

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: Об утверждении Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Формированию единого рынка товаров и услуг в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз), обеспечение свободного обращения на территории государств – членов Союза (далее – государства-члены) продукции, в том числе средств измерений и стандартных образцов, изготовленных на территории государств-членов, является одной из основных целей Союза, изложенных в статьях 2 и 4 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 5 приложения № 10 к Договору в области обеспечения единства измерений это осуществляется в рамках проведения государствами-членами согласованной политики посредством гармонизации законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений и проведения согласованных действий, обеспечивающих создание механизмов взаимного признания работ в области обеспечения единства измерений путем утверждения правил взаимного признания работ в области обеспечения единства измерений.

Объективный характер проблем, возникающих при реализации указанной нормы, обусловлен различиями в законодательстве государств-членов в области обеспечения единства измерений. Несмотря на то, что законодательство государств-членов в области обеспечения единства измерений, в целом, ориентировано на рекомендации Международной организации законодательной метрологии (далее – МОЗМ), членами которой являются государства-члены, для структуры национальной системы

обеспечения единства измерений и положений законодательной метрологии в государствах-членах характерны специфические особенности (уровень развития экономики, научная и промышленная инфраструктура и т.д.).

2. Цель регулирования.

Целями принятия проекта решения Комиссии «Об утверждении Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений» (далее – Правила) являются:

создание правовой основы для применения процедуры взаимного признания государствами-членами результатов работ по обеспечению единства измерений, выполняемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в целях уменьшения финансового бремени и экономии времени субъектов предпринимательской деятельности – изготовителей средств измерений, и сокращения организационно-временных затрат уполномоченных органов государственной власти (управления) и юридических лиц государств-членов, осуществляющих процедуру признания результатов работ по обеспечению единства измерений;

содействие гармонизации законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений с порядками проведения и организации работ в области обеспечения единства измерений (далее соответственно – Порядки, работы), утверждаемых Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

К группе лиц, на защиту интересов и обеспечение потребностей которых направлен проект решения Комиссии, относятся:

потребители (услуг, результатов работ) – граждане государств-членов;
органы государственной власти (управления) государств-членов, уполномоченные (нотифицированные) на проведение работ по обеспечению единства измерений (далее – уполномоченные органы государств-членов);

субъекты предпринимательской деятельности – изготовители и продавцы средств измерений.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В отношении уполномоченных органов государств-членов и субъектов предпринимательской деятельности – изготовителей средств измерений воздействие регулирования выразится в необходимости выполнения ими единых требований к содержанию процедур выполнения работ по обеспечению единства измерений и последовательности их проведения, в целях повышения качества средств измерений, стандартных образцов в процессе производства, а также при выпуске продукции из производства.

Воздействие регулирования на покупателей и продавцов средств измерений выразится в упрощении торговых операций с продукцией (средствами измерений и стандартными образцами) за счет единообразного оформления результатов работ, в сокращении времени, необходимого для признания, и в исключении дорогостоящей экспертизы материалов испытаний в составе заявки на признание из числа необходимых при признании процедур.

Применение механизма процедур взаимного признания направлено также на экономию времени и организационных ресурсов уполномоченных органов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Обязательные правила поведения для изготовителей, импортеров и продавцов средств измерений, стандартных образцов, разработчиков методик (методов) измерений предусматривают:

приведение процедур проведения работ, предусмотренных законодательством государства-члена в области обеспечения единства измерений, в соответствии с порядками, утверждаемыми Комиссией;

признание работ осуществляется при наличии документов единой формы, выданных уполномоченными органами (организациями) государств-членов на основании положительных результатов испытаний средств измерений, стандартных образцов и аттестации методик (методов) измерений;

внесение уполномоченными органами (организациями) государств-членов результатов работ, документов (сертификатов, свидетельств) в информационные фонды государств-членов в области обеспечения единства измерений;

взаимное предоставление сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств-членов.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом правил взаимного признания предусматривается реализация следующей схемы в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования:

– разработка и утверждение единых порядков проведения работ в области обеспечения единства измерений;

– приведение законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений в соответствие с едиными порядками проведения работ;

– выполнение уполномоченными органами (организациями) государств-членов работ в соответствии порядками проведения работ;

– применение единой процедуры взаимного признания.

Для реализации изложенной выше схемы Комиссия утверждает единые порядки проведения (выполнения) работ и правила взаимного признания

их результатов. При этом выполнение работ в соответствии с едиными порядками является основным условием признания.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Пунктом 9 Протокола о проведении согласованной политики по обеспечению единства измерений (приложение № 10 к Договору) предусмотрено утверждение Комиссией Правил, обязательных для исполнения всеми государствами-членами, иные альтернативные варианты не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Принятие проекта Решения Комиссии обусловлено подпунктом 2 пункта 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору), пункта 4 статьи 51 «Общие принципы технического регулирования» раздела X Договора, о том, что проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках Союза является принципом, в соответствии с которым осуществляется техническое регулирование, а также статьи 2 Договора, согласно которой согласованная политика осуществляется государствами-членами и предполагает «гармонизацию правового регулирования, в том числе, на основе решений органов Союза, в такой степени, которая необходима для достижения целей Союза».

В соответствии с пунктом 35 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Совета Евразийской экономической комиссии от 23 декабря 2014 года № 98, утверждение Правил осуществляется Советом Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект Решения Комиссии разрабатывается в рамках сферы компетенции Комиссии «Техническое регулирование», одним из общих принципов которого на основании части 15 пункта 1 статьи 51 Договора,

является проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках Союза.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Совокупный эффект от вступления в действие Решения Комиссии, направленного на снижение барьеров при взаимной торговле (в том числе, средствами измерений, стандартными образцами, работами, услугами в области обеспечения единства измерений) между государствами-членами, на обеспечение свободного движения по территории государств-членов работ и услуг в области обеспечения единства измерений и в целом на повышение достоверности и точности результатов измерений.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта Решения Комиссии в силу – по истечении одного года с даты его официального опубликования в связи с необходимостью переходного периода.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Ожидаемым результатом регулирования будет свободное обращение на территории государств-членов средств измерений утвержденного типа, стандартных образцов утвержденного типа, работ и услуг в области обеспечения единства измерений (утверждение типа и поверка средств измерений, утверждение типа стандартных образцов, аттестация методик измерений), уменьшение финансового бремени и экономия времени субъектов предпринимательской деятельности-изготовителей средств измерений, а также сокращение организационно-временных затрат уполномоченных органов государственной власти (управления) и юридических лиц государств-членов, осуществляющих процедуру признания результатов работ, гармонизация национального законодательства государств-членов в области обеспечения единства измерений в целом.

13. Описание опыта государств-членов и международного опыта регулирования общественных отношений, являющихся предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК.

Законодательство государств-членов предусматривает иерархическую метрологическую структуру во главе с уполномоченным органом исполнительной власти, координирующим проведение метрологической политики и метрологической деятельности в государстве. Уполномоченный орган активно взаимодействует как с национальными органами по аккредитации и стандартизации, так и с соответствующими международными метрологическими организациями (МОЗМ и Международным бюро мер и весов). Государства-члены совместно являются членами Международного государственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) и членами Организации сотрудничества государственных метрологических учреждений стран Центральной и Восточной Европы (КООМЕТ), что способствует гармонизации законодательства государств-членов в области метрологии.

Структура метрологических систем и положения законодательной метрологии в государствах-членах приспособлены к специфическим особенностям этих государств (к размерам территории, уровню развития экономики, научной и промышленной инфраструктуре и т.д.).

Признание результатов работ по обеспечению единства измерений в настоящее время осуществляется государствами-членами на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации, подписанного главами правительств государств – участников СНГ в г. Москве 13 марта 1992 года (далее – Соглашение), в соответствии с Соглашением о взаимном признании результатов испытаний с целью утверждения типа, метрологической аттестации, поверки и калибровки средств измерений от 29 мая 2015 года, подписанным уполномоченными органами по стандартизации, метрологии и сертификации государств – участников Соглашения (далее – Соглашение

МГС) и правилами по межгосударственной стандартизации ПМГ 06-2001 «Порядок признания результатов испытаний и утверждения типа, поверки, метрологической аттестации средств измерений» (подлежат пересмотру в срок до 2017 года в связи с актуализацией Соглашения МГС), реализующих принципы международного документа МОЗМ Д13 «Руководящие указания по составлению двух- и много-сторонних договоренностей о признании результатов испытаний, утверждений типов, поверок» (далее – МОЗМ Д13).

Нормативно-правовые акты в отношении признания государствами – участниками СНГ результатов аттестации методик измерений не разработаны.

Признание результатов калибровки в настоящее время осуществляется в форме признания сертификатов калибровки, выдаваемых национальными метрологическими институтами – подписантами Соглашения о взаимном признании национальных эталонов и сертификатов калибровки и измерений, выдаваемых национальными метрологическими институтами (CIPM MRA) от 14 октября 1999 года. В связи с отсутствием единых требований к выполнению процедур испытаний средств измерений и утверждения типов средств измерений, поверки и аттестации методик измерений, взаимное признание государствами-членами результатов выполнения работ в настоящее время включает в себя ряд процедур, связанных с экспертизой материалов испытаний и аттестации и переоформлением сертификатов (свидетельств) об утверждении типа при допуске средств измерений в обращение на территории государства, осуществившего признание.

Аналогичные Правилам соглашения и правила в рамках Союза отсутствуют.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта Решения Комиссии проводилось в период с 7 апреля по 11 мая 2015 года в течение 35 дней.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Информация будет отражена после получения заключения об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект Решения Комиссии способствует развитию экономической интеграции государств-членов, устранения ограничений и изъятий, а также снижения барьеров для свободного движения товаров, в том числе, средств измерений и стандартных образцов, изготовленных на территории государств-членов, и работ (услуг), выполненных на территориях государств-членов.

Проект Правил был рассмотрен в сентябре и декабре 2014 года на заседаниях Подкомитета по обеспечению единства измерений Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, а также на совещании представителей уполномоченных органов государств-членов по проектам документов, разрабатываемых в целях обеспечения проведения государствами-членами согласованной политики в области обеспечения единства измерений от 16-17 февраля 2015 года.