

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов гражданских грузовых самолетов» от 19 декабря 2017 г. № 190

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов гражданских грузовых самолетов» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 20 октября по 19 ноября 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102610/ria_20102017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

По информации департамента-разработчика, при отсутствии возможности применения **полного** условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов авиакомпании смогут использовать временно ввезенные гражданские грузовые самолеты с применением **частичного** освобождения от уплаты таможенных платежей, что приведет к их дополнительным расходам, которые повлекут существенное уменьшение прибыльности авиакомпаний и рост тарифов на грузовые перевозки авиационным транспортом.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является исключение уменьшения прибыльности авиакомпаний и роста тарифов на перевозки.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит снизить финансовые издержки хозяйствующих субъектов (авиакомпаний), являющихся арендаторами и эксплуатантами гражданских грузовых самолетов с максимальной взлетной массой не менее 175 000 кг, но не более 200 000 кг, и не менее 233 000 кг, но не более 250 000 кг.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается доработать проект решения с учетом необходимости приведения в нем отсылочных норм к Таможенному кодексу Евразийского экономического союза.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в некоторые
решения Комиссии Таможенного союза
в отношении отдельных видов
гражданских грузовых самолетов»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

Вместе с тем в отношении проекта решения необходимо отметить следующее.

Проект решения подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 280, пунктами 1 и 2 статьи 282 **Таможенного кодекса Таможенного союза**.

При этом пунктом 3 проекта решения предусмотрено его вступление в силу по истечении 30 календарных дней.

В то же время, с учетом установленных процедур, сроков и уровня принятия проекта решения (Совет ЕЭК) его вступление в силу до конца 2017 г. не представляется возможным, а с 1 января 2018 г. Таможенный кодекс Таможенного союза утрачивает силу в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Справочно:

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 ТК ЕАЭС категории товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, условия такого временного нахождения и использования, а также предельные сроки такого временного нахождения и использования определяются Комиссией.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается доработать проект решения с учетом необходимости приведения в нем отсылочных норм к ТК ЕАЭС.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны авиакомпании, осуществляющие перевозки грузов на территории Союза, а также международные перевозки.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы государств – членов Союза и авиакомпании, осуществляющие перевозки грузов на территории Союза, а также международные перевозки.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не приведена информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством предоставления возможности помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) для целей предоставления полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов определенных проектом решения категорий гражданских грузовых самолетов с установлением предельных сроков такого временного ввоза), в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения предусматривается предоставление полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении гражданских грузовых самолетов с максимальной взлетной массой в интервале 175 000 – 200 000 кг и с максимальной взлетной массой в интервале 233 000 – 250 000 кг, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) по 31 декабря 2025 г., с одновременным установлением предельного срока временного ввоза с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении указанных категорий самолетов продолжительностью 12 лет.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования указано, что проектом решения предлагается внести изменения в перечень товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331, а также в Перечень категорий товаров, в отношении которых устанавливается более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке недостаточно полно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается дополнительно уточнить, каким образом внесение изменений в указанные акты, входящие в право Союза, позволит снизить финансовые издержки хозяйствующих субъектов (авиакомпаний).

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, поскольку в отношении гражданских грузовых самолетов с максимальной взлетной массой в интервале 175 000 – 200 000 кг и с максимальной взлетной массой в интервале 233 000 – 250 000 кг установлена ставка ввозной таможенной пошлины в размере 7,5% от таможенной стоимости, цель регулирования в отношении данной категории самолетов может быть достигнута путем предоставления:

- тарифной льготы в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130;

- освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость в соответствии с законодательством государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается дополнительно обосновать в информационно-аналитической справке, по каким причинам предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным по сравнению с приведенными департаментом-разработчиком альтернативными вариантами регулирования.