

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки
регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа, сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном сотруднике департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «15» апреля 2019 г.
Окончание: «18» апреля 2019 г.

Способ направления заполненного опросного листа:

с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Абукаджиева Светлана Исмаиловна

Должность советник отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 5146)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов abukadzhieva@ecommission.org.

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившим опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	Ассоциация защиты интеллектуальной собственности «БелБренд»
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Защита интеллектуальной собственности
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Калита Нина Александровна
Номер телефона	+375172030939
Адрес электронной почты	nina.kalita27@gmail.com

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
В настоящее время в странах Евразийского экономического союза получила и продолжает получать распространение новая никотиносодержащая продукция (изделия с нагреваемым табаком, никотиносодержащие жидкости, электронные сигареты и парогенераторы). Данную продукцию производят табачные компании, однако данные виды продукции в целом не относятся к табачным изделиям в прямом понимании. Производство данных изделий отличается от производства сигарет и табачных изделий. Также присутствуют очевидные технические отличия. В отношении вышеупомянутой никотиносодержащей продукции не установлены обязательные технические требования для обращения в странах ЕАЭС, что является пробелом в Едином перечне продукции, а также открывает канал для поступления некачественных товаров.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.
Цели разработки проекта решения ЕЭК соответствует возникшим в связи с распространением никотиносодержащей продукции основаниям. Поскольку законодательство Евразийского экономического союза требует установления обязательных требований в сфере технического регулирования только в отношении продукции, внесенной в Единый перечень продукции, обоснованным является включение в него никотиносодержащей продукции для противодействия распространения некачественной и наносящей вред здоровью продукции.

3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

Группа лиц (потребители, изготовители, импортеры, уполномоченные государственные органы в сфере государственного контроля) определена точно. Приоритетное внимание следует уделить защите интересов потребителей никотиносодержащей продукции.

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

Принимая во внимание установление единой таможенной территории ЕАЭС, единые требования к никотиносодержащей продукции в рамках Союза является одним из актуальных вопросов устранения пробелов в законодательстве ЕАЭС и его постепенной унификации. Последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза предполагаются прежде всего, как учет интересов заинтересованных субъектов. Национальное техническое регулирование именно конкретно никотиносодержащей продукции отсутствует.

После официального утверждения Решения Совета ЕЭК необходимо обратить внимание на технический регламент в отношении никотиносодержащей продукции: разработка понятийного аппарата, установление предельного содержания вредных веществ, требований к информированию потребителей о составе продукции.

5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?

Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы вполне оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности), соответствует поставленным целям по защите жизни и здоровья человека, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности,

<p>в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>
<p>Проект решения не является препятствием для свободного движения качественных товаров и услуг. Однако, издержки, связанные с приведением в соответствие сопроводительной документации и сертификации продукции производители и импортеры обязаны будут понести. Что по прогнозам не превысит пользу от обеспечения качества никотиносодержащей продукции.</p>
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>
<p>Обеспечивает. Предложенный механизм решения проблемы является приемлемой возможностью установления обязательных требований технического регулирования к никотиносодержащей продукции</p>
<p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>
<p>В целом, продолжительный переходный период после принятия решения Советом ЕЭК о внесении никотиносодержащей продукции в Единый перечень не требуется. Для приведения в соответствие всем требованиям продукции производителям и импортерам переходным периодом послужит срок вступления в силу технического регламента ЕАЭС на никотиносодержащую продукцию.</p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>
<p>10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:</p>
<p>-</p>

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

<p>11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).</p>
<p>Нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными. Однако, необходимо обратить внимание на выработку понятийного аппарата в отношении разных видов никотиносодержащей продукции.</p>
<p>12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.</p>
<p>Изготовители (уполномоченные изготовителями лица), импортеры, потребители никотиносодержащей продукции, уполномоченные</p>

органы государств-членов в сфере государственного контроля за соблюдением обязательных требований к никотиносодержащей продукции, органы по сертификации и испытательные лаборатории.

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:

- указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;
- приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
- способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
- не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится;

содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.