

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единый перечень товаров,
подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Ветеринарный контроль (надзор) возможно осуществлять только за товарами, включенными в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – Перечень).

Правоприменительная практика показала, что отдельные товары, несущие ветеринарные риски, не включены в Перечень, либо ввозятся под кодами ТН ВЭД ЕАЭС не включенными в Перечень.

В настоящее время на рынке Евразийского экономического союза появилась продукция, изготавливаемая по технологии сыра из молочносодержащей продукции в которой животный жир заменен на растительный. Данная продукция соответствует кодам ТН ВЭД ЕАЭС 1901 90 910 0; 1901 90 990 0; 2106 90 920 0; 2106 90 980 4; 2106 90 980 5; 2106 90 980 9. Исходя из своего состава данные товары не могут быть классифицированы как «сырный продукт», хотя по виду и названию позиционируются как сыр или сырный продукт.

В связи с тем, что вышеназванная продукция изготавливается по технологии сыров с использованием молока, она может быть контаминирована содержащимися в молоке ксенобиотиками (антибиотиками тетрациклинового ряда, нитроимидазолами, амфениколами, пенициллинами, сульфаниламидами, нитрофуранами).

Антибиотики тетрациклиновой группы составляют более 50% от всего объема лекарственных средств, применяемых в животноводстве и ветеринарии. В ЕАЭС установлены более жесткие, чем в странах Евросоюза, нормативы в отношении допустимого содержания антибиотиков тетрациклиновой группы в продукции животноводства, включая молоко и молочную продукцию.

Другим регулярно выявляемым в молоке и молочной продукции антибиотиком является хлорамфеникол. Согласно законодательству ЕАЭС и Евросоюза, наличие хлорамфеникола в продуктах питания не допускается, применение препарата было запрещено и во многих других странах мира, включая США, Японию, Канаду, Австралию. В странах Евросоюза была проведена оценка риска присутствия хлорамфеникола в продуктах питания и был сделан вывод, что наличие в продуктах питания вещества в концентрации, превышающей 0.3 мкг/кг, приводит к повышенному риску возникновения апластической анемии, а также гепатотоксических и вредных в отношении репродуктивной системы эффектов.

Европейская система быстрого реагирования RASSF содержит данные о случаях обнаружения хлорамфеникола в молоке производства ряда европейских стран, включая Польшу, Литву и Латвию.

ФГБУ «ВГНКИ» также периодически обнаруживает в молоке и молочной продукции метаболиты нитрофуранов. Нитрофураны - группа антибактериальных препаратов, запрещённых к применению в развитых странах, из-за выраженных канцерогенных свойств родительских соединений и обнаруживаемых в животноводческой продукции метаболитов.

Также следует отметить, что многие зарубежные страны (ЕС, США, Канада и др.) неблагополучны по некоторым инфекционным заболеваниям, в том числе общим для человека и животных (лейкоз, туберкулез, бруцеллез и др.).

Таким образом, вышеназванная продукция может нести в себе эпизоотические и ветеринарно-санитарные риски.

2. Цель регулирования:

Дополнение Перечня товарами, способными нести ветеринарные риски с целью осуществления за ними ветеринарного контроля (надзора).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

государства-члены, население государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Комиссии непосредственно направлено на интересы физических лиц, перемещающих товары между государствами-членами Союза; участников внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками товаров; субъекты предпринимательской деятельности, использующие товары в собственном производстве и (или) для реализации. Уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Товары, соответствующие следующим кодам ТН ВЭД ЕАЭС будут подлежать ветеринарному контролю (надзору) при их ввозе на территорию Союза и перемещении между государствами-членами Союза: 1901 90 910 0, 1901 90 990 0, 2106 90 920 0, 2106 90 980 4, 2106 90 980 5, 2106 90 980 9

При ввозе данных товаров на территорию Союза и (или) их перемещении между государствами-членами Союза будет требоваться ветеринарный сертификат, а также разрешение на ввоз (транзит) при ввозе на территорию Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Включение товаров в перечень позволит осуществлять за данными товарами ветеринарный контроль (надзор) при их ввозе и обращении.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Осуществление контроля за данными товарами в рамках санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на рынке Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 1 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанным пунктом Ветеринарно-санитарные меры применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по таможенной территории Союза товаров (в том числе товаров для личного пользования), включенных в Перечень, утверждаемый Комиссией.

В соответствии с пунктом 45 Приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 утверждение Перечня отнесено к компетенции Совета ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Включение товаров в Перечень повлечет применение к ним ветеринарно-санитарных мер, в том числе возможные расходы на выдачу ветеринарных сопроводительных документов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Включение товаров в перечень позволит осуществлять за данными товарами ветеринарный контроль (надзор) и возможность применять ветеринарные меры в целях сохранения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории государств-членов Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Утверждение перечня товаров, которые подлежат ветеринарному контролю (надзору), переданы на наднациональный уровень и отнесено к полномочиям Комиссии.

Зарубежная практика в области регулирования оборота и проверки качества сыра и сырной продукции свидетельствует о необходимости наличия четких методик производства сыра и сырной продукции. Например, в США в компетенцию Министерства сельского хозяйства США входит установление стандартов качества и уровней оценки качества различных продовольственных товаров, включая сыр и сырную продукцию.

Таким образом, проверка качества сыра и сырной продукции является компетенцией официальных органов, которые (в т.ч. при взаимодействии с иными органами) занимаются ветеринарным контролем производимой и ввозимой молочной продукции, из которой изготавливаются разного рода сыры и сырная продукция.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:****16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке**