

СВОДКА
комментариев и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения
проекта решения органа Евразийского экономического союза

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект решения)

(наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии)

№ п/п	Структурный элемент проекта решения	Информация о лице, направившем комментарии (предложения), а также о способе их направления	Содержание комментариев (предложений)	Комментарий департамента, ответственного за подготовку проекта решения
1	2	3	4	5
1.	Проект решения в целом	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (письмо от 32.10.2025 № 18063)	В соответствии с письмом Евразийской экономической комиссии от 8 октября 2025 г. № 15-402 Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь рассмотрело проект нотификации, направленный в соответствии с Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО, и в пределах компетенции информирует. В техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» на хлеб, булочные и сдобные изделия установлен допустимый уровень содержания кадмия - не более 0,07 мг/кг, на семена пищевого мака - не более 0,5 мг/кг. Внесение изменений по повышению допустимого уровня	По результатам проведенных консультаций отмечена консолидированная позиция представителей уполномоченных органов о том, что внесение изменений Единые санитарные требования по повышению допустимого уровня содержания кадмия в семенах мака, используемого в составе хлебобулочных, мучных кондитерских изделий, с 0,5 до 1,2 мг/кг (для семян пищевого мака, не предназначенного для розничной продажи и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий) не может привести к превышению допустимого содержания кадмия в готовых

			содержания кадмия в семенах мака, используемого в составе хлебобулочных, мучных кондитерских изделий, с 0,5 до 1,2 мг/кг может привести к превышению допустимого содержания кадмия в готовых изделиях с содержанием маковой начинки 15 процентов и более.	изделиях с содержанием маковой начинки 15 процентов и более. Соответствующие расчеты содержатся в научном отчете «Научное обоснование гармонизации нормативов содержания кадмия в семенах мака» ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф.Эрисмана» Роспотребнадзора.
2.	Проект решения в целом	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 23.10.2025 № 18-19151/Э)	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики, рассмотрев в пределах своей компетенции проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», а также информационно-аналитическую справку о последствиях влияния данного проекта на условия ведения предпринимательской деятельности, размещенные на официальном сайте Евразийского экономического союза для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, сообщает об отсутствии замечаний и предложений. При этом сообщаем, что по указанному проекту решения	Учтено

			ответственному исполнителю в рабочем порядке направлены предложения, касающиеся внесения правок юридико-технического характера.	
3.	Проект решения в целом	Департамент таможенной инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 27.10.2025 № 19-19265/Э)	Департамент таможенной инфраструктуры в связи со служебной запиской от 20.10.2025 № 17-18877/Э рассмотрел проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект решения), размещенный на официальном сайте Евразийского экономического союза для проведения публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, и сообщает, что в целом в пределах компетенции замечания отсутствуют. Вместе с тем с точки зрения юридической техники предлагаем рассмотреть возможность изложить вносимое изменение в постановляющей (основной) части проекта решения, без оформления приложения к нему. Рекомендуем в пункте 1 проекта решения слова «, изменение согласно приложению» заменить словами «следующее изменение:» и текст изменения сформулировать	По результатам проведенных консультаций представители уполномоченных органов и Департаментов ЕЭК поддержали проект изменений в следующей редакции: «В пункте 7.4 подраздела 7 (перечня товаров, для которых настоящим разделом установлены единые санитарные требования (согласно кодам ТН ВЭД ЕАЭС)) графу «Примечания» изложить в следующей редакции: «0,5 для семян пищевого мака, за исключением семян пищевого мака, не предназначенного для розничной продажи и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий; 1,2 для семян пищевого мака, не предназначенного для розничной продажи и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий»;

			следующим образом: «в пункте 7.4. таблицы по показателю «кадмий» в примечании слова «0,5 для семян пищевого мака,» заменить словами «1,2 для семян пищевого мака, не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий,».	0,2 для семян подсолнечника, предназначенного для непосредственного употребления в пищу».
4.	Проект решения в целом	Департамент технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 28.10.2025 № 16-19457/Э)	Департамент технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия) рассмотрел представленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер для проведения публичного обсуждения проект Решения Коллегии Комиссии, который предусматривает внесение изменений в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее соответственно – проект Решения Коллегии, ЕСТ) в части увеличения допустимого уровня содержания кадмия в семенах мака пищевого, не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий, а также предполагает в дальнейшем внесение аналогичных изменений в технический регламент Таможенного	По результатам проведенных консультаций отмечена консолидированная позиция представителей уполномоченных органов о том, что внесение изменений по повышению допустимого уровня содержания кадмия в семенах мака, используемого в составе хлебобулочных, мучных кондитерских изделий, с 0,5 до 1,2 мг/кг (для семян пищевого мака, не предназначенного для розничной продажи и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий) не может привести к превышению допустимого содержания кадмия в готовых изделиях. Соответствующие расчеты содержатся в научном отчете «Научное обоснование гармонизации нормативов содержания кадмия в семенах

			союза «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011), и сообщает. Внесение изменений в технические регламенты Евразийского экономического союза (далее – Союз), в том числе в ТР ТС 021/2011, осуществляется в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (в ред. Решения Совета Комиссии от 22 января 2025 г. № 15) (далее – Порядок). Согласно пункту 56 Порядка в случае, если в ЕСТ внесены изменения в отношении требований, предусмотренных в техническом регламенте, Комиссия не позднее 30 календарных дней с даты вступления в силу решения Коллегии Комиссии об утверждении таких изменений подготавливает соответствующие проект изменений в технический регламент, а также комплект документов к нему и направляет их в государства – члены Союза для проведения внутригосударственного согласования. При этом внутригосударственное согласование проекта изменений в технический регламент	мака» ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф.Эрисмана» Роспотребнадзора. Контроль за сырьем (включая мак пищевой) уполномоченные органы государств-членов Союза осуществляют в рамках государственного контроля (надзора). Существующие инструменты в рамках технического регулирования позволяют идентифицировать мак для розничной торговли и промышленной переработки, в том числе требования установлены в статье 6 «Идентификация пищевой продукции (процессов) для целей их отнесения к объектам технического регулирования технического регламента» ТР ТС 021/2011. В целях расширения перечня продукции в проекте решения на сахаристые кондитерские изделия и другие виды пищевой продукции в составе которой используются семена пищевого мака требуется уточнение о наличии в научном отчете «Научное обоснование гармонизации нормативов содержания
--	--	--	---	--

			осуществляется только в отношении сроков вступления его в силу и переходных положений, обеспечивающих подготовку изготовителей и органов по оценке соответствия к исполнению устанавливаемых этим проектом изменений требований. В этой связи считаем целесообразным отметить следующее. Разделом 7 приложения 3 к ТР ТС 021/2011 допустимый уровень кадмия установлен в отношении семян пищевого мака (0,5 мг/кг, не более). Разделение (классификация) семян мака пищевого на мак, используемый в составе хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий, и отдельно на мак, предназначенный для розничной продажи, в ТР ТС 021/2011 отсутствует. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52533—2006 «Мак пищевой. Технические условия» и включенный в перечень стандартов добровольного применения к ТР ТС 021/2011, утвержденный Решением Коллегии Комиссии от 24 декабря 2019 г. № 236, государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 2078-2010 «Мак пищевой. Технические условия» не содержат специфических идентификационных признаков, позволяющих определить мак, предназначенный для использования в пищевой	кадмия в семенах мака» информации о проведенных в этой части исследованиях.
--	--	--	---	--

			промышленности, и мак, предназначенный для розничной торговли. Поэтому есть вероятность, что поступающий на таможенную территорию Союза мак пищевой, будет ввозиться по импорту как мак, предназначенный для использования в составе хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий, а затем расфасовываться в потребительскую упаковку и продаваться в розничной торговле. Кроме того, есть опасение, что при увеличении допустимого уровня содержания кадмия (с 0,5 до 1,2 мг/кг) для мака, используемого в составе хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий, возможно увеличение фактического содержания кадмия в хлебобулочных изделиях и мучных кондитерских изделиях (при неизменности их рецептур) и с учетом положения части 3 статьи 7 ТР ТС 021/2011 – превышение допустимого уровня содержания кадмия, установленного ТР ТС 021/2011 для этих видов пищевой продукции. В настоящее время ТР ТС 021/2011 устанавливает следующие допустимые уровни содержания кадмия (мг/кг, не более): хлеб, булочные изделия и сдобные изделия – 0,07; сахаристые и мучные кондитерские изделия, восточные сладости – 0,1. Следует также подчеркнуть,	
--	--	--	---	--

			что семена мака пищевого используются не только в составе хлебобулочных и мучных кондитерских изделий, но и при производстве сахаристых кондитерских изделий, мороженого, йогуртов, десертов и других видов пищевой продукции. Учитывая изложенное, и принимая во внимание положение пункта 56 Порядка, Департамент считает целесообразным проведение доработки проекта Решения Коллегии с учетом высказанных замечаний.	
5.	Проект решения в целом	Департамент развития интеграции Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 30.10.2025 № 06-19595/Э)	Департамент развития интеграции, рассмотрев в пределах своей компетенции в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее соответственно – Единые требования, Изменения), сообщает следующее. Согласно ИАС, проект предусматривает внесение корректировки в раздел 1 главы II Единых требований в части изменения максимально допустимого уровня (далее – МДУ) содержания кадмия в семенах пищевого мака,	Учтено

			не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий. Вместе с тем предложенная поправка изложена в Изменениях так, что возникает неоднозначное толкование итогового текста подраздела 7 пункта 7.4 раздела 1 главы II Единых требований: из-за слова «дополнить» в абзаце первом пункта 1 Изменений (отмечаем, что данная нумерация пункта Изменений не нужна, так как предлагается только одно изменение) и приведенной в Изменениях таблицы не представляется возможным сделать вывод, сохраняет ли свою силу норма о МДУ содержания кадмия в количестве 0,5 мг/кг для семян пищевого мака либо она исключается, а также сохраняется ли содержащееся в настоящее время в подразделе 7 пункта 7.4 раздела 1 главы II Единых требований в примечании к строке «кадмий» положение «0,2 для семян подсолнечника, предназначенного для непосредственного употребления в пищу»? В случае, если положение о 0,5 мг/кг для семян пищевого мака исключается, а положение о семенах подсолнечника сохраняется, в целях исключения вышеуказанного неоднозначного толкования текст	
--	--	--	---	--

			Изменений предлагаем изложить в следующей редакции: «В пункте 7.4 подраздела 7 в строке «кадмий» в графе «Примечания» слова «0,5 мг/кг для семян пищевого мака» заменить словами «1,2 для семян пищевого мака, не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий,»».	
6.	Проект решения в целом	Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 07.11.2025 № 10-20047/Э)	Департамент развития предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент) рассмотрел проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее соответственно – проект решения, ЕСТ), размещенный на официальном сайте ЕАЭС для проведения в период с 17 октября по 16 декабря 2025 г. публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, и сообщает. Согласно информации, представленной в информационно-аналитической справке, проектом решения предлагается внести изменения в раздел 1 главы II ЕСТ в части корректировки максимально допустимого уровня содержания кадмия в семенах пищевого мака,	Принято

			не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий, с 0,5 мг/кг, установленного в ЕСТ и техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) на «не более 1,2 мг/кг». В этой связи приложением к проекту решения предлагается пункт 7.4 подраздела 7 раздела 1 главы II ЕСТ дополнить примечанием «1,2 для семян пищевого мака, не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий,». При этом согласно формулировке в графе «Примечания» таблицы, предусмотренной приложением к проекту решения, в пункте 7.4 подраздела 7 раздела 1 главы II ЕСТ будут установлены только допустимые уровни содержания кадмия для семян пищевого мака, не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий. В свою очередь, действующей редакцией пункта 7.4 подраздела 7 раздела 1 главы II ЕСТ в графе «Примечания» предусмотрены также допустимые уровни содержания кадмия для семян пищевого мака (0,5	
--	--	--	--	--

			мг/кг), для семян подсолнечника, предназначенного для непосредственного употребления в пищу (0,2 мг/кг), информация по которым в примечании, предлагаемом приложением к проекту решения, отсутствует. В этой связи в целях исключения правовой неопределенности в отношении требований к допустимым уровням содержания кадмия в семенах пищевого мака, предназначенного для розничной продажи, и семенах подсолнечника, предназначенного для непосредственного употребления в пищу, предлагается изменение, вносимое в раздел 1 главы II ЕСТ, изложить в следующей редакции: «В пункте 7.4 подраздела 7 графу «Примечания» изложить в следующей редакции: «0,5 для семян пищевого мака, за исключением семян пищевого мака, не предназначенного для розничной продажи и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий; 1,2 для семян пищевого мака, не предназначенного для розничной продажи и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий; 0,2 для семян подсолнечника,	
--	--	--	--	--

			предназначенного для непосредственного употребления в пищу».).». При этом таблицу, представленную в приложении к проекту решения, предлагается исключить. Одновременно информируем, что указанные предложения сводного департамента являются предварительными и могут быть дополнены или изменены в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.	
7.	Проект решения в целом	Помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике, член рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия К.Н. Еликбаев (служебная записка от 12.11.2025 № 34-20317/Э)	Рассмотрев проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) «О внесении изменения в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее соответственно – проект решения, ЕСГТ), опубликованный для публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия, сообщая следующее. Проектом решения предлагается изменить максимально допустимый уровень содержания кадмия в семенах пищевого мака, не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий,	Учтено По результатам проведенных консультаций отмечена консолидированная позиция представителей уполномоченных органов о том, что контроль за сырьем (включая мак пищевой) уполномоченные органы государств-членов Союза осуществляют в рамках государственного контроля (надзора). Существующие инструменты в рамках технического регулирования позволяют идентифицировать мак для розничной торговли и промышленной переработки, в том числе требования установлены в статье 6 «Идентификация пищевой продукции (процессов)

			с 0,5 мг/кг установленного в ЕСГТ и техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) на «не более 1,2 мг/кг». Приветствуя в целом смягчение требований для субъектов предпринимательства, открытым остается вопрос администрирования данного показателя, поскольку отсутствуют соответствующие идентификационные признаки и документы, подтверждающие целевое назначение ввозимых семян. Отсутствие прозрачных механизмов администрирования может негативно отразиться на субъектах предпринимательства в том числе, поскольку непредсказуемые действия уполномоченных органов могут привести к привлечению к ответственности. На основании изложенного, предлагается дополнительно проработать вопрос механизмов администрирования предлагаемого регулирования.	для целей их отнесения к объектам технического регулирования технического регламента» ТР ТС 021/2011.
8.	Проект решения в целом	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 13.11.2025 № 23-20443/Э)	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – Департамент), согласно служебной записке Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер от 20.10.2025 № 17-18877/Э, рассмотрел размещенный для проведения публичного	Учтено

			обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект Решения) и сообщает, что в рамках компетенции Департамента замечаний не имеет. В случае возникновения предложений по проекту Решения на этапе итоговой оценки регулирующего воздействия Департамент направит их дополнительно.	
9.	Проект решения в целом	Екатерина Сафонова E-mail: e_safonova@endopharm.ru 11.12.2025	В результате проведенного анализа планируемых изменений в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного Союза 28.05.2010 № 299, и действующих требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (далее - ТР ТС 021/2011) установлено следующее. Как следует из Приложения № 3 к ТР ТС 021/2011 «Гигиенические	Отклонено В соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 N 109, для внесения изменений в Единые санитарные требования требуется научное обоснование предлагаемых изменений. В целях установления

			требования безопасности к пищевой продукции» токсичные элементы Масложировой продукции, жировой продукции по показателю «кадмий» строка с допустимым уровнем «0,5» в графе «Примечания» указано: «Семена пищевого мака». Как следует из подраздела 7 пункта 7.4 раздела 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), как действующего требования по состоянию на 11.12.2025 (дату подачи комментария), в графе примечание указано: «0,5 – для семян пищевого мака». Вместе с тем считаем, что указанная формулировка изложена некорректно. Просим изложить графу «Примечание» Изменений (Приложение к проекту Решения) в следующей редакции: «1,2 для семян пищевого мака», исключив слова «не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий». В остальной части проект Решения оставить без изменения.	показателя «1,2 мг/кг для семян пищевого мака» соответствующее научное обоснование не представлено.
10.	Проект решения в целом	Оксана Медведева E-mail: oksana-pin@yandex.ru 12.12.2025	Предлагаемые изменения в части изменения максимально допустимого уровня содержания кадмия в семенах пищевого мака на 1,2 с указанной формулировкой проекта Решения	Отклонено В соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения

			будут касаться исключительно «пищевого мака, не предназначенного к розничной продаже и используемого в составе хлебобулочных изделий и мучных кондитерских изделий», что в значительном степени осложняет реализацию пищевого мака для государств – членов Таможенного Союза в целом. Предложение: Примечание изложить следующим образом: «1,2 для семян пищевого мака».	единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 N 109, для внесения изменений в Единые санитарные требования требуется научное обоснование предлагаемых изменений. В целях установления показателя «1,2 мг/кг для семян пищевого мака» соответствующее научное обоснование не представлено.
11.	Проект решения в целом	Евгений Толбухин E-mail: evgen19.87@inbox.ru 15.12.2025	Прошу изложить графу примечание в следующей редакции: «1,2 для семян пищевого мака».	Отклонено В соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 N 109, для внесения изменений в Единые санитарные требования требуется научное обоснование предлагаемых

				изменений. В целях установления показателя «1,2 мг/кг для семян пищевого мака» соответствующее научное обоснование не представлено.
--	--	--	--	--

Директор Департамента
санитарных, фитосанитарных
и ветеринарных мер



В.А. Синкевич

« 15 » 01 2026г.