ОАО «ИСПЫТАНИЯ И СЕРТИФИКАЦИЯ БЫТОВОЙ И ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ «БЕЛЛИС»
Почтовый адрес: 220029, г. Минск, ул. Красная, 8
Юридический адрес: 220029, г. Минск, ул. Красная, 7Б
Тел./факс +375 (17) 243-16-41, 284-80-46
e-mail: bellis@bellis.by; www.bellis.by
р/с BY74PJCB30120022191000000933 в Приорбанк ОАО ЦБУ 111 г. Минска
код банка: PJCBBY2X, УНП 100083399
адрес банка: 220123, г. Минск, пр. Машерова, 40

28.08.2020 № 835

на № _____ от _____

Департамент технического регулирования и аккредитации ЕЭК
Нурашеву Т.Б.

119121, г.Москва,
Смоленский бульвар, д3/5, стр.1
E-mail: dept_techregulation@eecommission.org

Уважаемый Тимур Бекбулатович,

Направляем Вам замечания и предложения по ТР ТС 016/2011.

Приложение:
Замечания и предложения по Изменению в ТР ТС 016/2011 на 4 листах.

С уважением,

Заместитель директора БЕЛЛИС Раковский А.Г.

- Орган по сертификации бытовой/промышленной продукции и испытательная лаборатория
- Национальная, региональная (ЕАЭС) и международная (схема СБ МЭКСЭ - IECEE) аккредитации
- Сертификация электронного, электротехнического и телекоммуникационного оборудования, кабельной, медицинской и газовой продукции, машин и оборудования
- Подтверждение соответствия продукции требованиям европейских директив
- Подтверждение соответствия продукции требованиям ЕАЭС и РБ (энергоэффективность, радио/телеком)
- Испытания и оценка соответствия продукции по RoHS
- Сертификация систем управления по ISO 9001, ISO 13485 - Национальный и международный (IQNet) сертификаты
- Разработка и внедрение систем управления энергопотреблением на предприятиях по СТБ ISO 50001
- Исполнение функций Секретариата Национального Комитета МЭК Беларуси
- Разработка технических регламентов национальных, межгосударственных и международных стандартов

Евразийская экономическая комиссия
№ 14140 от 03.09.2020 10:02
1+4л

Приложение к письму № 835 от 28.08.2020

Замечания и предложения по Изменению в ТР ТС 016/2011.

Пункт 1 изменений (Статья 2, Абзац первый) :

- Исключить . Статью 2, Абзац первый оставить в действующей редакции регламента.

Обоснование :
Название Статьи 2 – Определения.
Во всех взаимосвязанных с регламентом стандартах отсутствует определение «понятия», который применяется в юридической практике . Во всех стандартах используются «термины» и «определения». И подмена терминов и определений понятиями нецелесообразна.

Пункт 2 изменений (Статья 2)
Исключить. Дополнение статьи 2 определением типового образца в предложенной редакции нецелесообразно .
Обоснование:
*Предложенный вариант основывается на выборе типовых образцов из типоразмерного ряда газоиспользующего оборудования. Согласно действующего ГОСТ 23945.0-80 - **типоразмерный ряд** изделия это упорядоченная совокупность наборов числовых значений основных параметров, характеризующих типоразмеры изделий, числовые значения главных параметров которых находятся в параметрическом **ряду**. Однако ни один из взаимосвязанных стандартов газоиспользующего оборудования не содержит определений типоразмерного ряда его характеристик и параметров. Определением не определены критерии схожести конструктивного исполнения.*

Практика использования данного определения применительно к другому оборудованию (изделиям) (например мебель, одежда) устанавливает не схожесть, а идентичность конструктивного исполнения. Регламент и взаимосвязанные стандарты так же не определяют требования к технологическим процессам и соответственно не понятны критерии схожести технологических процессов при изготовлении газоиспользующего оборудования.

*Критиерии выбора типовых образцов газоиспользующего оборудования должны быть установлены в «*ПЕРЕЧНе стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875 .

Пункт 3 изменений (Статью 5 ТР ТС 016/2011 изложить в редакции) :

- Дополнить пунктом 4 . Перечни стандартов утверждаются Комиссией ЕЭК.

Пункт 4 изменений (Статью 6 ТР ТС 016/2011 изложить в редакции) :

- Из пункта 1 Статьи 6 исключит абзац «Подтверждение соответствия газоиспользующего оборудования требованиям настоящего технического регламента проводится в соответствии с Типовыми схемами с учетом особенностей, установленных настоящим техническим регламентом».

Обоснование :

Из проекта изменений исключены описание форм , схем и процедур оценки соответствия, и в предложенном изменении регламента не идентифицированы какие либо особенности относительно Типовых схем, при их фактическом наличии (например пункт 23 статьи 6 предполагает возможность проведения испытаний при сертификации у изготовителя (в том числе иностранного) или на месте эксплуатации). Это создаст предпосылки для разного толкования и использования положений Типовых схем и регламента различными субъектами технического регулирования вплоть до судебных конфликтов. Утвержденные Типовые схемы являются рекомендуемыми для использования в технических регламентах. Согласно Типовых схем (пункт 3) формы , схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в техническом регламенте и согласно пункта 5 техническими регламентами с учетом особенностей продукции могут устанавливаться иные формы, схемы и процедуры оценки соответствия .

- Первый абзац пункта 5 изложить в редакции «При подтверждении соответствия газоиспользующего оборудования требованиям настоящего технического регламента заявителем является:»

Обоснование :

Предложенная редакция статьи зачем-то лишь частично дублирует формулировку из приложения 9 (пункт 5 шестой абзац) к Договору ЕАЭС. Согласно Договора, приложения 9 (пункт 5 седьмой абзац)- «Круг заявителей устанавливается в соответствии с техническим регламентом». Предложенная формулировка фактически устанавливает запрет на занятие внешней экономической деятельностью органам по сертификации, что противоречит национальному законодательству, установившейся мировой и национальной практике технического регулирования, а также создает значительный коррупционный фактор, полностью разрушающий

систему технического регулированию ЕАЭС. Представленная трактовка "круга заявителей" не приемлема и способствует легализации посредников, которые не имеют возможности реализовать ответственность за безопасность и качество продукции, поставляемой на рынок ЕАЭС, что влечет за собой появление на территории ЕАЭС огромного количества ненадлежащих сертификатов соответствия. Заявителем на серийную сертификацию должен быть изготовитель , в том числе иностранный.

Предложение :

В тексте регламента должны быть установлены и полностью описаны (без отсылок на типовые схемы) формы , схемы и процедуры оценки соответствия, даже если они дублируют типовые схемы.

Дополнительно предлагается ввести статью в регламент, устанавливающую обязанности и ответственность субъектов технического регулирования (изготовитель, импортер, продавец, уполномоченный представитель) за соответствие регламентам в зависимости от их соответствующей роли в цепи поставок и схем оценки соответствия.

Обоснование**: Все субъекты, участвующие в цепи поставки и распространения, должны принять соответствующие меры, гарантирующие, что они обеспечивают наличие на рынке продукции, которая соответствует регламентам. Необходимо предусмотреть четкое и пропорциональное распределение обязанностей, соответствующих роли каждого субъекта в цепи поставки и распространения. Изготовитель, обладающий комплексным знанием процесса проектирования и производства, находится в преимущественном положении для проведения процедуры оценки соответствия. **Поэтому оценка соответствия должна оставаться исключительно обязанностью изготовителя.

*Необходимо обеспечить, чтобы продукция из третьих стран, поступающая на рынок, соответствовала регламентам и, в частности, чтобы в отношении продукции **изготовителями были проведены соответствующие процедуры оценки соответствия.** Поэтому **импортерам** следует принять меры, чтобы удостовериться, что продукция, **которую они размещают на рынке**, соответствует требованиям регламентов, и что они не размещают на рынке продукцию, которая не соответствует этим требованиям или представляет риск. **Импортерам также следует принять меры, чтобы удостовериться, что процедуры оценки соответствия были проведены и что маркировка продукции и документация,***

составленная изготовителем, доступна для проверки компетентными национальными органами.

Продавец *обеспечивает наличие продукции на рынке после того, как оно было размещено на рынке изготовителем или импортером, и должен действовать с должной осторожностью, чтобы гарантировать,* ***что его обращение с продукцией не сказывается отрицательным образом на соответствии продукции.***

Изготовитель может, согласно письменному поручению, назначить уполномоченного представителя.

Однако уполномоченный представитель не может гарантировать, что продукция была разработана и изготовлена согласно требований безопасности технического регламента и не может составлять соответствующую техническую документацию. Это является обязанностью только изготовителя. Согласно Договора уполномоченное изготовителем лицо должно осуществлять действия от имени изготовителя при оценке соответствия ***и выпуске в обращение продукции на территории Союза, то есть он должен быть импортером .*** *На сегодняшний день практика показывает, что уполномоченные изготовителем лица не выпускают продукцию в обращение, что не соответствует самому определению уполномоченного изготовителем лица, а, следовательно, таковыми и не являются.*