

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» от 9 июля 2020 г. № 298

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 30 января по 30 марта 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103874/ria_30012020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что отсутствие формы ветеринарного сертификата на ввозимых на таможенную территорию Союза сверчков и насекомых-энтомофагов приводит к тому, что ввоз данной подконтрольной продукции осуществляется в соответствии с условиями, определенными уполномоченными органами государств – членов Союза, то есть при отсутствии унифицированного подхода.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена неточно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является определение формы ветеринарного сертификата, в сопровождении которого на таможенную территорию Союза будут ввозиться сверчки и насекомые-энтомофаги.

Вместе с тем необходимость определения формы ветеринарного сертификата не может являться достаточным обоснованием цели регулирования, в связи с чем в качестве таковой предлагается указать обеспечение правовой определенности и унификации в регламентации вопроса об оформлении ветеринарного сертификата при ввозе на таможенную территорию Союза сверчков и насекомых-энтомофагов.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на обеспечение правовой определенности и унификацию регулирования вопросов ввоза на таможенную территорию Союза сверчков и насекомых-энтомофагов.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Решение Комиссии
Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- юридические лица государств – членов Союза;
- население государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается конкретизировать перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения**, указав в качестве таковых лиц, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза сверчков и насекомых-энтомофагов.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся поставщиками подконтрольных товаров, на которые распространяется действие проекта решения;
- субъекты предпринимательской деятельности, использующие данные подконтрольные товары в своей деятельности, физические лица;
- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

Департаментом-разработчиком также отмечено, что проектом решения предусмотрено внесение дополнений в действующую форму ветеринарного сертификата путем расширения перечня видов подконтрольных товаров и перечня ветеринарных требований к сверчкам и насекомым-энтомофагам, что позволит унифицировать порядок ввоза данных видов подконтрольных товаров на таможенную территорию Союза и обеспечить транспарентность применяемых ветеринарно-санитарных мер.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, после принятия проекта решения поставщики сверчков и насекомых-энтомофагов должны будут выполнять ветеринарные требования путем предоставления ветеринарного сертификата, подтверждающего, что сверчки и насекомые-энтомофаги происходят из благополучных хозяйств и административных территорий стран-экспортеров и государств – членов Союза, свободных от следующих болезней: акарапидоза, американского гнильца, тропилелапсоза, жука *Aethina tumida*, европейского гнильца, нозематоза, варроатоза (наличие устойчивых к акарицидам форм клеща), локустакароза, критидиоза, аспергиллеза, сферуляриоза, острого вирусного паралича, кашмир-вируса, энтопокс-вируса, и при отсутствии клещей, развивающихся в помещениях для разведения, а также меллитобий, браконид, сухофруктовой огневки (*Vitula edmandsae*), грегариноза, спироплазмоза, миозов (сенотаниоз) общих для шмелей и пчел, аскосфероза – в течение последних 24 месяцев на административной территории в соответствии с регионализацией или на территории хозяйства.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что нормативными правовыми актами Союза вопрос ввоза сверчков и насекомых-энтомофагов не урегулирован. Внесение дополнений в действующую форму ветеринарного сертификата, путем расширения перечня видов подконтрольных товаров и перечня ветеринарных требований, предъявляемых к сверчкам и насекомым-энтомофагам, обеспечит доступ данной подконтрольной продукции на рынок государств – членов Союза.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства – члены Союза проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами – членами Союза актов ЕЭК в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза подконтрольных товаров можно решить путем согласования двухстороннего ветеринарного сертификата с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

Департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что применение формы единого ветеринарного сертификата на экспортируемых на таможенную территорию Союза сверчков и насекомых-энтомофагов не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.