

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 7 главы II Единых санитарно- эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» от 25 октября 2024 г. № 550

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в раздел 7 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее соответственно – проект решения, ЕСТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 7 февраля по 7 апреля 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106421/ria_06022024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены не вполне точно.

1. В качестве такой проблемы департаментом-разработчиком, по сути, обозначено отсутствие в технических регламентах Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (далее – ТР ТС 004/2011) и «О безопасности машин и оборудования» (далее – ТР ТС 010/2011) научно обоснованных и разработанных на основании научных исследований требований безопасности к продукции, которая включена в раздел 7 главы II ЕСТ.

Вместе с тем следует учитывать, что согласно пункту 6 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК (далее – ПВД), утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, не является достаточным обоснованием наличия проблемы, на решение которой направлен проект решения, констатация департаментом-разработчиком факта отсутствия нормативного правового регулирования какого-либо вопроса (общественных отношений), поскольку нормативное правовое регулирование является способом (инструментом) решения проблемы, а не самоцелью регулирования.

Однако, департаментом-разработчиком не были описаны конкретные негативные последствия имеющейся проблемной ситуации, которая требует введения нового регулирования в рамках ЕАЭС.

Соответственно, представляется необходимым **дополнить** информационно-аналитическую справку **обоснованием фактического наличия и объективного характера проблемы, обуславливающего необходимость ее решения посредством осуществления нормативного регулирования в рамках ЕАЭС.**

2. Также департаментом-разработчиком отмечено, что разработка проекта решения осуществлена в рамках реализации пункта 4.14.3 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (далее – Стратегия 2025), утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12.

В то же время необходимо обратить внимание, что пунктом 4.14.3 Стратегии 2025 предусматривается актуализация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований безопасности продукции **на основе научных исследований, в том числе анализа риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания.**

В этой связи в информационно-аналитической справке департаменту-разработчику **предлагается привести краткую информацию о том, на основании каких научных исследований (включая анализ риска) сформулированы обязательные требования к продукции машиностроения, приборостроения и электротехники, предлагаемые проектом решения для включения в ЕСТ.**

3. Кроме того, департаментом-разработчиком указано, что показатели безопасности продукции машиностроения, приборостроения и электротехники, установленные в разделе 7 главы II ЕСТ, применяются уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий за такой продукцией, в связи с чем **представляется необходимым предоставить информацию о конкретных государствах – членах ЕАЭС и их уполномоченных органах, применяющих такие требования при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.**

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначена неверно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 7 приложения № 5 к ПВД цель регулирования должна быть сформулирована максимально конкретно, а используемая для этого формулировка не должна быть абстрактной характеристикой, неоднозначной с точки зрения определения ожидаемого результата регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику **предлагается конкретизировать формулировку цели регулирования**, предусмотренную информационно-аналитической справкой.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не должен оказать негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности** с учетом указания в пункте 2 проекта решения нормы о его вступлении в силу с даты вступления в силу решения Совета ЕЭК, которое предусматривает внесение изменений в ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 010/2011 в части включения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции машиностроения, приборостроения и электротехники, предусмотренных приложением к проекту решения.

Одновременно департаменту-разработчику предлагается доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений
в раздел 7 главы II Единых санитарно-
эпидемиологических и гигиенических требований
к продукции (товарам), подлежащей санитарно-
эпидемиологическому надзору (контролю)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС **не выявлены.**

Вместе с тем с учетом замечаний и предложений, представленных в рамках публичного обсуждения (в частности, Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»), а также результатов рассмотрения проекта решения на 153-м заседании рабочей группы, состоявшемся 23 октября 2024 г., департаменту-разработчику **предлагается провести дополнительные консультации по проекту решения.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: население (потребители) государств – членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики продукции (товаров), подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком **указан в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- население (потребители) государств – членов ЕАЭС;

- субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики продукции (товаров), подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю));

- уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения позволит:

- избежать негативного воздействия на организм человека при употреблении (использовании) подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров);

- установить актуальные требования к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам) для соблюдения при производстве и поставках такой продукции.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, в целом описано надлежащим образом.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком сделан вывод о том, что проект решения не предусматривает дополнительных ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

Однако, принимая во внимание предусмотренные проектом решения новые требования продукции машиностроения, приборостроения и электротехники, не представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика, в связи с чем **информационно-аналитическую справку необходимо доработать в соответствующей части и привести в ней описание основного содержания дополнительных обязательных требований, предлагаемых для включения в ЕСТ.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке сделан вывод о том, что принятие проекта решения будет способствовать снижению негативного воздействия продукции машиностроения, приборостроения и электротехники на организм человека при употреблении (использовании) продукции (товаров), подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), и обеспечению безопасности выпускаемой в обращение продукции.

Вместе с тем **описание механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования предлагается доработать с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении, в отношении формулировок проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, и цели регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Однако, по мнению департамента-разработчика, в случае, если в ЕСТ не будут внесены соответствующие изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем в качестве еще одного альтернативного варианта предлагаемому регулированию департаменту-разработчику **предлагается дополнительно рассмотреть вариант, предусматривающий проработку вопроса о включении предусмотренных проектом решения требований к продукции машиностроения, приборостроения и электротехники непосредственно в ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 010/2011 без их «промежуточного» внесения в ЕСТ.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, учитывая, что предлагаемые к утверждению изменения в ЕСТ не предъявляют дополнительных требований для субъектов предпринимательской деятельности, принятие проекта решения не приведет к дополнительным издержкам для них.

Вместе с тем, принимая во внимание предусмотренные проектом решения новые требования к продукции машиностроения, приборостроения и электротехники, соблюдение которых в случае вступления в силу соответствующих изменений в ЕСТ и ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 010/2011 будет являться обязательным для субъектов предпринимательской деятельности, **департаменту-разработчику предлагается указать виды и оценить возможные размеры издержек хозяйствующих субъектов, связанных с необходимостью соблюдения соответствующих требований.**

Дополнительно обращаем внимание, что в пункте 11 информационно-аналитической справки **необходимо уточнить сведения о сроке вступления в силу проекта решения с учетом актуальной редакции пункта 2 проекта решения.**