

СВОДКА комментариев и предложений по итогам общественного обсуждения проекта решения органа Евразийского экономического союза

Наименование проекта распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии:

О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
1. Г.И. Резвый (grezvu@gmail.com), член Комитета по развитию малого и среднего бизнеса ТПП РФ: 1. Пункты 2 и 3 проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» противоречат праву Союза, поэтому не могут быть приняты. Так, п. 2 устанавливает, «...что до 1 января 2022 года допускается выдача документов, содержащих сведения о сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений по формам, установленным в соответствии с законодательством государств – членов		<u>Не учтено.</u> В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года (далее – Соглашение) Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 31.01.2018 № 18 «О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» (далее – Решение Коллегии Комиссии № 18) утвержден перечень документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиции департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
	Евразийского экономического союза». Поскольку Решением Коллегии ЕЭК от 31.01.2018 № 18 предусмотрено взаимное признание «актов апробации сельскохозяйственных растений» Республики Армения и Республики Беларусь, «акта апробации сортовых посевов» Республики Казахстан, «акта полевой инспекции сельскохозяйственных культур» Кыргызской Республики и «акта апробации посевов сельскохозяйственных растений» Российской Федерации. Следовательно, эти документы должны будут признаваться и после 1 января 2022 года. Безусловно, наличие однотипных документов будет способствовать развитию взаимной торговли, к тому же в ст. 5 Соглашения от 07.11.2017 года закреплена обязанность унификации подходов к проведению сортовой идентификации, а п.п. 13 п. 7 ст. 95 Договора – взаимное признание документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян.	Евразийского экономического союза (далее – Перечень документов, Союз, ЕАЭС соответственно). В разделе I Перечня документов перечислены только наименования документов, содержащих сведения о сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений, выдаваемых в государствах – членах ЕАЭС: в Республике Армения – акт апробации сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Республики Армения, оформленный на русском языке и на государственном языке Республики Армения; в Республике Беларусь – акт апробации сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Республики Беларусь, оформленный на русском языке; в Республике Казахстан – акт апробации сортовых посевов, выданный в соответствии с законодательством Республики Казахстан, оформленный на русском языке и на государственном языке Республики Казахстан; в Кыргызской Республике – акт полевой инспекции сельскохозяйственных культур, выданный в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, оформленный на русском языке и на государственном языке Кыргызской Республики; в Российской Федерации – акт апробации посевов

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения
	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке. Решением Коллегии Комиссии № 18 не установлены формы документов, содержащих сведения о сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений. На данном этапе их установление регулируется законодательством государств-членов. Проектом решения Совета Комиссии «О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза» (далее – проект решения Совета Комиссии) предусматривается утверждение единого метода полевой апробации сортовых посевов (посадок) сельскохозяйственных растений (далее – Метод апробации). Представителями уполномоченных органов и организаций государств – членов ЕАЭС, экспертами Сторон по итогам заседаний профильной рабочей группы при Консультативном комитете по агропромышленному комплексу по направлению «Единые требования в сфере производства и обращения растениеводческой продукции» (далее – рабочая группа) (протоколы заседаний рабочей группы от 6 июля 2019 г. № 12-26/пр и от 6 сентября 2019 г. № 12-37/пр) принято согласованное решение о целесообразности включения в Метод апробации унифицированной формы акта апробации (приложение № 3 к Методу апробации), содержащей

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
		перечень обязательных сведений, в которых должны отражаться итоги апробации. В этой связи в целях обеспечения перехода на унифицированную форму акта апробации пунктами 2 и 3 проекта решения Совета Комиссии устанавливается переходный период, в соответствии с которым до 1 января 2022 года допускается выдача документов, содержащих сведения о сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений по формам, установленным в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, которые будут действительны до момента использования партии семян, на которую они были выданы. Наряду с этим отмечаем, что пунктом 2 Решения Коллегии Комиссии № 18 предусматривается информирование государствами-членами Комиссии об изменениях национальных нормативных правовых актов в части, касающейся определения порядка выдачи и видов (форм) документов, содержащих сведения о сортовых качествах семян. В этой связи после принятия проекта Решения Совета Комиссии государства-члены будут вносить соответствующие изменения в национальное законодательство, о чем проинформируют Комиссию для оценки целесообразности внесения изменений в Перечень документов.
2.	Страница 23 проекта Метода полевой апробации сортовых посевов (посадок)	<u>Учтено.</u> Заключение о выбраковке сортовых посевов отражается

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
	сельскохозяйственных растений абзац первый: «В случае выявления при предварительном обследовании сортовых посевов (посадок) нарушений севооборота, норм пространственной изоляции, они исключаются из числа сортовых посевов (посадок), предназначенных для использования на семенные цели и выбраковываются с составлением акта выбраковки или заключения в соответствии с законодательством государства-члена». Однако в приложениях к проекту распоряжения Коллегии единая рекомендуемая форма такого акта отсутствует, также она не предусмотрена законодательством государств-членов. Это может разобщить действия производителей семян в государствах – членах Союза из-за неоднозначного понимания порядка выбраковки как части метода апробации.	в журнале полевого обследования (приложения № 1 и № 2 к Методу апробации) и акте апробации (приложение № 3 к Методу апробации).
	3. Страница 23 проекта метода полевой апробации сортовых посевов (посадок) сельскохозяйственных растений абзац первый:	<u>Учтено частично.</u> Проектом Метода апробации предусмотрено, что сортовой посев (посадка) признается непригодным для апробации и непригодным

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
	«В случае выявления при предварительном обследовании сортовых посевов (посадок) нарушений севооборота, норм пространственной изоляции они исключаются из числа сортовых посевов (посадок), предназначенных для использования на семенные цели и выбраковываются с составлением акта выбраковки или заключения в соответствии с законодательством государства-члена». В одном государстве-члене могут выбраковываться посевы уже из-за одного растения, в другом не будут выбраковываться даже при 50% засоренности. Такая неурегулированность приведет к взаимному недоверию и отрицательно повлияет на взаимную торговлю. То же отмечается и в отчете за 1-й этап НИР «Разработка научно-обоснованных методов и методик определения сортовых качеств семян с/х растений в рамках ЕАЭС с учетом мирового опыта». Предлагается дополнить процедуру выбраковки подробным описанием процесса по	для использования на семенные цели в случаях, если: пространственная изоляция для перекрестноопыляющихся сельскохозяйственных растений не соответствует показателям минимальных норм, приведенных в таблице 1 или отсутствует разделительная полоса между посевами (посадками) других сортов (за исключением сортовых посевов эфиромасличных и лекарственных культур, в отношении которых в акте апробации (полевой инспекции) после названия сельскохозяйственного растения вместо наименования сорта указывается «смесь», категория семян устанавливается «репродукционные семена», а этап воспроизводства – а этап воспроизводства – «последующая репродукция»); для сельскохозяйственных растений, в отношении которых установлены требования к сортовой чистоте, количество растений, относящихся к заявленному сорту, составляет для самоопыляющихся сельскохозяйственных растений менее 80 растений на 100 обследованных растений, для перекрестноопыляющихся сельскохозяйственных растений – менее 75 растений на 100 обследованных растений (за исключением сортовых посевов эфиромасличных и лекарственных культур, в отношении которых в акте апробации (полевой инспекции) после названия сельскохозяйственного растения вместо наименования сорта указывается «смесь», категория семян устанавливается «репродукционные семена», а этап воспроизводства –

№ п/п Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
каждой культуре для гармонизированного применения на территории всех государств-членов. Кроме этого, как известно, выбраковка посевов может сопровождаться переводом в более низкую репродукцию. Однако проектом такая возможность не предусматривается, а форма единого акта перевода посевов в более низкую репродукцию не разработана и не прилагается. Таким образом, мы сами лишаем себя семян различных низких репродукций. Предлагается дополнить по всем культурам описание перевода посевов в низшие репродукции, разработать и приложить рекомендуемую форму акта перевода посевов в низшие репродукции.	«последующая репродукция»); в сортовом посеве (посадке), содержащем менее 100 растений, выявлено хотя бы одно нетипичное заявленному сорту растение. В случае выявления при предварительном обследовании сортовых посевов (посадок) нарушений севооборота, норм пространственной изоляции, засорения сорняками, поражения болезнями, повреждения вредителями в степени, при которой проведение видовых и сортовых прополок, фитопатологических прочисток является нецелесообразным, они признаются непригодными для апробации и непригодными на семенные цели, о чем делается соответствующая отметка в журнале полевого обследования (приложения № 1 и № 2 к Методу апробации) и акте апробации (приложение № 3 к Методу апробации). Метод апробации применяется при определении сортовых качеств сортовых посевов (посадок) зерновых, зернобобовых, крупяных, кормовых, технических, масличных, эфиромасличных, овощных, бахчевых, лекарственных культур и картофеля. Предложение о дополнении Метода апробации описанием процедуры перевода категории сортовых посевов в более низкую категорию (репродукцию) будет обсуждено с представителями уполномоченных органов и организаций государств-членов, и в случае одобрения будет включено в проект документа.

№ п/п Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
4. В проекте Метода грунтового контроля сельскохозяйственных растений сказано, что он разработан в соответствии с подпунктом 13 пункта 7 статьи 95 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, статьей 5 Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза от 7 ноября 2017 года (далее соответственно – Метод, Соглашение) на основе рекомендаций по испытанию на контрольных участках и полевой апробации сортовых посевов сельскохозяйственных культур (Организация экономического сотрудничества и развития, 2012) (далее – ОЭСР) и устанавливает единые требования при проведении сортовой идентификации и определении в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, Союз) принадлежности сельскохозяйственных растений к определенному сорту по результатам исследования на участках грунтового контроля.	<u>Не учтено.</u> Единые требования при проведении сортовой идентификации и определении в государствах – членах Союза принадлежности сельскохозяйственных растений к определенному сорту разработаны по итогам научно-исследовательской работы, выполненной федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева» в соавторстве с учреждением образования «Белорусская государственная ордена Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия», товариществами с ограниченной ответственностью «Казахский научно-исследовательский институт земледелия и растениеводства» и «Актюбинская сельскохозяйственная опытная станция» (далее – НИР), согласованы с представителями уполномоченных органов и организаций государств – членов ЕАЭС на заседаниях рабочей группы и распространяются на зерновые, зернобобовые, крупяные, кормовые, технические, масличные, эфиромасличные, овощные, бахчевые, лекарственные культур и картофеля.

№ п/п Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
Однако, судя по схемам, приведенным в проекте, они идентичны схемам осмотра организации ОЭСР. Но схемы ОЭСР не содержат схем осмотра посадок картофеля, поэтому по данной культуре необходимо разработать и приложить свой отдельный метод грунтового контроля и полевой апробации.	
5. Проектом распоряжения Коллегии для подтверждения сортовой принадлежности предложены классические методы апробации и не предложены современные лабораторные. Лабораторные методы (ПФР или электрофорез и др.), как правило, более оперативны и не зависят от времени года. Они постоянно используются в ИСТА и ОЭСР перед проведением полевых испытаний. Прошу рассмотреть предложение – предусмотреть в проекте возможность использования лабораторных методов сортовой идентификации, которые с развитием рынка могли бы быть более эффективными и полезными для формирования взаимного доверия и развития цивилизованных	<u>Не учтено.</u> Согласно положениям Рекомендаций по испытанию на контрольных участках и полевой апробации сортовых посевов сельскохозяйственных культур (Организации экономического сотрудничества и развития, 2012) (далее – рекомендации ОЭСР) лабораторные методы определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений применяются в качестве дополнительных методов исследования сортовой идентичности и сортовой чистоты. В соответствии со статьей 7 Закона Республики Армения от 16 июня 2005 года № 106 «О семенах», статьей 22 Закона Республики Беларусь от 2 мая 2013 года № 20-3 «О семеноводстве», статьей 21 Закона Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 385 «О семеноводстве», статьей 4 Закона Кыргызской Республики от 19 июня 1997 года № 38 «О семенах», статьей 26 Федерального закона Российской Федерации от 17 декабря 1997

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
	взаимоотношений. Тем более, что в НИРом «Разработка научно-обоснованных методов и методик определения сортовых качеств семян с/х растений в рамках ЕАЭС с учетом мирового опыта» такие методы были предусмотрены, а в России и Беларуси они уже применяются и сейчас. В приложении 3 к проекту решения Коллегии уже предусмотрена специальная графа «б».	года № 149-ФЗ «О семеноводстве» основным и обязательным методом определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в государствах – членах ЕАЭС является полевая апробация. Для ряда культур законодательством государств – членов ЕАЭС предусмотрено также проведение грунтового контроля. Например, в соответствии со статьей 22 Закона Республики Беларусь от 2 мая 2013 года № 20-З «О семеноводстве» сортовая чистота или сортовая типичность сельскохозяйственных растений могут определяться методом проведения лабораторного сортового контроля только в отношении сельскохозяйственных растений, включенных в перечень сельскохозяйственных растений, семена которых в случае реализации подлежат обязательному грунтовому контролю и (или) лабораторному сортовому контролю. Лабораторный сортовой контроль проводится организациями, аккредитованными в установленном порядке, на основании заявления и за счет средств заинтересованного лица. Перечень сельскохозяйственных растений, семена которых в случае реализации подлежат обязательному грунтовому контролю и (или) лабораторному сортовому контролю, утвержден Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 01.10.2013 № 50 и включает только пшеницу мягкую, овес, ячмень и кукурузу. Согласно статье 21 Закона Республики Казахстан

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
		от 8 февраля 2003 года № 385 «О семеноводстве» лабораторным сортовым испытаниям подлежат предназначенные для последующей реализации элитные семена и семена первой репродукции сортов сельскохозяйственных растений, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, рекомендуемых к использованию в Республике Казахстан. Согласно статье 4 Закона Кыргызской Республики от 19 июня 1997 года № 38 «О семенах», инспекция семенного материала, грунтовой контроль, методы отбора проб и анализа семян осуществляются в соответствии с разработанными правилами в Кыргызской Республике, а также правилами ОЕСД и ИСТА. В соответствии со статьей 26 Федерального закона Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» лабораторному контролю подлежат элитные (семена элиты) и репродукционные семена, поступающие в оборот в соответствии с перечнем сельскохозяйственных растений, утвержденным специально уполномоченным федеральным органом управления сельским хозяйством. Однако до настоящего времени вышеуказанный перечень не утвержден. Лабораторные методы определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в государствах – членах ЕАЭС регламентированы межгосударственными стандартами стран – участниц СНГ, государственными стандартами или иными

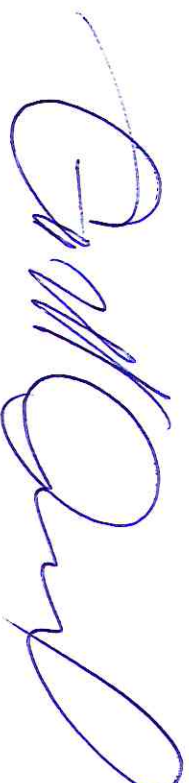
№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
		нормативно-техническими документами государств – членов ЕАЭС и различными международными правилами и стандартами, и применяются в качестве дополнительных методов определения сортовых качеств в отдельных случаях. В этой связи в пункте 6 приложении № 3 к Методу апробации предусмотрено, что результаты лабораторного сортового контроля указываются при их наличии.
6.	Проект распоряжения Коллегии не содержит информации по плодовым и ягодным сельскохозяйственным культурам. Если планируется развитие рынка этих культур, то по ним также нужно разработать собственные методы апробации. Тем более, что НИР «Разработка научно-обоснованных методов и методик определения сортовых качеств семян с/х растений в рамках ЕАЭС с учетом мирового опыта» предусматривает особенности проведения апробации для плодовых и ягодных культур.	<u>Не учтено.</u> Представители уполномоченных органов и организаций государств – членов ЕАЭС на заседании рабочей группы приняли согласованное решение о необходимости разработки отдельного метода апробации, регламентирующего определение сортовых (помологических) качеств плодовых, ягодных культур и винограда, что обусловлено спецификой их исследования (протокол заседания рабочей группы от 1 марта 2019 г. № 12-7/пр). В соответствии со статьей 7 Соглашения до вступления в силу актов Совета Комиссии применяются методы проведения сортовой идентификации, определения сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, установленные законодательством государств-членов.
7.	Использование в проекте распоряжения Коллегии нового вида категории семян – РСт, может привести к юридическим коллизиям.	<u>Не учтено.</u> Согласно проекту Метода апробации репродукционные семена для производства товарной продукции (РСт) – семена сортов

№ п/п Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
Так, например, ни ФЗ «О семеноводстве», ни иными нормативными правовыми актами Российской Федерации такой категории семян не предусмотрено. Отдельные упоминания встречаются в ГОСТ, но ГОСТы в РФ носят рекомендательный характер и не обязательны к применению.	сельскохозяйственных растений, полученные от последовательного размножения репродукционных семян и предназначенные исключительно для производства товарной продукции, то есть без права последующего размножения на семенные цели. Законодательством государств – членов ЕАЭС в сфере семеноводства (статья 5 Федерального закона Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве», статья 6 Закона Республики Армения от 16 июня 2005 года № 106 «О семенах», статья 1 Закона Республики Беларусь от 2 мая 2013 года № 20-3 «О семеноводстве», статья 1 Закона Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 385 «О семеноводстве», статья 4 Закона Кыргызской Республики от 19 июня 1997 года № 38 «О семенах») предусмотрены категории семян: оригинальные, элитные и репродукционные, а также порядок определения числа поколений репродукционных семян. В Республике Беларусь последующие репродукции семян сельскохозяйственных растений предусмотрены Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 29 октября 2015 г. № 37 «Об установлении требований к сортовым и посевным качествам семян сельскохозяйственных растений» (в редакции Постановления Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 4 октября 2017 года № 49).

№ п/п Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Возможность использования семян сельскохозяйственных растений последующих репродукций предусмотрена подпунктом 26 статьи 1 и пунктом 2 статьи 23 Закона Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 385 «О семеноводстве». В соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики от 19 июня 1997 года № 38 «О семенах» число репродукций семян сортов строго ограничивается лицензионным договором между патентовладельцем и производителем семян. В соответствии со статьей 8 Федерального закона Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» число поколений репродукционных семян определено территориальными органами специально уполномоченного федерального органа управления сельским хозяйством или соответствующие органы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Например, приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области Российской Федерации от 2 марта 2009 года № 11-п «Об определении числа поколений репродукционных семян сельскохозяйственных растений на территории Омской области», постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области от 27 ноября 2015 года № 7 «Об определении числа поколений репродукционных семян сельскохозяйственных растений
--	---

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
		на территории Рязанской области» определено число поколений репродукционных семян сельскохозяйственных культур для семенных целей и производства товарной продукции (то есть РСт).

Директор Департамента
агропромышленной политики



С.Б. Бубен

«14» 10 2019 г.