

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в раздел 7 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии со статьей 56 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях.

Статьей 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года установлено, что санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров). К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Положениями Порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 109, установлено, что «Единые санитарные требования и (или) процедуры, утвержденные в установленном порядке, включаются в разрабатываемые проекты технических регламентов Союза и в принятые технические регламенты Союза в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утверждаемым Комиссией».

В ЕАЭС утверждены и действуют технические регламенты «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), требования которых также распространяются на продукцию, включенную в раздел 7 главы II Единых санитарных требований. Однако в указанные технические регламенты не включены обоснованные и разработанные на основании исследований, проведенных научно-исследовательскими институтами, в том числе гигиенического профиля, и подтвержденные результатами испытаний требования безопасности к продукции, которые включены в Единые санитарные требования.

Учитывая то факт, что технические регламенты обеспечивают оценку соответствия продукции, а Единые санитарные требования направлены на защиту жизни и здоровья человека актуализация законодательства ЕАЭС в сфере санитарных мер необходима в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС.

Также актуализация Единых санитарных требований предусмотрена пунктом 4.14.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 года № 4.

Учитывая вышеизложенное Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – Департамент СФС мер) подготовлен проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в раздел 7 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект решения), который предусматривает корректировку понятийного аппарата, актуализацию требований безопасности, основанных на результатах правоприменительной практики, а также редакционные правки, облегчающие исполнение требований раздела 7 главы II Единых санитарных требований.

2. Цель регулирования

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС в части предотвращения негативного влияния физических факторов, генерируемых продукцией машиностроения, приборостроения и электротехники, на жизнь и здоровье населения государств-членов ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Население (потребители) государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)) и уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Внесение изменений в раздел 7 главы II Единых санитарных требований позволит:

- избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении/использовании подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров);
- установить актуальные на сегодняшний день требования к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) для соблюдения при производстве и поставках такой продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

В соответствии со статьей 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 утверждены Единые санитарные требования, которые устанавливают обязательные для соблюдения требования безопасности подконтрольной продукции (товаров), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В связи с тем, что производители продукции машиностроения, приборостроения и электротехники заинтересованы в обеспечении ее конкурентоспособности, в настоящее время данная продукция непрерывно модернизируется, в том числе снижаются генерируемые указанной продукцией уровни шума, вибрации, электромагнитного излучения, инфразвука и т.д.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Департамента СФС мер проект решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Требования раздела 7 главы II Единых санитарных требований были утверждены в 2010 году Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 и изменения, в части требований к подконтрольной продукции (товарам) не вносились.

Действующие технические регламенты «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) не содержат обязательные для соблюдения требования безопасности.

Накопленная за 13 лет правоприменительная практика показала необходимость актуализации действующих требований с учетом результатов проведения уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС контроля.

Данные требования направлены на защиту жизни и здоровья населения государств-членов ЕАЭС от влияния физических факторов, которые в случае несоблюдения могут оказывать негативное воздействие на состояние нервной, сердечно-сосудистой, эндокринной, иммунной и других систем организма человека.

Учитывая вышеизложенное и необходимость актуализации законодательства ЕАЭС в сфере санитарных мер, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС подготовлен проект решения, который с учетом технического развития в данных обстоятельствах предусматривает корректировку понятийного аппарата, актуализацию требований безопасности, основанных на результатах правоприменительной практики, а также редакционные правки, облегчающие исполнение требований раздела 7 главы II Единых санитарных требований.

Утверждение проекта будет способствовать снижению негативного воздействия продукции машиностроения, приборостроения и электротехники на организм человека при употреблении/использовании подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) и обеспечению безопасности выпускаемой в обращение продукции.

Принимая во внимание, что действующие технические регламенты, устанавливающие требования к продукции машиностроения, приборостроения и электротехники не содержат обязательных требований безопасности, после принятия проекта решения планируется подготовка проекта изменений в указанные технические регламенты.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

В случае, если в Единые санитарные требования не будут внесены соответствующие изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС.

Еще одним альтернативным вариантом можно рассмотреть возможность внесения предлагаемых проектом решения изменений в технические регламенты, устанавливающие требования к продукции машиностроения, приборостроения и электротехники.

Однако положениями Договора о ЕАЭС установлено, что к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и включаются в технические регламенты ЕАЭС в соответствии с актами Комиссии.

Также следует отметить, что процедура внесения изменений напрямую в технические регламенты длительная и многоэтапная, в то время как включение требований безопасности в технические регламенты из Единых санитарных требований предусматривает упрощенный порядок.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 2 статьи 57 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года и пункт 4.14.3. Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Учитывая, что предлагаемые к утверждению изменения в Единые санитарные требования не предъявляют дополнительных требований для субъектов предпринимательской деятельности, принятие проекта решения не приведет к дополнительным издержкам для них.

Также проект принятия проекта решения может оказать позитивный эффект в отношении добросовестных представителей бизнеса в результате обеспечения высокого уровня безопасности и конкурентоспособности продукции машиностроения, приборостроения и электротехники, выпускаемых производителями государств-членов ЕАЭС.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

С даты вступления в силу решения Совета Комиссии, предусматривающего внесение изменений в технические регламенты Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), в части включения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции машиностроения, приборостроения и электротехники, предусмотренных приложением к проекту решения, но не ранее чем по истечении 180 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения были проанализированы санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к безопасности средств личной гигиены, содержащиеся в актах ЕАЭС и национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС, принятых с момента подписания Договора о ЕАЭС, а также опыт применения действующей редакции раздела 7 главы II Единых санитарных требований при проведении уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Подготовленный проект решения был размещен на публичное обсуждение на Правовом портале Союза с 7 февраля по 7 апреля 2024 г.

В рамках публичного обсуждения поступили предложения от Департаментов ЕЭК и представителей бизнеса Республики Казахстан и Российской Федерации.

Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок и Департамент развития интеграции ЕЭК представили, в основном, замечания редакционного характера в соответствии с установленными правилами юридической техники.

Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК в соответствии с положениями абзаца второго пункта 2 статьи 57 Договора о ЕАЭС предложил пункт 2 проекта решения изложить в следующей редакции: «2. Настоящее Решение вступает в силу с даты вступления в силу решения Совета Евразийской экономической комиссии, предусматривающего внесение изменений в технические регламенты Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), в части включения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции машиностроения, приборостроения и электротехники, предусмотренных приложением к настоящему Решению, но не ранее чем по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования настоящего Решения.».

Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» представил позицию о нецелесообразности разработки проекта решения, так как согласно абзацу первому пункта 3 статьи 53 Договора о ЕАЭС со дня вступления в силу технического регламента ЕАЭС на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или

актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом ЕАЭС и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС.

Также Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, НПП РК «Атамекен» и Ассоциация торговых компаний и товаропроизводителей электробытовой и компьютерной техники РАТЭК предложили понятие «изготовитель» скорректировать в соответствии с «II Большим» Протоколом о внесении изменений в Договор о ЕАЭС, подписанным 31 марта 2022 г. и вступившим в силу с 12 февраля 2024 г.

Поступившие замечания и предложения учтены при подготовке сводки комментариев и предложений, поступивших по итогам публичного обсуждения проекта решения, а также доработан проект решения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 25 октября 2024 г. № 550.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке