

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Об утверждении новой редакции раздела 15 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Представленная редакция изменений подготовлена, исходя из значимости гармонизации гигиенических нормативов содержания остаточных количеств пестицидов (ОКП) установленных в документах ЕАЭС с международными стандартами.

При подготовке проекта проанализированы показатели максимально допустимых уровней (МДУ) содержания ОКП, установленные международными организациями (ФАО/ВОЗ, ЕС, ЕРА) и действующие на территории ЕАЭС. При этом отмечены:

- отличия в отдельных показателях МДУ для однородных групп (видов) растениеводческой продукции, рекомендованные (ФАО/ВОЗ, ЕС, ЕРА);

- отличия в подходах к гигиенической регламентации пестицидов в продовольственном сырье и пищевых продуктах, принятых Комиссией Кодекс Алиментариус и в государствах-членах ЕАЭС;

- существенная корректировка на протяжении 3-5 лет (иногда чаще) нормативов, принимаемых международными организациями и корректируемых, исходя из вновь получаемых данных о токсиколого-гигиенических характеристиках пестицидов;

- отсутствие методов контроля в растительной продукции значительного числа действующих веществ пестицидов, не зарегистрированных в установленном порядке (и следовательно не применяющихся), но наличие которых возможно в импортируемом продовольствии.

2. Цель регулирования

Защита жизни и здоровья людей, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Население (потребители) государств-членов, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики химических средств защиты растений и сельскохозяйственной продукции)

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики химических средств защиты растений и сельскохозяйственной продукции)

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект решения предусматривает утверждение МДУ действующих веществ пестицидов только в подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) в Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), а также методов их определения.

Проект решения не предусматривает ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения учитывает действующую практику регламентации МДУ действующих веществ пестицидов.

Проект решения предусматривает гармонизацию действующих веществ пестицидов с международными требованиями, в том числе, выполнение обязательств Российской Федерацией, взятых в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, а также учитывает переговорный процесс Республики Казахстан по вступлению во Всемирную торговую организацию.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

В соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года требования, предъявляемые к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека, устанавливаются в Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на основе принципов, имеющих научное обоснование, а также с учетом риска и международной практики.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК
Пункт 1 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК
Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности
Отсутствуют

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу
Через 30 дней после принятия, июль 2015 года.

12. Ожидаемый результат регулирования
Обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам); снятие барьеров при поставке, применении и производстве химических средств защиты растений, а также при обороте сельскохозяйственной продукции, произведенной с применением химических средств защиты растений.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)
Проект решения учитывает требования и опыт международного законодательства (ЕС и Комиссия Кодекс Алиментариус) в сфере регулирования средств защиты растений

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК
Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в апреле 2012 и в марте 2014 года. В рамках публичного обсуждения обращений по данному вопросу в Евразийскую экономическую комиссию не поступало, по итогам составлена сводка отзывов.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК _____

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке
В адрес Евразийской экономической комиссии неоднократно обращалась Ассоциация европейского бизнеса и Российский Союз производителей химических средств защиты растений (входящие письма № 7488 от 17.07.2014 и № 12600 от 29.11.2013 прилагаются) с просьбой ускорить утверждение гигиенических

нормативов новых пестицидов в разделе 15 Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), так как несвоевременное утверждение и дополнение указанных нормативов, препятствует поступлению новых препаратов на рынок, создавая дополнительные барьеры и финансовые потери, как для бизнеса, так и для производителей сельскохозяйственных товаров, лишая их возможности своевременно получать и использовать инновационные и эффективные средства защиты растений.

Также в Евразийскую экономическую комиссию обращалась Генеральный директор Генерального директората по здравоохранению и защите потребителей Европейской Комиссии (DG SANCO) П. Тестори Коджи (входящее письмо № 4030 от 15.04.2013 прилагается) по вопросу целесообразности гармонизации МДУ действующих веществ пестицидов с международными нормативами.

По указанному обращению Генеральный директор Генерального директората по здравоохранению и защите потребителей Европейской Комиссии была создана рабочая группа.

Результаты рассмотрения данного вопроса на заседании рабочей группы в рамках обсуждения запроса (SANCO G7/LC/mh (2013) 531454) Генерального директората Европейской комиссии по вопросам здравоохранения и защиты прав потребителей были рассмотрены на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер 27-28 февраля 2014 года.

По итогам заседания Консультативного комитета принято решение внести в установленном порядке для рассмотрения на Коллегии Комиссии изменения в Приложение 15.1 к разделу 15 главы II Единых санитарных требований, содержащие гармонизированные с Комиссией Кодекс Алиментариус нормативы максимально допустимых уровней остаточных количеств действующих веществ пестицидов в пищевой продукции (пункт 9.4.1 Протокола Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер № 2-ВК/КК от 25.03.2014 прилагается).