

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного
обсуждения проекта решения органа Евразийской экономической
комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: **проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318»**

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер
1	2	3	4
В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, об учете (частичном учете) предоставленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Проект решения Совета Комиссии	Замечания и предложения отсутствуют	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Служебная записка № 18-9483/Э от 05.05.2023	Принято к сведению.
Проект решения Совета Комиссии	Замечания и предложения отсутствуют. Вместе с тем, по мнению Департамента, положения подпункта «в» пункта 1 проекта решения Совета	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок	Принято к сведению. Осмотр партии подкарантинной продукции при первичном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре) будет проводится

	Комиссии требуют юридико-технического уточнения, поскольку представленная редакция не дает однозначного понимания, в каких случаях государство-член Евразийского экономического союза будет «выборочно» применять, а в каких не будет применять интегральный индекс риска страны происхождения подкарантинной продукции. Также в соответствии с проектом решения Совета Комиссии непонятны сроки запуска программного обеспечения Комиссии, реализующего математическую модель оценки фитосанитарного риска в количественном выражении для видов подкарантинной продукции.	Служебная записка № 23-9855/Э от 15.05.2023	должностным лицом уполномоченного органа государств-членов Союза выборочно посредством применения интегрального индекса риска страны происхождения подкарантинной продукции (далее – ИИР) и законодательства государства-члена, в целях сокращения времени проведения контрольных мероприятий. Выборочное применение ИИР должностным лицом уполномоченного органа установлено для тех случаев, когда применение ИИР невозможно, например, в случаях технических сбоев или в случае участвовавших случаев обнаружения карантинных организмов в соответствующем виде подкарантинной продукции. Вместе с тем ЕЭК прорабатывается вопрос централизованной актуализации базы данных для расчета ИИР. Возможность использования ИИР уполномоченными органами при выборе контрольных мероприятий появится тогда, когда будут доработаны национальные информационные системы для его использования. <i>«9.1. До момента готовности информационных систем государств-членов Союза для использования интегрального индекса риска страны происхождения подкарантинной продукции уполномоченные органы при выборе контрольных мероприятий, применяемых при осуществлении карантинного</i>
--	--	--	--

			<i>фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе конкретных партий подкарантинной продукции, руководствуются своим законодательством и сложившейся управленческой практикой»</i>
Проект решения Совета Комиссии	Замечания и предложения отсутствуют	Департамент антимонопольного регулирования Служебная записка № 22-10075/Э от 16.05.2023	Принято к сведению
Проект решения Совета Комиссии	В первом абзаце пункта 1 проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 318» (далее – проект решения Совета) необходимо указать точное название акта, в которое планируется вносить изменения – Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза. При этом слово «положение» рекомендуем прописать с заглавной буквы, поскольку это название нормативного акта, а слово «утвержденного» заменить словом «утвержденное». Аналогичную правку рекомендуем внести и в пункте 2 проекта решения Совета	Департамент развития интеграции Служебная записка № 06-10267/Э от 18.05.2023	Учтено. Техническая ошибка учтена при доработке.
Проект решения Совета Комиссии	Учитывая, что в пункте 2.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза,	Департамент развития интеграции Служебная записка № 06-10267/Э от 18.05.2023	Учтено.

	утвержденного Решением КТС от 18.06.2010 № 318 (далее – Положение), определения понятий изложены в алфавитном порядке, в подпункте «а» пункта 1 проекта решения Совета рекомендуем указать, после какого абзаца пункт 2.1. Положения следует дополнить понятием «Интегральный индекс риска страны происхождения подкарантинной продукции (ИР)».		
Проект решения Совета Комиссии	В абзаце втором подпункта «ж» пункта 1 проекта решения Совета (новая редакция пункта 9.1 Положения) слова «руководствуются своим законодательством» предлагаем заменить словами «руководствуются законодательством своих государств»	Департамент развития интеграции Служебная записка № 06-10267/Э от 18.05.2023	Учтено.
Проект решения Совета Комиссии	В наименовании проекта решения дату «18.06.2010» следует оформить словесно-цифровым способом: «18 июня 2010 г.». Начальная буква слова «таможенного» должна быть заглавной	Департамент таможенной инфраструктуры Служебная записка от 13.06.2023 № 19-12009/Э.	Учтено. Техническая ошибка учтена при доработке
Проект решения Совета Комиссии	В преамбуле проекта решения не указано наименование приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и некорректно приводится ссылка на пункты 46 и 55 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, вместо необходимого	Департамент таможенной инфраструктуры Служебная записка от 13.06.2023 № 19-12009/Э.	Учтено. Техническая ошибка учтена при доработке

	пункта 50, предусматривающего полномочия Комиссии на принятие данного решения.		
Проект решения Совета Комиссии	Исходя из наименования проекта решения и необходимости последовательного развития темы правового регулирования, в пункте 1 содержательной части проекта решения должна содержаться ссылка на Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 (далее – Решение № 318), в которое вносятся изменения. Для перехода от общего положения к конкретным, ссылки на изменяемые положение на границе и положение на территории, утвержденные Решением № 318, должны приводиться в подпунктах пункта 1 с перечислением в них требуемых изменений.	Департамент таможенной инфраструктуры Служебная записка от 13.06.2023 № 19-12009/Э.	Учтено.
Проект решения Совета Комиссии	В наименованиях положения на границе и положения на территории пропущено слово «(надзора)».	Департамент таможенной инфраструктуры Служебная записка от 13.06.2023 № 19-12009/Э.	Учтено. Техническая ошибка учтена при доработке
Проект решения Совета Комиссии	Дополняя положение на границе новым понятием «интегральный индекс риска страны происхождения подкарантинной продукции» необходимо определить его расположение в пункте 2.1., используя следующую конструкцию: «в пункте 2.1.: после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:».	Департамент таможенной инфраструктуры Служебная записка от 13.06.2023 № 19-12009/Э.	Учтено.
Проект решения Совета Комиссии	Изменения, вносимые в пункты 4.3.4. и 4.4.3., предлагается оформить следующим образом:	Департамент таможенной инфраструктуры	Учтено.

	«пункт 4.3.4. (4.4.3.) дополнить абзацами седьмым и восьмым следующего содержания:».	Служебная записка от 13.06.2023 № 19-12009/Э.	
Проект решения Совета Комиссии	В проекте решения вопросы использования интегрального индекса риска в рамках системы управления фитосанитарными рисками требуют более четкого регламентирования, поскольку механизм их реализации представляется неопределенным. Правовое регулирование сводится лишь к отсылке на необходимость учета интегрального индекса риска наряду с применением положений законодательства государств-членов Союза при определении контрольных мероприятий в отношении подкарантинной продукции, а также указанию на программно-технические средства Комиссии, обеспечивающие обработку информационных ресурсов для оценки фитосанитарного риска в зависимости от страны происхождения продукции в интересах Союза. Полагаем целесообразным урегулировать вопрос определения в проекте решения организационно-правового механизма применения государствами-членами Союза системы управления фитосанитарными рисками с учетом интеграционной составляющей на основе информационного взаимодействия государств-членов Союза и Комиссии с	Департамент таможенной инфраструктуры Служебная записка от 13.06.2023 № 19-12009/Э.	Учесть частично. По заказу ЕЭК в 2021-2022 гг. была выполнена научно-исследовательская работа по теме: «Разработка методики оценки фитосанитарных рисков и управления ими при определении уполномоченными органами по карантину растений контрольных мероприятий, проводимых при ввозе и перемещении партий подкарантинной продукции», по результатам которой были выработаны предложения по использованию ИИР при выборе уполномоченными органами контрольных мероприятий при осуществлении первичного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе подкарантинной продукции, а именно осмотр подкарантинной продукции при первичном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре) будет происходить выборочно, с учетом ИИР и законодательства государств-членов. Результаты НИР, а именно демонстрационная модель программы для расчета ИИР взята на баланс ЕЭК. По итогам рабочего совещания с Департаментом информационных технологий по вопросу размещения программы, разработанной по итогам НИР, было озвучено, что сторонняя программа на

	использованием информационных систем, исходя из положений приложения № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года		сайте Союза не может быть размещена. Вопрос централизованной актуализации базы данных для расчета ИИР для использования его уполномоченными органами будет дальше прорабатываться ЕЭК. Также уполномоченные органы должны будут доработать свои национальные информационные системы для использования ИИР при выборе контрольных мероприятий. Вместе с тем общий процесс в рамках Союза - это операции и процедуры, регламентированные (установленные) международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов, которые начинаются на территории одного из государств-членов, а заканчиваются (изменяются) на территории другого государства-члена. Однако использовать ИИР будет каждый уполномоченный орган самостоятельно, без обмена какой-либо информацией по его использованию как с государствами-членами, так и с ЕЭК, то использование общих процессов в этой связи считаем нецелесообразным.
Проект решения Совета Комиссии	Обращаем внимание на наличие несогласованности положений подпункта «а» пункта 1 и абзаца второго пункта 3 проекта решения между собой и необходимость доработки их формулировок в целях обеспечения корреляции	Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка от 05.06.2023 № 10-11488/Э.	Учесть частично. По итогам обсуждения проекта решения Совета с уполномоченными органами предлагается сформулировать п. 9.1. Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной

	между указанными положениями. Кроме того, следует отметить, что Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза, являющимся приложением № 3 к Договору о Союзе, предусмотрено проведение работ по созданию, обеспечению функционирования и развития интегрированной информационной системы Союза, включающих внедрение общих процессов в рамках Союза и создание общих информационных ресурсов. Вместе с тем термин «программное обеспечение Комиссии» не предусмотрен правом Союза, в связи с чем нуждается в уточнении. В частности, предлагается рассмотреть вопрос о создании интегрального индекса риска страны происхождения подкарантинной продукции в формате общего процесса в рамках Союза или общего информационного ресурса. Аналогичное замечание относится также к подпункту «ж» пункта 1 проекта решения.		границе Союзе в следующей редакции: <i>«9.1. До момента готовности информационных систем государств-членов Союза для использования интегрального индекса риска страны происхождения подкарантинной продукции уполномоченные органы при выборе контрольных мероприятий, применяемых при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе конкретных партий подкарантинной продукции, руководствуются своим законодательством и сложившейся управленческой практикой.»</i> Пункт 2 Решения Совета Комиссии изложить в следующей редакции: <i>«Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования»</i> По итогам рабочего совещания с Департаментом информационных технологий по вопросу размещения программы, разработанной по итогам НИР, было озвучено, что сторонняя программы на сайте Союза не может быть размещена. Вопрос централизованной актуализации базы данных для расчета ИИР для использования его уполномоченными органами будет дальше прорабатываться ЕЭК. Вместе с тем уполномоченные органы должны будут доработать
--	---	--	--

			свои национальные информационные системы для использования ИИР при выборе контрольных мероприятий. Вместе с тем общий процесс в рамках Союза - это операции и процедуры, регламентированные (установленные) международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов, которые начинаются на территории одного из государств-членов, а заканчиваются (изменяются) на территории другого государства-члена. Однако использовать ИИР будет каждый уполномоченный орган самостоятельно, без обмена какой-либо информацией по его использованию как с государствами-членами, так и с ЕЭК, то использование общих процессов в этой связи считаем нецелесообразным.
Проект решения Совета Комиссии	Определение контрольных мероприятий, проводимых при ввозе конкретных партий подкарантинной продукции, с учетом интегрального индекса риска, основанного исключительно на критерии страны происхождения подкарантинной продукции, требует дополнительного обоснования. Полагаем, что определение контрольных мероприятий, проводимых при ввозе конкретных партий подкарантинной продукции, с учетом интегрального индекса риска, основанного исключительно на критерии	Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка от 05.06.2023 № 10-11488/Э.	Отклонить Интегральный индекс риска страны происхождения подкарантинной продукции складывается из нескольких составляющих. Для каждого карантинного объекта, отмеченного в данной стране происхождения продукции, определяются следующие критерии (показатели) на основе экспертной оценки в баллах: И1 – характер распространения каждого КО в данной стране может принимать значения от 1 до 3 в зависимости от принятой в международной практике градации степени

	страны происхождения подкарантинной продукции, требует дополнительного обоснования. В свою очередь, полагаем, что при определении индекса риска подкарантинной продукции необходимо исходить не только из критерия страны происхождения, но и из систематики, морфологии, вредоносности и уровня возможного ущерба, вероятных путей распространения, вероятности проникновения и акклиматизации, а также уровня потенциальной экономической вредоносности карантинных вредных организмов и других факторов. Также представляется необходимым учитывать уровень риска подкарантинной продукции и карантинные объекты, характерные для соответствующего вида подкарантинной продукции.		распространения вредного организма. И2 – возможность выявления карантинного организма может принимать значения от 1 до 3 в зависимости от показателей сложности обнаружения и идентификации КО, описанных в утвержденных методиках по выявлению и идентификации КО. И3 – степень связи данного карантинного организма с данной подкарантинной продукцией (вероятность нахождения в подкарантинной продукции) может принимать значения от 1 до 3 в зависимости от принятой в международной практике качественной оценке важности растения-хозяина для рассматриваемого вредного организма. Далее вычисляется оценка риска карантинных организмов ($R_{ко}$), которая рассчитывается умножением показателей: $R_{ко} = И1 \times И2 \times И3$. Полученное значение $R_{ко}$ приводится к 3-балльному значению (R_6) – получаем значение R_6 для вредного организма. Оценки риска страны по импорту ($R_{и}$) – это максимальный балл показателя R_6. Кроме того, определяют $K_{мах}$ – балльную оценку количества видов. В соответствии с подходом общепризнанной концепции матрицы риска интегральный индекс риска страны происхождения продукции (ИР) рассчитывается как произведение двух показателей – оценки риска
--	--	--	---

			страны по импорту (Ри) и балльной оценки количества видов (Кмах): $IP = P_i \times K_{max}$. Вышеописанные критерии (показатели) и их балльные оценки могут пересматриваться, изменяться и дополняться на основании появления новых сведений о КО, изменения научных и методических подходов к оценке фитосанитарного риска.
Проект решения Совета Комиссии	Принятие и реализация проекта решения могут привести к сохранению различных подходов при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в разных государствах – членах Союза и, как следствие, к препятствиям для свободного движения подкарантинной продукции и неравным условиям для ведения предпринимательской деятельности. Кроме того, в случае принятия проекта решения в представленной редакции государства – члены Союза получат возможность, декларируя внедрение риск-ориентированного подхода, устанавливать в национальном законодательстве более жесткий порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) либо взаимно не признавать систему такого контроля, что в конечном итоге негативно отразится на субъектах предпринимательской деятельности.	Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка от 05.06.2023 № 10-11488/Э.	Отклонить Норма об использовании должностным лицом уполномоченного органа государств-членов Союза национального законодательства будет применяться в тех случаях, когда использование интегрального индекса не может быть применено (например, в случае участвовавших случаев обнаружения карантинных организмов, следующих с определенной подкарантинной продукцией). Кроме того, никто не исключает технические сбои (работа ИТС «Интернет», проблемы с электричеством, с серверами, ошибки ИС) и отсутствие данной нормы может привести к возникновению затруднительных ситуаций в пунктах пропуска (местах прибытия) подкарантинной продукции, таких как увеличение временных затрат на осуществление контрольных мероприятий.

	В абзаце третьем подпункта «б» пункта 1 проекта решения слова «и законодательством государств-членов» предлагается исключить. Аналогичное предложение относится также к абзацу второму подпункта «б» пункта 1 проекта решения.		
Проект решения Совета Комиссии	В действующей редакции подпункта 4 пункта 3.7 Положения предусмотрено, что одним из видов мероприятий карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе по месту завершения таможенного оформления является осмотр или досмотр подкарантинной продукции – в отношении подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, выборочно, с учетом системы управления фитосанитарным риском. Таким образом предлагаемое изменение создает риски проведения массового (тотального) осмотра и досмотра подкарантинной продукции высокого риска и увеличению временных затрат субъектов предпринимательской деятельности на получение разрешения на выпуск подкарантинной продукции. В этой связи предлагается сохранить действующую редакцию подпункта 4 пункта 3.7 Положения, исключив подпункт «г» пункта 1 проекта решения.	Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка от 05.06.2023 № 10-11488/Э.	Отклонить Осмотр или досмотр подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска при ввозе по месту завершения таможенного оформления необходимо осуществлять поскольку, при первичном контроле должностное лицо уполномоченного органа будет пользоваться интегральным индексом, то есть осмотр партий подкарантинной продукции будет частичный (в соответствии с процентом осмотра, который выдаст ИИР). Вместе с тем, чтобы каждая партия подкарантинной продукция была пройдена через карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза, необходимо оставить осмотр или досмотр ввозимых партий по месту завершения таможенного оформления в полном объеме. Вместе с тем, это не увеличит время временные затраты субъектов предпринимательской деятельности, поскольку осмотр – это визуальное обследование продукции без вскрытия тары и упаковки, а

			полный досмотр возможен в случае обнаружения при осмотре подкарантинной продукции на ее поверхности, в упаковке организмов, сходных по морфологическим признакам с карантинными объектами, симптомов болезней растений, признаков повреждения подкарантинной продукции карантинными объектами.
Проект решения Совета Комиссии	В целях обеспечения правовой определенности в абзаце четвертом подпункта «а» пункта 2 проекта решения слова «на десять и более процентов превышает количество, указанное в фитосанитарном сертификате» предлагается заменить словами «более чем на десять процентов превышает количество, указанное в фитосанитарном сертификате».	Департамент развития предпринимательской деятельности Служебная записка от 05.06.2023 № 10-11488/Э.	Отклонить Данная формулировка уже применяется в пп.2 п. 4.1.4 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза.
Проект решения Совета Комиссии	Согласно нотификации и соответствующим нормативным требованиям, при обнаружении несоответствия фитосанитарного сертификата товаросопроводительным документам данная партия продукции подлежит возврату. В соответствии с международной практикой, когда обнаруживается несоответствие сертификата и товаросопроводительных документов, подлинность сертификата, как правило, проверяется путем повторного предоставления правильных товаросопроводительных документов или посредством взаимной таможенной помощи, а не	Комментарии КНР по нотификации G/SPS/N/RUS/264	Отклонить Норма о принятии мер в отношении партии подкарантинной продукции, в отношении которой представлен фитосанитарный сертификат со сведениями, несоответствующими информации, содержащейся в коммерческих и транспортных (перевозочных) документах, действующая (пп.7 п. 4.1.6. Положения на границе). В проекте изменений добавлена норма уточняющего характера для единообразного алгоритма действия должностных лиц уполномоченного органа государств-членов Союза при осуществлении своих должностных обязанностей при проведении

	прямого возврата. В соответствии с принципом минимизации воздействия на торговлю, указанным в Соглашении по СФС ВТО, рекомендуется, чтобы в случае несоответствия фитосанитарных сертификатов и отгрузочных документов торговцам предоставлялась возможность принять меры по исправлению положения, чтобы уменьшить воздействие на обычную торговлю.		карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Норма о предоставлении времени для предоставления исправленного фитосанитарного сертификата (или сертификата на замену) рассматривалась уполномоченными органами государств-членов Союза на заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» в 2022-2023 гг., однако, согласованная позиция о целесообразности такой нормы не была выработана.
Проект решения Совета Комиссии	Предлагаем в абзаце первом пункта 3 слова «д» - «ё» заменить словами «д» - «ж».	Письмо ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Республики Беларусь от 29.06.2023 № 04-02-11/1307	Отклонено Пункт 3 Решения изложить в редакции: <i>«Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования».</i> Вместе с тем, положения данного пункта переходят в п. 9.1. Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза: <i>«До момента готовности информационных систем государств-членов Союза для использования интегрального индекса риска страны происхождения подкарантинной продукции уполномоченные органы при выборе контрольных мероприятий, применяемых при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе конкретных партий подкарантинной продукции, руководствуются своим</i>

			законодательством и сложившейся управленческой практикой.»
Проект решения Совета Комиссии	Также абзац второй пункта 3 предлагаем изложить в следующей редакции: «Подпункты «а» - «г» пункта 1 настоящего Решения вступают в силу с момента запуска программного обеспечения Евразийской экономической комиссии, реализующего математическую модель оценки фитосанитарного риска в количественном выражении для видов подкарантинной продукции».	Письмо ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Республики Беларусь от 29.06.2023 № 04-02-11/1307	Частично согласиться. пункт 3 Решения изложить в редакции: «Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования». Вместе с тем, положения данного пункта переходят в п. 9.1. Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза: «До момента готовности информационных систем государств-членов Союза для использования интегрального индекса риска страны происхождения подкарантинной продукции уполномоченные органы при выборе контрольных мероприятий, применяемых при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе конкретных партий подкарантинной продукции, руководствуются своим законодательством и сложившейся управленческой практикой.»

Директор Департамента
санитарных, фитосанитарных
и ветеринарных мер



Н.П. Жукова

«15» августа 2023 г.