

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в приложения № 1 и № 1¹ к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее соответственно – Комиссия, проект решения Совета Комиссии)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Совета Комиссии

Проект решения Совета Комиссии подготовлен Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии (далее – Департамент) в целях совершенствования права Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В реализацию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее соответственно – Договор, ЕАЭС) о предоставлении национального режима при осуществлении государственных (муниципальных) закупок товаров приняты Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (утверждены Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105) (далее – Правила).

Приложением № 1 к Правилам утверждены условия, производственные и технологические операции (далее – условия производства) при выполнении которых товар считается произведенным на территории государства – члена.

Приложением № 1¹ к Правилам установлен перечень товаров, в отношении которых применяются критерии происхождения в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о правилах определения страны

происхождения товаров в Содружестве независимых государств, подписанного 20 ноября 2009 г. (далее – Соглашение СНГ).

При этом действие Правил распространяется на государственные (муниципальные) закупки государства – члена, в которых установлены преференции, ограничения и запреты в отношении товаров, происходящих из другого государства – члена и (или) третьих стран.

Проектом решения Совета Комиссии предусматриваются следующие изменения в приложения № 1 и № 1¹ к Правилам.

1) Изменения, вносимые в приложение № 1 к Правилам, обусловлены необходимостью определения страны происхождения отдельных видов товаров на территории государства-члена для предоставления национального режима при участии товаров и поставщиков (потенциальных поставщиков), предлагающих такие товары, одного государства – члена в госзакупках другого.

Проектом решения Совета Комиссии устанавливаются условия производства в отношении отдельных товарных позиций отраслей:

«Специальное машиностроение» (включаются 2 позиции (с применением балльной системы), а также включаются условия по еще 2-м новым товарным позициям (осевые агрегаты прицепов, машина для очистки, сортировки или калибровки семян);

«Станкостроение» (по 17-ти позициям облегчаются условия производства, в связи с введением балльной системы и корректируются наименования товарных позиций (итого включается 25 товарных наименований (круги шлифовальные, инструменты режущие, сборные, ленточные и дисковые пилы и др.);

«Медицинские изделия» (включаются условия производства по 34 товарным наименованиям (аппаратура для переливания крови, аппаратура для ингаляционного наркоза, наружные дефибриллятор и др.);

«Нефтегазовое машиностроение» (включаются условия производства по 11 наименованиям (компрессоры и насосы воздушные, а также компрессорные установки различных видов, теплообменники и др.);

«Электроника и радиоэлектроника» (включаются условия производства по 2 товарным наименованиям (светодиоды LED и светильник светодиодный, включая иные светодиодные светотехнические изделия).

2) Осуществляется корректировка наименований отдельных товарных позиций (10 товарных наименований), в которых ранее использовался термин «группировки». Данный термин отсутствует в ТН ВЭД ЕАЭС, в этой связи представителями уполномоченных органов государств - членов согласована корректировка таких наименований.

3) Изменения, вносимые в приложение № 1¹ к Правилам, обусловлены необходимостью допуска промышленных товаров к госзакупкам государств-членов, в которых установлены ограничения допуска, и определения их страны происхождения в соответствии с Соглашением СНГ, пока государствами-членами не будут согласованы условия производства по ним. Таким образом, перечень приложения № 1¹ к Правилам дополняется 21 новой позицией, в отношении которых страну происхождения для целей включения в Евразийский реестр можно будет подтверждать предоставлением сертификата о происхождении товара формы СТ-1 (электропечи сопротивления, компасы, счетчики числа оборотов, спектрометры, столы чертежные и др.).

2. Цель регулирования

Совершенствование правовых механизмов и обеспечение беспрепятственного доступа товарам, поставщикам (потенциальным поставщикам), предлагающим такие товары, к государственным (муниципальным) закупкам одного государства – члена в государственных (муниципальных) другого, в которых установлены преференции, ограничения и запреты.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Совета Комиссии

Производители промышленных товаров государств – членов, а также потенциальные поставщики, предлагающие такие товары.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Производители промышленных товаров государств - членов, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие такие товары.

Подготовленные изменения позволят установить условия производства в отношении включаемых в приложение № 1 промышленных товаров, и расширить перечень товаров, включенных в приложение № 1¹ к Правилам, обеспечив им беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам. Страна происхождения таких товаров будет подтверждаться информацией из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов, формируемого Комиссией.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения Совета Комиссии не предусмотрено.

Производители промышленных товаров государств – членов, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие такие товары будут подтверждать страну происхождения таких товаров информацией из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов, формируемого Комиссией.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Совета Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта решения Совета Комиссии:

- позволит товарам государств – членов, условия производства к которым планируется включить в приложение № 1 к Правилам, получить беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам государств – членов, в которых установлены преференции, ограничения или запреты в отношении участия таких товаров в государственных (муниципальных) закупках;

- позволит товарам государств – членов ЕАЭС, условия производства к которым на данном этапе переговорного процесса не выработаны государствами – членами, получить беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам государств – членов, в которых установлены преференции, ограничения или запреты в отношении участия таких товаров в государственных (муниципальных) закупках, путем подтверждения страны происхождения сертификатом о происхождении товара формы СТ-1;

- определит, что страна происхождения товаров, производимых в государстве – члене, условия производства к которым планируется включить в приложение № 1 к Правилам и которыми планируется дополнить приложение № 1¹ к Правилам, будет подтверждаться единым документом – выпиской из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов;

- будет способствовать развитию кооперационных связей между производствами государств – членов;

- продлит возможность подтверждения страны происхождения товаров, поименованные в приложении № 1¹ к Правилам путем предоставления сертификата о происхождении товара формы СТ-1, выданного в соответствии с Соглашением СНГ;

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к препятствиям для производителей, а также поставщиков (потенциальных поставщиков) промышленных товаров одних государств – членов при участии в государственных (муниципальных) закупках других государств – членов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Совета Комиссии

Пунктом 158 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98, установлено, что Совет Комиссии имеет полномочия по утверждению Правил.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Совета Комиссии

Государственные (муниципальные) закупки.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Совета Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения Совета Комиссии не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Совета Комиссии в силу

Решение Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение беспрепятственного доступа товарам и поставщикам (потенциальным поставщикам), предлагающим такие товары, к государственным (муниципальным) закупкам одного государства – члена в государственных (муниципальных) закупках другого.

13. Описание опыта государств - членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта

решения Совета Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При разработке проекта решения Совета Комиссии был изучен опыт регулирования подобных отношений государств – членов.

Департаментом учтен подход, применяемый в Российской Федерации в части установления условий производства для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»

Представители заинтересованных органов власти и производителей государств – членов признали целесообразность подготовки проекта решения Совета Комиссии, а также принимали активное участие в разработке соответствующих условий производства.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии

Публичное обсуждение проведено в период с 03.11.2022 по 02.12.2022.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Совета Комиссии

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Совета Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Совета Комиссии и (или) о его подготовке.
