

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии
Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Отсутствие формы ветеринарного сертификата на ввозимое на территорию Евразийского экономического союза сырье животного происхождения из которого изготавливаются готовые корма для непродуктивных животных приводит к тому, что ввоз данной подконтрольной продукции на территорию Евразийского экономического союза невозможен.

2. Цель регулирования:

Определить в единой форме ветеринарного сертификата на ввозимое на территорию Евразийского экономического союза сырье животного происхождения из которого изготавливаются готовые корма для непродуктивных животных ветеринарные требования к данной продукции для снятия избыточных барьеров при закупках сырья животного происхождения и обеспечения производственных мощностей сырьем, используемым для производства готовых кормов для непродуктивных животных. Внесение изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607 осуществляется также в целях приведения в соответствие с изменениями в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные органы государств-членов; субъекты предпринимательской деятельности, юридические лица (потребители) государств-членов, производители готовых кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Комиссии непосредственно направлено на интересы участников внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками подконтрольных товаров, на которые распространяется действие настоящего проекта; субъекты предпринимательской деятельности, использующие данные подконтрольные товары в собственных интересах. Уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

Субъекты предпринимательской деятельности смогут ввозить на территорию Евразийского экономического союза непищевое сырье животного происхождения для производства готовых кормов для непродуктивных животных.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Поставщики кормов и кормовых добавок должны выполнить ветеринарные требования, путем предоставления ветеринарного сертификата, подтверждающего, что:

Животные, от которых получено непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, подлежат предубойному ветеринарному осмотру, а туши, головы и внутренние органы от них - послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе.

Непищевое сырье должно иметь маркировку на упаковке или полиблоке. Этикетка должна быть наклеена на упаковку способом, исключающим возможность вторичного использования этикетки. В случае если конструкция упаковки не предотвращает ее несанкционированное вскрытие, этикетка должна быть размещена на упаковке таким образом, чтобы любое вскрытие упаковки приводило к нарушению целостности этикетки.

Непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, должно быть получено при убойе и переработке животных, происходящих из хозяйств или на административных территориях, официально свободных от следующих заразных болезней животных:

для всех животных (кроме птиц):

- ящура - в течение последних 12 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;

- сибирской язвы - в течение последних 20 дней в хозяйстве.

Крупный рогатый скот:

- чумы крупного рогатого скота, контагиозной плевропневмонии (в случае экспорта легких) - в течение последних 24 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;

- губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота – сырье, происходит из стад, благополучных по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, и не принадлежат к потомству животных больных губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота; для кормления животных не использовались белки, полученные от жвачных животных, за исключением компонентов, использование которых допускается Кодексом МЭБ; животные перед убоем не были оглушены с помощью механизма, вводящего сжатый воздух или газ в черепную коробку животных, и не были подвергнуты проколу головного мозга; у туш животных

материалы специфического риска были удалены в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ.

Овцы и козы:

- скрепи овец – в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ;
- чумы мелких жвачных – в течение последних 36 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;
- чумы крупного рогатого скота – в течение последних 24 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией.

Свиньи:

- африканской чумы свиней – в течение последних 36 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;
- везикулярной болезни свиней – в течение последних 24 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией или в течение последних 9 месяцев, где проводился "стэмпинг аут" на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;
- классической чумы свиней – в течение последних 12 месяцев в стране или административной территории в соответствии с регионализацией;
- болезнь Ауески (псевдобешенство) – на территории страны, в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ в случае ввоза (перемещения) голов и внутренних органов;

Птица:

- высокопатогенного гриппа птиц – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией или в течение последних 3 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией при условии соблюдения соответствующих требований МЭБ («стэмпинг аут», дезинфекция, эпизоотический контроль) и птица, от которой получено мясо и сырые мясопродукты, содержалась в хозяйстве, не имеющем ограничения по гриппу птиц подлежащему обязательной декларации;
- болезни Ньюкасла – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией или в течение последних 3 месяцев при проведении «стэмпинг аут» на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией при условии соблюдения соответствующих требований МЭБ (дезинфекция и эпизоотический контроль) при отрицательных результатах эпизоотического контроля.

Лошади:

- африканской чумы лошадей – в течение последних 24 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

- сапа – в течение последних 36 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией;

- инфекционной анемии лошадей – в течение последних 3 месяцев на территории хозяйства;

- эпизоотического лимфангоита – в течение последних 2 месяцев на территории хозяйства не было зарегистрировано случаев болезни.

Кролики:

- геморрагической болезни кроликов – в течение последних 60 дней перед убоем в хозяйстве не было зарегистрировано случаев болезни.

Сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей получено от свиных туш, которые были исследованы с отрицательным результатом на трихинеллез или подвергнутых заморозке.

К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами не допускается, неприщевое мясное сырье полученное от туш:

- имеющих при послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе изменения, характерные для заразных болезней, поражения гельминтами, а также при отравлениях различными веществами;

- подвергнутых дефростации в период хранения;

- имеющих признаки порчи;

- имеющих температуру в толще мышцы выше минус 18 градусов Цельсия для замороженного неприщевое мясного сырья, и выше плюс 4 градусов Цельсия - для охлажденного.

Неприщевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей должно отвечать следующим ветеринарно-санитарным требованиям:

ОМЧ, КОЕ/г – 5×10^6

Сальмонеллы в 25,0 г – не допускаются (только для неприщевое сырья животного происхождения, предназначенного для кормления пушных зверей, которое перед кормлением животных не будет подвергаться термообработке);

Энтеропатогенные типы кишечной палочки в 1,0 г – не допускаются.

Свинец – не более 10,0 мг/кг;

Кадмий – не более 0,5 мг/кг;

Мышьяк – не более 2,0 мг/кг;

Ртуть – не более 0,3 мг/кг.

Содержание цезия-137 и стронция-90 в сырье для производства кормов не должно превышать, бк/кг: цезия-137 – 600, стронция-90 – 100.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза вопрос ввоза непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей не урегулирован.

Принятие формы ветеринарного сертификата для ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей позволит производителям использовать для производства готовых кормов более широкий спектр сырья, в том числе мясное сырье не соответствующее требованиям к пищевому мясному сырью, которое является более доступным.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров можно решить двумя способами.

Первый вариант это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведение технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 17 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой Единые формы ветеринарных сертификатов утверждаются Комиссией.

Утверждение нормы Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года не отнесено к вопросам, указанным в приложении № 2 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 (далее - Регламент), в связи с чем, данное решение в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента принимается Коллегией ЕЭК квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Утверждение единой формы ветеринарного сертификата для непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей позволит производителям использовать более широкий спектр сырья, что будет способствовать увеличению объемов производимых на территории Евразийского экономического союза готовых кормов, а также будет способствовать снижению их стоимости.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Государствами - членами Евразийского экономического союза согласована форма ветеринарного сертификата, обеспечивающая ввоз из стран Европейского союза на территорию Евразийского экономического союза сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных

домашних животных и пушных зверей. По данной форме ветеринарного сертификата возможен ввоз непищевого сырья только из стран Европейского союза.

В странах Европейского союза процесс заготовки (производства) такого непищевого сырья регулируется Директивой 1069/2009.

Анализ Директив ЕС показал, что в странах ЕС существует дифференцированный подход в части применения требований безопасности к сырью животного происхождения по его назначению, а именно, отдельному регулированию для пищевого и непищевого сырья.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект был размещен для публичного обсуждения на сайте Комиссии Таможенного союза с 10 апреля 2013 года сроком на 60 дней. Нотификация ВТО – G/SPS/N/RUS/23. За время публичного обсуждения предложений и комментариев от торговых партнеров не поступило.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Согласно заключению об оценке регулирующего воздействия от 21 марта 2016 г. № 82 проект окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

При подготовке проекта главы ветеринарных требований проводились консультации с Ассоциацией производителей кормов для домашних животных ЕВРАЗЭС (ранее АПК России), которая включает в себя крупнейших производителей кормов для домашних животных Российской Федерации и Республики Беларусь.