭС определяются ЕЭК.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести мотивированное обоснование оптимальности выбранного варианта регулирования**, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, в том числе вариант сохранения действующего регулирования, в частности, по вопросу о сохранении возможности указания в заявлении о выпуске до подачи ДТ товаров, подлежащих прослеживаемости, указания шестизначного, а не десятизначного кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику **необходимо перечислить и количественно оценить возможные издержки участников внешнеэкономической деятельности**, связанные с реализацией предусмотренного проектом решения регулирования, включая установление требования об указании в заявлении о выпуске до подачи ДТ товаров, подлежащих прослеживаемости, сведений о десятизначном коде классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.