

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, предъявляемыми к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (далее - Требования) нормируется содержание мышьяка в муке кормовой из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных на уровне – не более 2,0 мг/кг.

При этом в Евразийскую экономическую комиссию были обращения от хозяйствующих субъектов, где указывалось, что существующая норма предельно допустимого содержания мышьяка в рыбной муке является трудновыполнимой и не учитывает сегодняшнее состояние экологической обстановки.

Большинство производителей кормовой муки из рыбы не имеют возможности закупить необходимое количество сырья, поскольку оно как правило не соответствует требованиям безопасности именно по мышьяку. В морской рыбе и нерыбных объектах промысла содержится определенное количество мышьяка, из которого опасным является только неорганические соединения, в то время как норматив определен по содержанию общего количества мышьяка (органического и неорганического).

По сведениям, предоставленным ФГБУ «ВГНКИ» за 2015 год было проведено 307 исследований проб рыбной муки, из которых в 105 пробах содержание мышьяка превысило установленную норму

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является корректировка существующей нормы содержания мышьяка в кормовой рыбной муке для снятия избыточных барьеров при закупках сырья и обеспечения производственных мощностей сырьем используемым для производства кормовой рыбной муки. В случае определения нормы неорганического мышьяка в кормовой рыбной муке у производителей кормов расширится возможность использования морской рыбы и нерыбных объектов морского промысла для производства кормовой рыбной муки, безопасной в ветеринарно-санитарном отношении.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств-членов; субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов; юридические лица (потребители) государств-членов, субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством и реализацией муки кормовой из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, осуществляющие контроль (надзор), за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору), а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение муки кормовой из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных;

субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством и реализацией муки кормовой из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных.

Субъекты предпринимательской деятельности смогут использовать для производства муки кормовой из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных более широкий ассортимент морской рыбы, ракообразных и беспозвоночных, которые в настоящее время из-за установленных требований использовать нельзя.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект изменений предусматривает установление следующего показателя содержания мышьяка:

«мышьяк не более 2,0* мг/кг;

«* Допускается использование рыбной муки, изготовленной из морской рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных, в случае превышения предельно допустимого количества мышьяка, но не более чем 25 мг/кг, при условии, если количество неорганического мышьяка не превышает 2 мг/кг.»

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Установленная норма содержания мышьяка в кормовой рыбной муке не учитывает риски, которые происходят от употребления с кормом органического и неорганического мышьяка. При установлении нормы содержания неорганического мышьяка и возможности использовать кормовую рыбную муку с содержанием мышьяка (общий мышьяк) более 2 мг/кг, при условии, что количество неорганического мышьяка не превышает данный показатель, производитель кормовой муки может использовать при производстве своей продукции рыбу, в которой содержится большее количество мышьяка, чем определено действующей нормой, без риска для жизни и здоровья животных.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернатив принимаемому решению нет.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой, к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования принимаются квалифицированным большинством Коллегией ЕЭК в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение принимается.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) может повлечь дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности только в случае проведения дополнительных лабораторных исследований на количество содержания неорганического мышьяка. При этом, у субъектов предпринимательской деятельности появляется возможность использовать кормовую рыбную муку, безопасную для жизни и здоровья животных, оборот которой в настоящее время запрещен.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Принимая во внимание, что в настоящее время отсутствует утвержденная методика определения неорганического мышьяка проект решения ЕЭК вступает в силу с даты вступления в силу межгосударственного стандарта на определение неорганического мышьяка.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление в единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требованиях нормы содержания неорганического мышьяка для кормовой рыбной муки позволит производителям использовать более широкий спектр сырья, что будет способствовать увеличению объемов производимой на территории Евразийского экономического союза муки кормовой из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных, а также будет способствовать снижению ее стоимости

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Анализ ситуации по данному вопросу показал следующее:

1. Нормативные правовые акты Евразийского экономического союза (Единые санитарные требования и технические регламенты) определяют предельно допустимые показатели содержания общего мышьяка в пищевой продукции, но не содержат отдельные нормы по органическому и неорганическому мышьяку.

2. Международные стандарты Комиссии Кодекс Алиментариус содержат показатели предельно допустимого количества содержания неорганического и

общего мышьяка в некоторых пищевых продуктах, но не определяют показатели мышьяка кормах для животных.

3. В государствах – членах Союза нет действующих методов определения органического и не органического мышьяка;

4. Директива Европейского союза 2002/32/ЕС содержит нормы содержания общего мышьяка, показатели которого в несколько раз превышают показатели, содержащиеся в Единых ветеринарных требованиях, при этом предусматривается подтверждение содержания неорганического мышьяка в пределах 2 мг/кг.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект размещен на правовом портале Евразийского экономического союза с 6 февраля 2017 года сроком на 60 дней.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке