

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 203 и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии» (далее соответственно – ЕЭК, проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках проводимой ЕЭК работы по комплексной переработке актов, входящих в право Евразийского экономического союза (далее – Союз), принятых в соответствии с нормами, установленными Таможенным кодексом Таможенного союза (далее – ТК ТС).

Проектом решения предлагается дополнить Решение Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2018 г. № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» перечнем товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории (далее – проект перечня товаров).

Проект перечня товаров подготовлен на базе действующей редакции перечня товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «Об отдельных вопросах применения таможенных процедур» (далее соответственно – перечень, утвержденный Решением № 375, Решение № 375).

Отдельные позиции проекта перечня товаров редакционно уточнены и доработаны по сравнению с перечнем, утвержденным Решением № 375, с учетом правоприменительной практики государств-членов.

В частности, по предложению государств – членов Союза (далее – государства-члены) переработана редакция позиции 7 перечня (включает товарные позиции 4101, 4102, 4103, 4104, 4105 ТНВЭД ЕАЭС), утвержденного Решением № 375, которая предусматривает распространить запрет на помещение под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории на все товары, включенные в группу 41 «Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа» ТНВЭД ЕАЭС. Такое предложение обусловлено сложностью однозначно идентифицировать кожевенное сырье, помещенное под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, в продуктах его переработки (например, обувь). В этой связи велика вероятность ввоза готовых изделий из кожи, при производстве которых не использовалось кожевенно-сырьевые товары Союза,

помещенные под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, под видом продуктов переработки таких товаров Союза.

Исходя из того, что указанная таможенная процедура не предусматривает уплату в отношении товаров Союза вывозных таможенных пошлин, а при помещении продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления ввозные таможенные пошлины исчисляются исходя из стоимости операций по переработке вне таможенной территории Союза, бюджет государства-члена может не дополучить значимые суммы ввозных таможенных пошлин, которые подлежат уплате в случае помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления аналогичных иностранных товаров, не являющихся продуктами переработки товаров Союза. В этой связи необходимо минимизировать риски злоупотреблений отдельными недобросовестными субъектами хозяйствования в отношении рассматриваемых товаров.

В свою очередь распространение предлагаемого запрета на все товары группы 41 ТНВЭД ЕАЭС повлечет за собой негативные последствия для обувных предприятий, которые применяют таможенную процедуру переработки вне таможенной территории в отношении кожи с достаточно высокой степенью обработки.

Справочно:

В связи с тем, что ряд операции по переработке такой кожи (раскрой и шивание) отдельными обувными предприятиями в Республике Беларусь не совершаются, они заинтересованы в поставке высококачественных продуктов ее переработки в виде элементов обуви («заготовки верха обуви»), которые в дальнейшем используются этими обувными предприятиями для производства обуви на территории Республики Беларусь.

Учитывая данное обстоятельство, предлагается установить изъятие в отношении кожи с достаточно высокой степенью обработки, которые помещаются под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории. Таким образом, положение участников внешнеэкономической деятельности, которые применяют указанную таможенную процедуру в отношении выделанной кожи, не ухудшается.

Кроме того, предусматривается установить исключение в отношении товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и в отношении которых получено заключение (разрешительный документ).

Справочно:

Согласно положениям, предусмотренным Решением № 30, товары, в частности отходы шкур, содержащие соединения шестивалентного хрома или биоциды (из 4101, из 4102, из 4103), обрезки и другие отходы кожи или композиционной кожи, негодные для производства кожаных изделий, содержащие соединения шестивалентного хрома и биоциды (из 4115 10 000 0, из 4115 20 000 0) могут быть помещены под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории при одновременном выполнении следующих условий:

эти товары вывозятся на территорию государства, являющегося стороной Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года (далее – Базельская конвенция);

эти товары признаны опасными отходами органом государственной власти государства-члена, уполномоченным на выдачу заключений (разрешительных документов);

в отношении этих опасных отходов уполномоченным органом государства-члена выдано заключение (разрешительный документ).

2. Цель регулирования.

Основной целью подготовки проекта решения является защита экономических интересов государств-членов.

Определяя перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории ввиду применения административного регулирования, необходимо одновременно сохранить возможность переработки таких товаров за пределами таможенной территории Союза в случаях, определенных в перечне, утвержденном Решением № 375, а также предусмотреть для участников внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь вести предпринимательскую деятельность, не ухудшив ее (в рамках, действующих в настоящее время, не расширив и не сузив их).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов государств-членов (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, осуществляющие функции по выработке государственной политики в бюджетной и налоговой деятельности; уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, осуществляющие функции по выработке государственной политики в промышленной сфере, уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, выдающие и (или) согласующие документ об условиях переработки вне таможенной территории таможенные органы), субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих переработку товаров, включаемых в проект перечня товаров, на территории государств-членов, а также участников внешнеэкономической деятельности государств-членов, являющихся декларантами товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, в том числе, включенных в проект перечня товаров (далее – декларант).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

декларанты;

таможенные органы государств-членов и их должностные лица;

уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, которые выдают и (или) согласуют документ об условиях переработки вне таможенной территории.

Воздействие, оказываемое на указанных адресатов предлагаемым регулированием, заключается в необходимости соблюдения адресатами регулирования ограничений при применении таможенной процедуры переработки вне таможенной территории в отношении товаров, определенных в проекте перечня товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается утвердить перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории. При этом предусматривается установить изъятие в части применения запрета на помещение под указанную таможенную процедуру отдельных товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Решению № 30). Кроме того, предусматривается установить случаи, когда отдельные товары, включенные в этот перечень, могут быть помещены под указанную таможенную процедуру.

Одновременно предусматривается признать утратившим силу подпункт 5 пункта 1 Решения № 375 и ряда иных решений органов Союза, имеющих ссылку на Решение № 375.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения предлагается утвердить перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории.

Посредством утверждения указанного перечня товаров в новой редакции будет обеспечено соблюдение экономических интересов государств-членов, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих переработку включаемых в этот перечень товаров на территории государств-членов, а также декларантов таких товаров в случаях, предусмотренных проектом решения.

Кроме того такая редакция проекта перечня товаров обеспечит соблюдение государствами-членами обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией, исключив при этом возникновение коллизий норм права Союза в сфере таможенного и нетарифного регулирования.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы:

1) Возможность применения перечня, утвержденного Решением № 375, в действующей в настоящее время редакции. При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, остается актуальной.

2) Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее - Договор) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств-членов.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 5 статьи 176 ТК ЕАЭС ЕЭК наделена полномочиями на определение перечня товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории.

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения будет способствовать соблюдению интересов всех указанных лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

ТК ЕАЭС устанавливает возможность определять перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории, исключительно на наднациональном уровне.

Аналогичная норма ТК ТС на определение ЕЭК перечня товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, реализована в Решении № 375 и действует в настоящее время.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 27 марта 2019 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103446/ria_27032019.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 27 марта 2019 г. по 26 апреля 2019 г.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 26 апреля 2019 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов (от Делового совета Союза).

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

Предложения, представленные Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК, не учтены.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.