

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Проект Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в пункт 2¹ приложения № 2 к Положению о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия, РЭС и ВЧУ, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Комиссии.

В соответствии со статьей 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) в торговле с третьими странами применяются единые меры нетарифного регулирования.

Пунктами 4 и 37 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору) установлено, что решение о введении, применении и отмене мер нетарифного регулирования принимается Комиссией. Товары, в отношении которых принято соответствующее решение, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее – единый перечень товаров).

Так, Решением Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 утверждено Положение о ввозе на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров (далее соответственно – Решение № 30, Положение) (Приложение № 15 к Решению № 30), в отношении РЭС и ВЧУ, включенных в раздел 2.16 единого перечня товаров.

В соответствии с Положением ввоз на таможенную территорию Союза РЭС и ВЧУ осуществляется на основании лицензии на импорт (далее – лицензия), заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в «единый реестр РЭС и ВЧУ, при ввозе которых на таможенную территорию Союза не требуется представление лицензии или заключения (разрешительного документа)» (далее – единый реестр) (пункты 6,7,8).

При этом Положением установлены случаи, при которых ввоз товаров на таможенную территорию Союза осуществляется без представления разрешительных документов или сведений из единого реестра (пункты 5,9).

Одним из таких случаев является, когда РЭС и ВЧУ включены в «Перечень радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, при ввозе которых на таможенную территорию Евразийского экономического союза не требуется представление лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений из единого реестра» (далее – Перечень) (приложение № 2 к Положению).

Справочно: Также без разрешительных документов или сведений о включении в единый реестр осуществляется ввоз, если:

РЭС и ВЧУ включены в состав бортового оборудования воздушных, водных судов;

РЭС и ВЧУ установлены на транспортных средствах международной перевозки (включая порожние), зарегистрированных на территориях третьих государств;

РЭС и ВЧУ предназначены для ремонта или установки (без права использования на таможенной территории Союза) на транспортные и другие технические средства и подлежат обратному вывозу в составе этих средств;

РЭС и ВЧУ установлены на транспортных средствах международной перевозки; ввозятся без права их эксплуатации (применения, использования);

при помещении РЭС и ВЧУ под таможенные процедуры таможенного транзита; таможенного склада; уничтожения; беспошлинной торговли; отказа в пользу государства;

при помещении РЭС и ВЧУ под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в составе запасных частей и оборудования; предназначенных для установки на воздушные, водные суда для замены неисправных РЭС и ВЧУ из состава бортового оборудования, с последующим вывозом замененных (снятых).

Российская Федерация инициировала внесение изменений в указанный Перечень, а именно в пункт 2¹ «Магнитно-резонансные томографы, системы магнитно-резонансной томографии, работающие в полосах радиочастот:» в части дополнения его полосой радиочастот: «23,6 МГц +/- 1,06% или 23,35 - 23,85 МГц» и представила проект Решения Коллегии Комиссии по внесению изменений в Решение № 30.

Предлагаемые Российской Стороной изменения обусловлены тем, что имеется необходимость ввоза медицинского оборудования для обеспечения доступа пациентов к медицинской помощи с использованием высокотехнологичных медицинских устройств, в том числе систем магнитно-резонансной томографии, работающих в вышеуказанных радиочастотах. Например, системы магнитно-резонансной томографии MAGNENOM Free.Max и MAGNENOM Free.Star (производитель Siemens Healthineers).

Такие системы имеют ряд преимуществ с точки зрения высокого

качества визуализации, установки и эксплуатации. Технические характеристики этих систем не приводят к возникновению электромагнитных помех, оказывающих влияние на любые технические средства.

Принятие проекта Решения позволит расширить номенклатуру РЭС и ВЧУ, ввозимых на таможенную территорию Союза без лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр.

2. Цель регулирования.

Целью проекта Решения является сокращение области применения (товарного охвата) действующих мер нетарифного регулирования и снижение финансовых и временных издержек участников внешнеторговой деятельности, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза магнитно-резонансных томографов и систем магнитно-резонансной томографии.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Решения Комиссии.

Проект Решения направлен на защиту интересов:
участников внешнеторговой деятельности;
уполномоченных и контролирующих (включая таможенные) государственных органов государств-членов Союза;

***Справочно:** Согласно Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору) участниками внешнеторговой деятельности являются юридические лица, организации, не являющиеся юридическими лицами, индивидуальные предприниматели, а также физические лица.*

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются: участники внешнеторговой деятельности; уполномоченные и контролирующие (включая таможенные) государственные органы государств-членов Союза.

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием при ввозе соответствующих товаров на таможенную территорию Союза, заключается:

в снижении финансовых и временных затрат для участников внешнеторговой деятельности в части отсутствия необходимости оформления и предоставления сведений из единого реестра;

в отсутствии необходимости: уполномоченным органам

государств-членов Союза оформлять лицензии, заключения (разрешительные документы); таможенным органам осуществлять проверку разрешительных документов ввиду их отсутствия. Вместе с тем, таможенные органы сопоставляют заявленные лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров, сведения о характеристиках ввозимых магнитно-резонансных томографов и систем магнитно-резонансной томографии со сведениями в части полосы радиочастот, указанными в пункте 2¹ Перечня.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом Решения предлагается расширить перечень полос радиочастот для работы магнитно-резонансных томографов и систем магнитно-резонансной томографии, включенных в Перечень, ввоз которых осуществляется без представления разрешительных документов или сведений о включении в единый реестр.

Предусмотренное проектом Решения регулирование позволит упростить ввоз на таможенную территорию Союза отдельных категорий РЭС и ВЧУ, поскольку не потребуется представления таможенным органам разрешительных документов или сведений о включении в единый реестр.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно Положения при ввозе на таможенную территорию Союза магнитно-резонансных томографов и систем магнитно-резонансной томографии, работающих в определенных полосах радиочастот, необходимо представить лицензию, заключение (разрешительный документ) или сведения из единого реестра.

Проектом Решения предлагается дополнить пункт 2¹ «Магнитно-резонансные томографы и системы магнитно-резонансной томографии, работающие в полосах радиочастот» Перечня определенными полосами радиочастот, что позволит ввозить на таможенную территорию Союза более расширенную номенклатуру РЭС и ВЧУ без представления таможенным органам лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В соответствии с действующим регулированием ввоз на таможенную территорию Союза РЭС и ВЧУ осуществляется на основании лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений из единого реестра.

Одновременно включенные в Перечень отдельные РЭС и ВЧУ, в том числе магнитно-резонансные томографы и системы магнитно-резонансной томографии, работающие в определенных полосах радиочастот, могут ввозиться без предоставления таможенным органам разрешительных документов или сведений из единого реестра.

Проектом Решения предлагается расширить перечень полос радиочастот работы магнитно-резонансных томографов и систем магнитно-резонансной томографии, включенных в Перечень, ввоз которых осуществляется без представления таможенным органам разрешительных документов или сведений о включении в единый реестр.

Принимая во внимание изложенное, а также с учетом согласования проекта Решения государствами-членами Союза, предлагаемое регулирование по расширению Перечня является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта Решения Комиссии.

Основанием для принятия проекта решения являются:

статья 46 Договора, предусматривающая в торговле с третьими странами применение единых мер нетарифного регулирования;

пункты 4 и 37 Протокола, определяющие, что решения о введении, применении или отмене мер нетарифного регулирования принимаются Комиссией;

Решение № 30, в соответствии с которым утверждено Положение о ввозе на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект Решения Комиссии.

В соответствии с пунктом 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия осуществляет деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Проект Решения относится к сфере нетарифного регулирования и предусматривает внесение изменений в Перечень (приложение № 2 к Приложению № 15 Решения № 30).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта Решения не повлечет финансово-экономических последствий для бюджетов государств-членов Союза, а также снизит затраты участников внешнеторговой деятельности.

Одновременно проект Решения позволит сократить временные издержки участников внешнеторговой деятельности в части прохождения административных процедур при ввозе на таможенную территорию Союза отдельных РЭС и ВЧУ.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения Комиссии в силу.

Вступление в силу проекта Решения предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта Решения позволит расширить ввозимую на таможенную территорию Союза номенклатуру магнитно-резонансных томографов, работающих в определенных полосах радиочастот.

Ввоз вышеуказанных товаров на таможенную территорию Союза будет осуществляться без представления таможенным органам разрешительных документов или сведений из единого реестра, что исключает необходимость прохождения административных процедур по получению разрешительных документов, и осуществления контроля за ввозом таких товаров.

13. Описание опыта государств-членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта Решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В соответствии с действующим порядком, установленным Положением, участники внешнеторговой деятельности государств-членов Союза при ввозе магнитно-резонансных томографов и систем магнитно-резонансной томографии, работающих в полосах радиочастот «23,6 МГц +/- 1,06% или 23,35 - 23,85 МГц», представляют таможенным органам разрешительные документы или сведения из единого реестра.

Принятие проекта Решения позволит упростить ввоз вышеуказанных РЭС и ВЧУ для участников внешнеторговой деятельности в части исключения необходимости получения и представления разрешительных документов или сведений из реестра.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта Решения Комиссии.

В соответствии с Порядком информирования участников внешнеторговой деятельности государств-членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций (Решение Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 35) в период с 26 марта 2025 г. по 25 апреля 2025 г. проведено информирование участников внешнеторговой деятельности, интересы которых могут быть затронуты принятием проекта решения.

Соответствующее уведомление было размещено на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3000/>.

Замечаний и предложений по проекту Решения не поступало.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект Решения Комиссии.

В соответствии с разделом IX Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, по проекту решения «О внесении изменений в пункт 2¹ приложения № 2 к Положению о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров» проведена процедура оценки регулирующего воздействия и получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 22 мая 2025 г. № 582.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта Решения Комиссии, к основным сведениям о проекте Решения Комиссии и (или) о его подготовке.

Предложение Российской Федерации о расширении номенклатуры магнитно-резонансных томографов и систем магнитно-резонансной томографии, работающих в определенных полосах радиочастот, поддержано всеми государствами-членами Союза.

Проект решения одобрен на заседании подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле (Протокол от 25.02.2025 № 3-АС/13).