

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные)
требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»
от 20 февраля 2019 г. № 246**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 26 февраля 2018 г. по 27 апреля 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102850/ria_26022018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

В качестве обоснования основных проблем, являющихся причинами разработки проекта решения, департамент-разработчик в информационно-аналитической справке обратил внимание на необходимость устранения следующих несоответствий:

- условия ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза пушных зверей, собак и кошек определены главой 15 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – ЕВТ), практика применения которой выявила отдельные нормы, создающие излишние барьеры при обращении подконтрольных товаров (в части требований по вакцинации норок против бешенства и пастереллеза, благополучия территории по оспе при ввозе и перемещении кроликов, требований к срокам проведения клинического осмотра домашних животных);

- при рассмотрении на заседании рабочей группы ЕЭК «Ветеринарно-санитарные меры» вопроса о применении ограничительных мер при взаимной торговле уполномоченные органы государств – членов Союза информировали участников заседания о фактах введения ограничений на перемещение подконтрольных товаров из-за случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны, в то время как Кодекс Международного эпизоотического бюро (далее – Кодекс МЭБ) рекомендует требовать подтверждение благополучия территории по гриппу птиц только в отношении домашней птицы.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- корректировка существующих требований к ввозу и перемещению пушных зверей, кроликов, собак и кошек;

- пересмотр отдельных глав ЕВТ в части норм по подтверждению благополучия территории по гриппу птиц для снятия избыточных барьеров при ввозе и перемещении подконтрольных товаров, а также гармонизации ЕВТ с международными стандартами.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит исключить установление избыточных запретов и ограничений, что упростит ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение по ней подконтрольных товаров (норок, хорьков, кроликов, собак и кошек, птиц, яиц, кормов и сырья для кормов, зоопарковых и цирковых животных).

Вместе с тем **отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечания** о необходимости корректировки формулировок подпунктов «а», «в», «г», «д», «е», «ж» пункта 1 проекта решения в части указания, что случаи возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны не рассматриваются в качестве подтверждения эпизоотического неблагополучия территории по гриппу птиц при условии отсутствия риска распространения гриппа птиц в местах содержания домашней птицы.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Подпунктами «а», «в», «г», «д», «е», «ж» пункта 1 проекта решения предусмотрен ряд аналогичных положений, согласно которым норма о том, что к ввозу на таможенную территорию Союза и (или) перемещению между государствами – членами Союза допускаются подконтрольные товары (живые животные и продукция), происходящие с территорий, свободных от гриппа птиц, подлежащего в соответствии с Кодексом МЭБ обязательной декларации, дополняется словами «(за исключением случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны с учетом эпизоотических факторов, которые могут привести к распространению гриппа птиц в местах содержания домашней птицы)».

Вместе с тем из буквального толкования данного положения следует, что такое исключение может применяться даже при наличии факторов, которые могут привести к распространению гриппа птиц в местах содержания домашней птицы.

В этой связи в целях обеспечения правовой определенности и исключения возможности произвольного толкования данной нормы предлагается уточнить формулировки положений подпунктов «а», «в», «г», «д», «е», «ж» пункта 1 проекта решения в части указания, что случаи возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны не рассматриваются в качестве подтверждения эпизоотического неблагополучия территории по гриппу птиц при условии отсутствия риска распространения гриппа птиц в местах содержания домашней птицы.

Следовательно, в подпунктах «а», «в», «г», «д», «е», «ж» пункта 1 проекта решения слова «(за исключением случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны с учетом эпизоотических факторов, которые могут привести к распространению гриппа птиц в местах содержания домашней птицы)» предлагается заменить словами «(за исключением случаев возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны при условии отсутствия риска распространения гриппа птиц в местах содержания домашней птицы)».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население государств – членов Союза;
- юридические лица государств – членов Союза.

В то же время считаем необходимым учитывать, что уполномоченные органы государств – членов Союза не могут быть отнесены к группе лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, а являются непосредственными адресатами регулирования.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор), за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);
- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством, хранением и реализацией товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
- физические лица, владельцы животных-компаньонов.

При этом, по мнению департамента-разработчика, актуализация ЕВТ будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору), и упрощению правил перемещения физическими лицами животных-компаньонов.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает следующие обязательные правила поведения в отношении адресатов регулирования:

- отмена требования о подтверждении благополучия территории по оспе (вызываемой вирусом оспы коров и вирусом осповакцины) при ввозе и перемещении кроликов;
- отмена требования по вакцинации норок, хорьков и кроликов против пастереллеза;
- отмена требования по вакцинации норок против бешенства;
- установление требования о необходимости вакцинации норок и хорьков против псевдомоноза;

- увеличение до 14 дней срока действия отметки о клиническом осмотре животных при их отправке в третью страну и обратном ввозе;

- установление нормы о возможности ввоза и перемещения плотоядных при подтверждении ветеринарным врачом, выдавшим ветеринарный сертификат, что срок действия вакцины против бешенства, составляющий более одного года, не истек или при лабораторном подтверждении напряженности иммунитета против бешенства не менее 0,5 МЕ/мл;

- установление нормы о возможности ввоза и перемещения не вакцинированных против бешенства собак и кошек, не достигших возраста 3 месяцев;

- корректировка нормы по подтверждению благополучия территории страны по гриппу птиц, в случае регистрации гриппа птиц у представителей дикой фауны.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что исключение из ЕВТ норм о подтверждении благополучия территории по оспе (вызываемой вирусом оспы коров и вирусом осповакцины) при ввозе и перемещении кроликов, требования о вакцинации кроликов, норок и хорьков против пастереллеза, а также требования по вакцинации норок против бешенства упрощает процедуру ввоза и перемещения по территории Союза указанных видов животных.

Дополнение ЕВТ особыми условиями ввоза и перемещения плотоядных в целях исключения распространения бешенства упрощает процедуру перемещения данной группы животных.

Увеличение до 14 дней срока действия отметки о клиническом осмотре животных позволяет физическим лицам, владельцам собак и кошек, совершать поездки за пределы территории государства – члена Союза без проведения дополнительного клинического осмотра у ветеринарного специалиста в стране пребывания.

Корректировка нормы о подтверждении благополучия территории по гриппу птиц позволит исключить ситуации введения ограничений на торговлю продукцией птицеводства в случаях возникновения гриппа птиц у представителей дикой фауны.

Введение нормы об обязательной вакцинации норок против псевдомоноза позволит установить надлежащий уровень ветеринарной безопасности. Псевдомоноз норок относится к инфекционным болезням животных, по которым в государствах – членах Союза проводятся плановые профилактические мероприятия, в связи с чем данная норма унифицирует ветеринарные правила государств – членов Союза.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика альтернатив принимаемому решению нет.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика, поскольку проект решения направлен на исключение излишних требований к подконтрольным товарам и упрощение их ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза.