

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых устанавливаются более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	1) Департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК не принято во внимание, что самолеты этого класса до 1 января 2017 года ввозились и помещались под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов на разных условиях, установленных не только пунктом 33 Перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением КТС от 18.06.2010 года № 331 (далее – Перечень, Решение № 331), но и пунктом 26 Перечня, которым срок временного ввоза для данной категории самолетов установлен не с момента их помещения под таможенную процедуру (как это предлагается в проекте решения ЕЭК),	1) Представитель ПАО «Аэрофлот» - ведущий специалист Центра поддержки ВЭД Авдакушина Наталия Борисовна, тел. +7 903 792 24 81, n.avdakushina@csved.ru, Заполненный опросный лист направлен по электронной почте и по почте на бумажном носителе.	Информация учтена.

	а общей календарной датой – до 31 декабря 2018 года. 2) Проблема определена точно.	ЗАО «Группа компаний С 7», Астафьев Максим Витальевич, тел. +74952284770, m.astafiev@s7.ru Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	Информация принята к сведению.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	1) До настоящего времени никаких спорных ситуаций между ПАО Аэрофлот и должностными лицами таможенных органов при помещении среднемагистральных самолетов по таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, указанных в пунктах 26 и 33 Перечня, утвержденного Решением № 331, не возникало. 2) Как верно отмечено в информационно-аналитической справке, прилагаемой к проекту решения, речь идет о необходимости устранить противоречие двух нормативных актов ЕЭК, в результате которого возникает риск невозможности использования в полном объеме и в течение максимально допустимого срока таможенную льготу по освобождению от уплаты таможенных платежей и налогов авиакомпаниями, эксплуатирующими среднемагистральные воздушные суда иностранного производства. Более того, существующее противоречие может иметь экономические последствия для авиакомпаний, поскольку стандартные для	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация принята к сведению. Информация принята к сведению.

	отрасли сроки договоров аренды ВС составляют не два, не пять, а от восьми до двенадцати лет. Поэтому предельный срок временного ввоза указанных судов должен быть равен не пяти годам, а все-таки сроку аренды ввозимого воздушного судна.		
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	1) Группа лиц, на защиту интересов которых определена верно. 2) Группа лиц определена точно. В принципе, к этой группе можно отнести и отечественные ОТОиР, поскольку возможность нормальной эксплуатации воздушных судов напрямую связана с производственной загрузкой этих ремонтных предприятий.	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация принята к сведению. Информация принята к сведению.
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	1) Мы понимаем, что предложенные в проекте решения ЕЭК нормы должны применяться только к самолетам, ввезенным и помещенным под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в соответствии с пунктом 33 Перечня. Вместе с тем, учитывая, что самолеты этого класса также временно ввозились и помещались под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в соответствии с пунктом 26 Перечня, но на других условиях (полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов при временном ввозе самолетов, ввезенных по пункту 26 Перечня, фактически начало применяться с даты вступления в силу	ПАО «Аэрофлот»	Информация учтена.

	решения КТС от 16.07.2010 года № 328 – с 19.08.2010 и должно закончиться только 30 декабря 2018 года, что явно больше, чем 5 лет), мы опасаемся негативных последствий в правоприменительной практике, когда предельный пятилетний срок временного ввоза с полным освобождением таможенные органы начнут применять для самолетов, ввезенных на условиях пункта 26 Перечня. 2) Не очень ясен вопрос. Ограничения для адресатов регулирования вытекают из правил применения таможенной льготы и процедуры временного ввоза товаров. Понятно, что предельный срок такого ввоза должен следовать за сроком использования товара по сделке аренды – соответственно, сроком аренды товара.	ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация принята к сведению.
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния	1) Не является, без внесения в проект решения дополнения о неприменении положений настоящего проекта решения ЕЭК к самолетам, ввезенным в соответствии с пунктом 26 Перечня. 2) В принципе – да, является, при условии, что (а) предельный срок временного ввоза в проекте решения будет увеличен с пять лет до двенадцати лет, либо привязан к сроку действия договоров аренды или финансовой аренды (лизинга); и (б) ретроспективное действие указанной нормы будет распространяться на период, начиная с даты	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация учтена. Проект решения доработан в части уточнения, в отношении каких самолетов устанавливается предельный срок временного ввоза. Информация принята к сведению.

на условия ведения предпринимательской деятельности.	выпуска таких воздушных судов в соответствии с процедурой временного ввоза (допуска) (такой подход заложен, например, в тексте действующего Решения ЕЭК №88 от 02.12.2015 г.).		
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	1) Как отмечалось в пункте 1 настоящего опросного листа Департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК не принято во внимание, что в отношении данной категории самолетов в Перечне товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза № 331, льготы установлены не только пунктом 33 (введен Решением Совета ЕЭК от 31 января 2014 года № 6), но также пунктом 26. Согласно пункту 26 Перечня на таможенную территорию ПАО «Аэрофлот» ввезено 53 самолета до 31 декабря 2013 года. Срок временного ввоза для данной категории самолетов установлен не с момента их помещения под таможенную процедуру, а общей календарной датой – до 31 декабря 2018 года. Для большей категории самолетов означает, что срок их временного ввоза превышает 5 лет. Соответственно, проект решения ЕЭК ухудшает условия деятельности для ПАО «Аэрофлот». 2) Если пятилетний предельный срок временного ввоза воздушных судов, предлагаемый сегодня в проекте решения, будет сохранен, то это затруднит возможность нормальной эксплуатации воздушных судов	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация учтена. Проект решения доработан в части уточнения, в отношении каких самолетов устанавливается предельный срок временного ввоза. Информация принята к сведению.

	в течение всего периода их аренды (как выше указывалось, стандартными для авиации сроками аренды (финансовой аренды) воздушных судов являются сроки от восьми до двенадцати лет.		
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	1) В представленной редакции без уточнения сферы применения вводимой нормы (применять только к самолетам, ввезенным со дня вступления в силу Решения КТС от 31.12.2014 г. № 6) проект решения ЕЭК не достигает цели регулирования. 2) В принципе – да, является, при условии, что (а) предельный срок временного ввоза в проекте решения будет увеличен с пять лет до двенадцати лет, либо привязан к сроку действия договоров аренды или финансовой аренды (лизинга); и (б) ретроспективное действие указанной нормы будет распространяться на период, начиная с даты выпуска таких воздушных судов в соответствии с процедурой временного ввоза (допуска) (такой подход заложен, например, в тексте действующего Решения ЕЭК №88 от 02.12.2015 г.).	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация учтена. Проект решения доработан в части уточнения, в отношении каких самолетов устанавливается предельный срок временного ввоза. Информация принята к сведению.
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период	1) Если внести уточнения, что нормы проекта решения ЕЭК об установлении предельного пятилетнего срока временного ввоза применяются только к самолетам, временно ввезенным или которые будут ввозиться до 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 33 Перечня, то не требуется	ПАО «Аэрофлот»	Информация учтена. Проект решения доработан в части уточнения, в отношении каких самолетов устанавливается предельный срок

необходим и почему?	переходного периода. 2) Нет.	ЗАО «Группа компаний С 7»	временного ввоза.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	1) Все самолеты ввезены ПАО «Аэрофлот» на условиях договоров аренды или финансовой аренды (лизинга) на срок, превышающий 5 лет. При этом сроки аренды воздушных судов в мировой практике обычно так или иначе соотносятся со сроками проведения «тяжелых форм» их технического обслуживания, которые в большинстве случаев осуществляются с периодичностью 6, 8 или 12 лет. Условия лизинга среднемагистральных самолетов обычно оптимальны для срока 12 лет. В этой связи, наиболее оптимальным сроком для временного ввоза самолетов этого класса, был бы двенадцатилетний срок временного ввоза с полным освобождением от уплаты таможенных платежей. Предложение ПАО «Аэрофлот» об установлении двенадцатилетнего предельного срока временного ввоза судов этого класса, ввезенных в соответствии с пунктами 26 и 33 Перечня, одобрено Подкомиссией по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговли Правительственной комиссии по экономической интеграции, заседание которой состоялось 5 сентября 2016 года, Протокол Подкомиссии подписан и после утверждения будет направлен в ЕЭК. 2) Имеются: (а) предельный срок временного ввоза в	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация принята к сведению. Информация принята к сведению.

	проекте решения будет увеличен с пять лет до двенадцати лет, либо привязан к сроку действия договоров аренды или финансовой аренды (лизинга); и (б) ретроспективное действие указанной нормы будет распространяться на период, начиная с даты выпуска таких воздушных судов в соответствии с процедурой временного ввоза (допуска) (такой подход заложен, например, в тексте действующего Решения ЕЭК №88 от 02.12.2015 г.). Обоснование этих предложений изложено выше в ответах по п.п.2, 4 и 6.		
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).	1) Не считаем нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными, так как при подготовке проекта не принято во внимание, что самолеты этого класса до 1 января 2017 года ввозились и помещались под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов на разных условиях, установленных не только пунктом 33 Перечня, но и пунктом 26 Перечня (срок временного ввоза для данной категории самолетов установлен не с момента их помещения под таможенную процедуру, а общей календарной датой – до 31 декабря 2018 года). 2) В части п.2 проекта решения предлагается сформулировать срок ретроспективного применения нормы п.1 проекта решения	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация учтена. Проект решения доработан в части уточнения, в отношении каких самолетов устанавливается предельный срок временного ввоза. Информация принята к сведению.

	аналогично п.2 действующего Решения ЕЭК №88 от 02.12.2015 г. (которое также направлено на устранение другого пробела регулирования порядка использования гражданских воздушных судов с применением таможенных льгот).		
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.	1) Российские авиакомпании, осуществляющие международные, внутренние перевозки пассажиров, а также совершающие перевозки пассажиров между государствами-членами Евразийского экономического союза, эксплуатирующие временно ввезенные иностранные самолеты. 2) Воздушные пассажирские и грузовые коммерческие перевозки, техническое обслуживание и ремонт авиационной техники. Количественную оценку дать затрудняюсь.	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация принята к сведению. Информация принята к сведению.
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения	Дополнительные финансовые издержки для ПАО «Аэрофлот», если после принятия решения ЕЭК в рассматриваемой редакции в правоприменительной практике таможенные органы могут применять пятилетний срок к самолетам, ввезенным в соответствии с пунктом 26 Перечня. 2) Как было отмечено выше в п.6, пятилетний предельный срок временного ввоза формально не устранил риски того, что таможенный орган будет формально требовать вывода с территории ТС воздушных судов по истечению этого срока при том, что сроки	ПАО «Аэрофлот» ЗАО «Группа компаний С 7»	Информация учтена. Проект решения доработан в части уточнения, в отношении каких самолетов устанавливается предельный срок временного ввоза. Информация принята к сведению.

ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?	аренды этих ВС будут все еще длиться. Это приведет к невозможности эксплуатации воздушных судов в течение остатка срока аренды, досрочному расторжению таких договоров с выплатой неустоек, которые могут составлять десятки миллионов долларов США по каждому воздушному судну.		
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:	1) указанное положение не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях. 2) не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.	ПАО «Аэрофлот»	Информация учтена. Проект решения доработан в части уточнения, в отношении каких самолетов устанавливается предельный срок временного ввоза.
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта

(указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).			решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
-	-	-	Иные предложения не поступили.

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

«_13_»_октября_2016 г.