

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «Об утверждении Порядка оформления регистрации или отказа в регистрации декларации на товары, транзитной декларации и декларации на транспортное средство» (далее соответственно – Проект, Порядок)

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Наличие пробелов в правовом регулировании в ЕАЭС особенностей совершения таможенных операций в электронном виде. Проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза, определена точно.	Республиканский союз участников таможенных отношений (РСУТО) Малашевич Виктория Александровна	Принято к сведению.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Цель принятия проекта решения, заключающаяся в совершенствовании таможенных операций, связанных с регистрацией или отказом в регистрации ДТ, ТД либо ТДТС, в целом соответствует сложившейся проблемной ситуации.	Заполненный опросный лист направлен письмом РСУТО от 12.10.2023 № 1-11/480 по электронной почте	Принято к сведению.
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы	Группа лиц определена точно.		Принято к сведению.

которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	Последствия для адресатов регулирования в целом позитивные, однако нормы Проекта требуют редакционной доработки.		Принято к сведению.
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее	Предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы не является оптимальным с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности, отдельные нормы Проекта должны быть доработаны.		Принято к сведению. Альтернативным вариантом может быть только сохранение текущего регулирования с внесением изменений в действующие акты. В свою очередь такой вариант не будет соответствовать компетенции, заложенной в ТК ЕАЭС (пункт 3 статьи 111).

оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.			
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	-		
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	Механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, не в полном объеме обеспечивает достижение цели регулирования.		Принято к сведению. Новый порядок оформления регистрации или отказа в регистрации таможенных деклараций обеспечит единый подход при совершении действий по регистрации (отказу в регистрации) таможенных деклараций, в том числе в части действий без участия должностных лиц таможенных органов. В то время как действующие акты Комиссии не учитывают, например, автоматическую регистрацию таможенных деклараций. Дальнейшее отсутствие нового комплексного акта сохраняет действующее регулирование.
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период	Нет.		Принято к сведению.

необходим и почему?			
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	1. В пункте 1 Порядка следует заменить слово «или» словом «и» в целях соответствия этого пункта названию проекта и его тексту. 2. В целях соответствия отсылочных норм тексту соответствующих пунктов проекта: 2.1. В пункте 13 Проекта, абзаце первом пункта 17 Проекта слова «в абзаце втором – четвертом пункта 7 настоящего Порядка» следует изложить в следующей редакции: «в абзацах третьем и четвертом пункта 7 настоящего Порядка». 2.2. В пункте 15 Проекта слова «ТДТС содержащий сведения, указанные в пункте 9 настоящего Порядка» следует изложить в редакции «ТДТС, и содержащий сведения, указанные в абзацах втором и третьем пункта 9 настоящего Порядка». 2.3. Во втором абзаце пункта 17 Проекта слова «сведения, перечисленные в абзацах втором – четвертом пункта 9 настоящего Порядка» следует изложить в следующей редакции: «, сведения, перечисленные в абзацах третьем и четвертом пункта 7 настоящего Порядка» 3. Считаю целесообразным в абзацах третьем, четвертом, пятом и шестом пункта 17 Проекта предусмотреть кроме регистрационного номера соответствующей таможенной декларации указание также даты и времени регистрации ДТ или ТД, а в абзацах шестом, седьмом и восьмом пункта 18 проекта – указание также даты и времени отказа в регистрации ДТ, ТД либо ТДТС.		1. Учено. Название Проекта приведено в соответствие с компетенцией, заложенной в пункте 3 статьи 111 ТК ЕАЭС. 2.1. Учено. 2.2. Учено. 2.3. Учено. 3. Учено.

	ОБОСНОВАНИЕ: Дата и время регистрации или дата и время отказа в регистрации таможенной декларации имеют существенное значение с учетом установления пунктом 4 Проекта срока регистрации (отказа в регистрации) в часах и абзацем вторым пункта 19 Проекта срока направления таможенных документов таможенным органом декларанту или таможенному представителю в днях. Указание даты и времени регистрации или даты и времени отказа в регистрации ДТ, ТД либо ТДТС предусмотрено проектом в электронном документе, подтверждающем регистрацию (или отказ в регистрации) ДТ, ТД либо ТДТС в случае оформления регистрации и отказа в регистрации декларации на товары, транзитной декларации и декларации на транспортное средство, поданных в виде электронного документа, с участием или без участия должностного лица (пункты 7, 9, 13, 15 Проекта), а также в случае, если в качестве ДТ используются транспортные (перевозочные) коммерческие и (или) иные документы с предоставлением заявления или с предоставлением перечня (абзацы первый, второй пункта 17 Проекта, абзацы второй и четвертый пункта 18 Проекта) или в качестве ТДТС используются стандартные документы перевозчика, предусмотренные международными договорами государств-членов с третьей стороной в области транспорта (абзац седьмой пункта 17). 4. Считаю целесообразным в абзаце восьмом пункта 17 Проекта закрепить, что если в качестве ТДТС используется документ о государственной регистрации и		4. Учитывая, что данные замечания не поднимались представителями РСУТО в ходе заседаний Рабочей группы по таможенному декларированию, они
--	--	--	--

Указанное дополнение необходимо в целях подтверждения факта регистрации ТДТС в указанном случае, по аналогии с положениями абзаца восьмого пункта 18 Проекта, предусматривающего проставление отметок «В регистрации отказано» на копиях документа о государственной регистрации и национальной принадлежности транспортного средства международной перевозки, выданного в соответствии с законодательством государства-члена, который использовался в качестве ТДТС.

ОБОСНОВАНИЕ:

В целях однозначного понимания данного нормативного предписания как предполагающего применение условия о том,

требуют дополнительного обсуждения с экспертами Сторон. Таким образом, замечание **будет проработано на заседании Рабочей группы** по таможенному декларированию.

Правки будут проработаны совместно с Правовым департаментом на этапе проведения в отношении Проекта правовой экспертизы и правового редактирования.

	что сведения указываются, если это предусмотрено законодательством государств-членов о таможенном регулировании, только к рекомендациям по устранению причин, послуживших основанием для отказа в регистрации ДТ, ТД либо ТДТС, а не к дате и времени отказа в регистрации (по аналогии с пунктом 9 Проекта). 6. В Проекте следует определить в пункте 18 особенности проставления соответствующих отметок об отказе в регистрации для случая, когда в качестве ТДТС используются стандартные документы перевозчика, предусмотренные международными договорами государств-членов с третьей стороной в области транспорта. ОБОСНОВАНИЕ: Абзацем седьмым пункта 17 Проекта предусмотрены особенности регистрации ТДТС в указанном случае, при этом особенностей оформления отказа в регистрации декларации на транспортное средство в этом случае в проекте отсутствуют.		6. Учитывая, что данные замечания не поднимались представителями РСУТО в ходе заседаний Рабочей группы по таможенному декларированию, они требуют дополнительного обсуждения с экспертами Сторон. Таким образом, замечание будет проработано на заседании Рабочей группы по таможенному декларированию.
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект			

решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;			

имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо			
---	--	--	--

существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.)	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
В целом по Проекту	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее - Департамент) в рамках компетенции замечаний и предложений не имеет.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, служебная записка от 03.10.2023 № 23-19456/Э	Принято к сведению.
Пункт 1 Проекта	Департамент полагает целесообразным привести к единообразию название порядка, используемое в названии и тексте проекта решения, используя везде союз «или».		Учтено.
Ко всему тексту Проекта	Департамент антимонопольного регулирования сообщил об отсутствии предложений к Проекту.	Департамент антимонопольного регулирования, служебная записка от 28.09.2023 № 22-19113/Э	Принято к сведению.
Абзац первый пункта 6 Проекта	Департамент развития интеграции (далее - ДРИ) считает целесообразным исключить слова «в сроки, предусмотренные пунктом 4 настоящего Порядка», так как, во-первых, в пункте 4 проекта Порядка чётко оговаривается, что после проведения проверки, указанной в пункте 3 данного Порядка, таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации ДТ, ТД или ТДТС и устанавливаются сроки для их регистрации	Департамент развития интеграции, служебная записка от 20.09.2023 № 06-18490/Э.	Принято к сведению. Вопрос исключения слов «в сроки, предусмотренные пунктом 4 настоящего Порядка» будет проработан с Правовым департаментом на этапе правовой экспертизы и правового редактирования.

	(отказа в регистрации). Во-вторых, с учётом расположения указанных слов, возникает двойное толкование абзаца в части определения того, к чему относятся слова «(за исключением случая неисправности используемых таможенными органами информационных систем...)»: к использованию информационной системы или к сроку, в течение которого должен быть оформлен отказ в регистрации ДТ, ТД или ТДТС (т.е. возможно, срок может быть изменён в случае неисправности информационной системы).		
Пункт 14 Проекта	ДРИ полагает, что согласно пункту 14 проекта Порядка, в случае несоблюдения одного из условий, перечисленных в пункте 12 Порядка, «таможенные операции, связанные с регистрацией или отказом в регистрации ДТ, ТД либо ТДТС, поданной в виде электронного документа, осуществляются информационной системой таможенного органа либо в порядке, предусмотренном разделом II настоящего Порядка». Предлагаем переформулировать данный пункт, поскольку в пункте 14 (и разделе III в целом) проекта Порядка не определено, на основании каких критериев (в каких случаях) таможенные операции будут совершаться в порядке, предусмотренном разделом II Порядка, и, по сути, вне зависимости от того, соблюдены условия, перечисленные в пункте 12 Порядка, или нет, указанные таможенные операции осуществляются информационной системой таможенного органа.		Не учтено. В соответствии с пунктом 3 статьи 82 ТК ЕАЭС отдельные таможенные операции могут совершаться таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов. Порядок совершения таможенными органами таможенных операций посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов определяется Комиссией, а до его определения Комиссией – в соответствии с законодательством государств-членов. На основании этого, в Проект были включен раздел III Порядка, касающийся совершения таможенных операций информационной системой таможенного органа без участия должностного лица. Раздел II Порядка касается исключительно тех случаев,

			когда таможенные операции совершаются с участием должностного лица. Распределение таможенных деклараций в информационной системе таможенного органа (регистрация или отказ в регистрации совершаются автоматически или должностным лицом, критерии и случаи) осуществляется в соответствии с положениями статьи 78 ТК ЕАЭС (технологии совершения таможенных операций устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании).
Абзацы первый и восьмой пункта 17 Проекта	В абзацах первом и восьмом пункта 17 проекта Порядка ссылку на абзацы второй – четвёртый пункта 7 Порядка предлагаем заменить ссылкой на абзацы третий и четвёртый пункта 7 данного Порядка, поскольку непосредственно сведения перечислены в абзацах третьем и четвёртом пункта 7 Порядка, а абзац второй указанного пункта говорит о том, что сведения, перечисленные в абзацах третьем и четвёртом, должны содержаться в электронном документе, подтверждающем регистрацию ТД, ДТ либо ТДТС.		Учтено.
Абзац второй пункта 17 Проекта	В абзаце втором пункта 17 рекомендуем уточнить ссылку на абзацы второй – четвёртый пункта 9 Порядка, учитывая, что пункт 9 состоит из трёх абзацев.		Учтено.
Абзац пятый пункта 19 Проекта	В абзаце пятом пункта 19 Проекта установлено, что в случае отказа в регистрации ДТ, ТД либо ТДТС должностное лицо таможенного органа вносит		Замечание будет дополнительно проработано на очередном заседании Рабочей группы по таможенному декларированию.

	соответствующую информацию в информационную систему таможенного органа либо информационной системой возможно автоматическое формирование такого отказа в случае, установленном пунктом 5 статьи 111 Таможенного Кодекса Союза. При этом предусмотрено, что данная норма не распространяется на Республику Беларусь. В связи с этим рекомендуем уточнить, как/где будет фиксироваться отказ в регистрации указанных деклараций, поданных на бумажном носителе, в Республике Беларусь (в журнале регистрации деклараций?).		
--	---	--	--

Директор департамента таможенного
законодательства и
правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



(личная подпись)

С.В. Владимиров

(инициалы, фамилия)

«20» октябрь 2023 г.