

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита» от 28 августа 2017 г. № 160

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком дважды проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 февраля 2017 г. по 29 марта 2017 г. и с 9 июня 2017 г. по 9 июля 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101954/ria_27022017;

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102236/ria_09062017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал, что проект решения направлен на реализацию ЕЭК отсылочных норм, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 144, абзацем четвертым пункта 7 статьи 145, пунктом 3 статьи 148, пунктом 2 статьи 149, пунктом 10 и абзацем вторым пункта 13 статьи 151, пунктом 16 статьи 304, пунктом 6 статьи 305, пунктом 7 статьи 306, пунктом 5 статьи 307, пунктом 6 статьи 377 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Вместе с тем **рабочая группа полагает**, что ключевыми проблемами, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, являются:

- необходимость увеличения предельного срока таможенного транзита в отношении товаров Союза, классифицируемых в группе 27 ТН ВЭД ЕАЭС;

- отсутствие в рамках Союза единых формализованных порядков продления срока таможенного транзита; **получения разрешения** таможенного органа **на изменение места** доставки товаров; **получения разрешения** таможенного органа **на разгрузку, перегрузку (перевалку)** и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, **на замену транспортных средств**, перевозящих такие товары, а также порядка уведомления таможенного органа о совершении таких операций, порядка совершения **действий при аварии, завершения и прекращения** действия таможенной процедуры таможенного транзита.

Цели регулирования департаментом-разработчиком определены точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются содействие развитию рынка грузовых перевозок товаров, формирование единых подходов к продлению срока таможенного транзита; получению разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров; получению разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, к уведомлению таможенного органа о совершении таких операций; а также к действиям при аварии, завершении и прекращении действия таможенной процедуры таможенного транзита.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит унифицировать порядок совершения отдельных таможенных операций в рамках таможенной процедуры таможенного транзита во всех государствах – членах Союза.

Вместе с тем рабочая группа обращает внимание на необходимость доработки отдельных положений проекта решения с учетом предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечания, указанного в настоящем заключении.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О некоторых вопросах
применения таможенной процедуры
таможенного транзита»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1. В отношении проекта Порядка совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита, являющегося приложением к проекту решения (далее – проект Порядка продления срока транзита), имеются следующие предложения.

1.1. Согласно подпункту «а» пункта 3 проекта Порядка продления срока транзита мотивированное обращение должно содержать сведения о лице (**краткое наименование** юридического лица или организации либо фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица), обратившемся для продления срока таможенного транзита.

Вместе с тем в соответствии с законодательством государств – членов Союза о государственной регистрации юридических лиц наименование организации может быть сокращенным, а не кратким.

Следует также отметить, что на практике у юридического лица может быть только полное наименование и отсутствовать краткое наименование.

В этой связи **в подпункте «а» пункта 3 проекта Порядка продления срока транзита слово «краткое» предлагается заменить словами «полное или краткое (сокращенное)».**

Аналогичное предложение также относится:

- к подпункту «д» пункта 3 проекта Порядка продления срока транзита;
- к абзацу второму подпункта «б» пункта 3 проекта Порядка совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров, являющегося приложением к проекту решения (далее – проект Порядка изменения места доставки);
- к подпунктам «а», «д», «з» пункта 3, подпунктам «а», «д», «з» пункта 12 проекта Порядка совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории

Евразийского экономического союза, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций, являющегося приложением к проекту решения (далее – проект Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите по таможенной территории Союза);

- к подпунктам «а», «е», «л» пункта 3, подпунктам «а», «д», «з» пункта 11 проекта Порядка совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами Евразийского экономического союза, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с одной части таможенной территории Евразийского экономического союза на другую часть таможенной территории Евразийского экономического союза через территории государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и (или) морем, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары Евразийского экономического союза, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций, являющегося приложением к проекту решения (далее – проект Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите через территории иностранных государств);

- к подпункту «а» пункта 3 проекта Порядка совершения таможенных операций при аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, возникших при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, являющегося приложением к проекту решения (далее – проект Порядка при аварии).

1.2. В соответствии с абзацем первым пункта 4 проекта Порядка продления срока транзита таможенному органу вместе с мотивированным обращением **представляются документы** (электронные документы, электронные копии (электронные образы) оригиналов документов, копии документов на бумажном носителе), **подтверждающие обстоятельства**, препятствующие перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, **при их наличии у лица**.

Из указанной нормы представляется неясным, что имеется в виду при использовании формулировки «при их наличии» (документы или обстоятельства, препятствующие перевозке товаров).

В этой связи абзац первый пункта 4 проекта Порядка продления срока транзита предлагается изложить в следующей редакции:

«4. Таможенному органу вместе с мотивированным обращением представляются документы (электронные документы, электронные копии (электронные образы) оригиналов документов, копии документов на бумажном носителе), подтверждающие обстоятельства, препятствующие перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита **(при наличии у лица таких документов)**».

1.3. Подпунктом «г» пункта 6 проекта Порядка продления срока транзита предусмотрено, что одним из оснований для отказа таможенным органом в продлении срока таможенного транзита является отсутствие в обращении лица **всех необходимых** сведений, указанных в пункте 3 проекта Порядка продления срока транзита.

Принимая во внимание наличие в данной норме отсылки к пункту 3 проекта Порядка продления срока транзита, устанавливающему перечень сведений, которые должны содержаться в обращении лица, дополнительное указание на необходимость приведения в обращении всех необходимых сведений представляется излишним.

В этой связи **в подпункте «г» пункта 6 проекта Порядка продления срока транзита слова «все необходимые» предлагается исключить.**

Аналогичное предложение также относится к подпункту «в» пункта 7 проекта Порядка изменения места доставки.

2. Абзацем девятым подпункта «б» пункта 3 проекта Порядка изменения места доставки предусмотрено указание в заявлении контактной информации (адрес электронной почты, телефон) перевозчика.

В целях обеспечения единообразия применения конструкций и формулировок в рассматриваемых проектах порядков **абзац девятый подпункта «б» пункта 3 проекта Порядка изменения места доставки предлагается изложить в следующей редакции:**

«предпочтительном для лица, направившего заявление, способе информирования о результатах рассмотрения заявления (адрес электронной почты, телефон и т.д.).».

Аналогичное предложение также относится к подпункту «з» пункта 3 проекта Порядка при аварии.

3. В отношении проекта Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите по таможенной территории Союза имеются следующие предложения.

3.1. В целях обеспечения единообразия применения конструкций и формулировок в рассматриваемых проектах порядков **подпункт «в» пункта 6 проекта Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите по таможенной территории Союза предлагается изложить в следующей редакции:**

«заявление не содержит сведения, указанные в пункте 3 настоящего Порядка (за исключением сведений, указанных в подпункте «и» пункта 3 настоящего Порядка).».

Аналогичное предложения также относится к подпункту «в» пункта 6 проекта Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите через территории иностранных государств.

3.2. Подпунктом «и» пункта 12 проекта Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите по таможенной территории Союза предусмотрено, что **уведомление** о совершении грузовых операций или замене транспортных средств без удаления наложенных таможенных пломб и печатей либо если на товары таможенные пломбы и печати не наложены **направляется** в таможенный орган и **должно содержать сведения о** предпочтительном для лица, направившего уведомление, **способе информирования о результатах рассмотрения уведомления** (адрес электронной почты, телефон и т.д.).

Следует отметить, что проектом Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите по таможенной территории Союза не предполагается принятие каких-либо решений по результатам рассмотрения уведомления.

В этой связи **подпункт «и»** пункта 12 проекта Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите по таможенной территории Союза **предлагается исключить.**

Аналогичное предложение также относится к подпункту «и» пункта 11 проекта Порядка совершения грузовых операций при таможенном транзите через территории иностранных государств.

4. В абзаце первом подпункта «б» пункта 7 проекта Порядка при аварии **слово «завершения»**, относящееся к таможенному контролю для целей исчисления сроков, предлагается **заменить словами «фиксации результатов проведения».**

5. В подпункте «г» пункта 8 проекта Порядка совершения таможенных операций, связанных с завершением и прекращением действия таможенной процедуры таможенного транзита, являющегося приложением к проекту решения, **слово «национальным»**, относящееся к законодательству государства – члена Союза, **предлагается исключить как излишнее.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров.

Полагаем, что **департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности – перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что, по его мнению, воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, формирования единых подходов к применению таможенной процедуры таможенного транзита в рамках Союза, что позволит оптимизировать логистику и порядок взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается утвердить:

- порядок продления срока таможенного транзита (регулировался национальным законодательством);
- порядок изменения места доставки товаров (регулировался национальным законодательством);
- порядок получения разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории Союза, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций (регулировался национальным законодательством);
- порядок получения разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами Союза, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций (предусматривался в проекте Соглашения об особенностях перемещения товаров и транспортных средств с единой таможенной территории Таможенного союза на единую таможенную территорию Таможенного союза через территории, не являющиеся единой таможенной территорией Таможенного союза);
- порядок таможенных операций при аварии или действии непреодолимой силы в ходе перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (регулировался национальным законодательством);
- порядок завершения таможенного транзита (регулировался наднациональным законодательством, предполагается внесение изменений);

- порядок прекращения таможенного транзита (ранее не регулировался, прекращение действия таможенной процедуры таможенного транзита предусмотрено непосредственно в ТК ЕАЭС).

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание обязательных правил поведения, устанавливаемых проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита, изменением места доставки товаров, совершения грузовых операций с товарами и (или) заменой транспортных средств, действиями при аварии и в случае форс-мажорных обстоятельств, завершением и прекращением таможенного транзита.

Таким образом, принятие проекта решения позволит реализовать отсылочные нормы ТК ЕАЭС и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств – членов Союза, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рынок грузовых перевозок и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком верно раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком был рассмотрен вариант по разработке и принятию рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии, являющегося приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза, в связи с чем в случае принятия такой рекомендации сохраняется возможность применения различных подходов в государствах – членах Союза, что, соответственно, может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках Союза.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.