

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «Об определении категорий товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта, которые в целях их перевозки (транспортировки) по таможенной территории Евразийского экономического союза не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившим опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Предлагаемое регулирование предусматривает снятие обязанности с декларанта <u>вторично</u> помещать под таможенную процедуру отдельные продукты переработки, вывозимые с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта. Проблема определена точно.	Каримова Эльвира Шагатаевна Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен». Заполненный опросный лист размещен на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направлен по электронной почте	
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Исключение двойного таможенного контроля в отношении одних и тех же продуктов переработки, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС: первый контроль – в рамках таможенной процедуры реэкспорта;		

	второй контроль – в рамках таможенной процедуры таможенного транзита. Проект решения ЕЭК направлен на реализацию компетенции ЕЭК, предусмотренной подпунктом 3 пункта 1 статьи 240 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС), по установлению иных категорий товаров, которые после их помещения под таможенную процедуру реэкспорта не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита для вывоза с таможенной территории ЕАЭС. Проект решения ЕЭК направлен на реализацию норм ТК ЕАЭС, совершенствование таможенного регулирования, создание благоприятных условий для ведения предпринимательской (экспорториентированной) деятельности производителей государств – членов ЕАЭС, упрощение и ускорение таможенных операций, позволит снять административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности, сократить административную и финансовую нагрузку на участников ВЭД. Цель регулирования соответствует сложившейся ситуации.		
--	--	--	--

3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.		
4. Укажите содержание ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	Будут созданы благоприятные условия для ведения предпринимательской (экспорториентированной) деятельности производителей государств-членов ЕАЭС, упрощены и ускорены таможенные операции, сняты административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности, сократится административная и финансовая нагрузка на участников ВЭД.	
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности	Предусмотренный проектом решения вариант решения проблемы оптимальный.	

(в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.			
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	Таких положений нет.		
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	Обеспечивает.		
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности	Нет.		

к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?			
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Нет.		
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).	Да		
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на			

условия предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудовых затратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующие: Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)

5	6	7	8
По проекту решения	1. Пунктом 1 статьи 240 ТК ЕАЭС, который указан в качестве правового основания разработки и принятия проекта решения, предусмотрено, что для перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта, помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита, за исключением товаров, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 указанной статьи, а также иных категорий товаров, определяемых ЕЭК. При этом следует отметить, что самим проектом решения предлагается установить, что помещенные под таможенную процедуру реэкспорта продукты переработки, полученные в рамках таможенной процедуры переработки на таможенной территории, в целях их перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории ЕАЭС не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита (за исключением подакцизных товаров). То есть проект решения предусматривает распространение соответствующего регулирования на любые реэкспортируемые товары, которые были получены в рамках таможенной процедуры переработки на таможенной территории ЕАЭС, без определения в проекте решения конкретных категорий товаров. В этой связи, учитывая положение подпункта 3	Департамент развития предпринимательской деятельности Комиссии. Представлено служебной запиской от 29.09.2021 № 10-21791/э).	Предложение не учтено. Для перевозки по таможенной территории ЕАЭС товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта, помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита, за исключением товаров, перечисленных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 240 ТК ЕАЭС, либо иных категорий товаров, определяемых ЕЭК (подпункт 3 пункта 1 этой статьи). Данная норма ТК ЕАЭС, в отличие от иных норм ТК ЕАЭС, предусматривающих полномочия ЕЭК, в том числе, на определение перечней товаров (например, пункт 4 статьи 163), наделяет ЕЭК полномочием определять именно категории товаров. Аналогичная норма, предусматривающая определение ЕЭК категорий товаров помимо тех, которые определены ТК ЕАЭС, содержится, например, в пункте 3 статьи 253 ТК ЕАЭС. Такое полномочие ЕЭК реализовано в Решении Совета ЕЭК от 29.03.2019 № 29. Проектом решения определяется одна категория товаров, а именно помещенные под таможенную процедуру реэкспорта продукты переработки, полученные (образовавшиеся) в результате совершения операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС товаров, помещенных под таможенную процедуру

	пункта 1 статьи 240 ТК ЕАЭС, предусматривающего полномочия ЕЭК по определению именно категорий товаров, на которые может распространяться более упрощенное регулирование, предусмотренное проектом решения, представляется целесообразным дополнительно рассмотреть возможность категорирования таких товаров и их перечисления в проекте решения. 2. Считаю необходимым рассмотреть вопрос о распространении предусмотренного проектом решения регулирования не только на полученные продукты переработки, но и на отходы и остатки, полученные (образовавшиеся) в рамках таможенной процедуры переработки на таможенной территории и находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, которые, в свою очередь, рассматриваются ТК ЕАЭС как отдельные товары. Данное предложение аргументировано тем, что: - пунктом 3 статьи 14 ТК ЕАЭС предусмотрено, что продукты переработки, отходы и остатки, полученные (образовавшиеся) и находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, приобретающие статус иностранных товаров в соответствии с ТК ЕАЭС, считаются находящимися под таможенным контролем с момента их получения (образования); - пунктом 2 статьи 163 ТК ЕАЭС установлено, что товары, полученные (образовавшиеся) в результате операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС (продукты переработки, отходы и остатки), приобретают		переработки на таможенной территории. 2. Предложение не учтено. Определяя категорию товаров, разработчики проекта решения исходили из следующих обстоятельств. В рамках применения Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта, вывозились с таможенной территории таможенного союза в соответствии с положениями главы 32 ТК ТС «Таможенная процедура таможенного транзита» (статья 298 ТК ТС). В этой связи у государств – членов ЕАЭС отсутствует правоприменительная практика, позволяющая оценить возможные риски, связанные с перевозкой по таможенной территории ЕАЭС товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта, без их помещения под таможенную процедуру таможенного транзита. При разработке ТК ЕАЭС норма подпункта 3 пункта 1 статьи 240
--	---	--	--

	статус иностранных товаров; -пункт 1 статьи 173 ТКЕАЭС предусматривает, что до истечения установленного срока действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории действие этой таможенной процедуры завершается помещением товаров, полученных (образовавшихся) в результате операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС (продуктов переработки, отходов, за исключением отходов, указанных в пункте 3 статьи 170 ТК ЕАЭС, и (или) остатков), и (или) иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории и не подвергшихся операциям по переработке на таможенной территории ЕАЭС, под таможенную процедуру реэкспорта.	ТК ЕАЭС, рассматривалась в качестве резервной. Предложенная к утверждению категория товаров – первая попытка реализации указанного полномочия ЕЭК. Данная категория товаров предложена представителями бизнес-сообщества Российской Федерации исходя из заинтересованности в создании более благоприятных условий для вывоза с таможенной территории ЕАЭС продуктов переработки. В зависимости от того, какие операции по переработке на таможенной территории ЕАЭС совершаются в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, могут образовываться или не образовываться отходы и остатки. При этом такие отходы и остатки помещаются под выбранную декларантом таможенную процедуру с учетом положений пункта 1 и подпункта 1 пункта 2 статьи 173 ТК ЕАЭС, за исключением случаев, когда указанные отходы в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС признаны непригодными для их дальнейшего коммерческого использования либо такие отходы в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС подлежат захоронению, обезвреживанию, утилизации или уничтожению иным
--	---	--

		способом (пункт 1 статьи 170 ТК ЕАЭС). Вывоз с таможенной территории ЕАЭС отходов и остатков, как правило, сопряжен с необходимостью использования дополнительного транспортного оборудования и (или) упаковочных материалов для их перевозки, что увеличивает время подготовки и стоимость такой перевозки. При совершении операций, связанных с распоряжением отходами и остатками, декларант исходит прежде всего из предусмотренных сделкой договорных обязательств и экономической рентабельности вывоза таких отходов и остатков с таможенной территории ЕАЭС и, соответственно, применения в их отношении таможенной процедуры реэкспорта. Принимая во внимание, что предложения о распространении предлагаемого регулирования на реэкспортируемые отходы и остатки, которые были получены в результате совершения операций по переработке на таможенной территории ЕАЭС, от представителей бизнес-сообщества государств – членов ЕАЭС не поступали, такие отходы и остатки не включены в рассматриваемую категорию товаров. С учетом правоприменительной практики, которая сложится в случае принятия проекта решения (при
--	--	---

			отсутствии ситуаций, связанных с нарушениями законодательства в сфере таможенного регулирования), предлагаемая категория товаров в дальнейшем может быть дополнена новыми. Полученный опыт применения такого решения ЕЭК может быть учтен в дальнейшей работе по совершенствованию таможенного регулирования.
--	--	--	--

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



(личная подпись)

С.В. Владимиров
(инициалы, фамилия)

«25» октября 2021 г.