

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза и порядка нотификации новых химических веществ» (далее соответственно – проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 г. № 19 принят технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) (далее соответственно – технический регламент, Союз).

Одним из основных элементов, обеспечивающих реализацию технического регламента, является реестр химических веществ и смесей Евразийского экономического союза (далее – Реестр), порядок формирования и ведения которого в соответствии с пунктом 12 технического регламента устанавливается Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия). Наличие или отсутствие сведений о химическом веществе в Реестре определяет форму оценки соответствия химической продукции, в состав которого оно входит, требованиям технического регламента, в том числе необходимость проведения нотификации данного химического вещества. В соответствии с пунктом 47 технического регламента нотификация проводится уполномоченными органами государств – членов Союза в отношении новых химических веществ, выпускаемых на территории Союза в порядке, установленном Комиссией.

Согласно пункту 2 Решения Совета Комиссии от 3 марта 2017 г. № 19 порядок формирования и ведения Реестра и порядок нотификации новых химических веществ должны быть разработаны, утверждены и вступить в силу до 1 декабря 2018 г.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 указанного решения с датой вступления в силу порядков формирования и ведения Реестра и нотификации новых химических веществ полностью взаимоувязан срок вступления в силу технического регламента Союза «О безопасности химической продукции».

Таким образом, рассматриваемый проект решения Совета Комиссии направлен на своевременное выполнение Решения Совета ЕЭК от 3 марта 2017 г. № 19 и вступление в силу технического регламента Союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), а также детализации его положений для исполнения уполномоченными органами (организациями) государств – членов Союза и субъектами промышленной деятельности.

2. Цель регулирования:

Цель принятия проекта решения Совета Комиссии заключается в установлении:

единых подходов к формированию и ведению национальных частей Реестра, а также определения состава сведений, направляемых в Комиссию для размещения на информационном портале Союза;

порядка информационного взаимодействия уполномоченных органов (организаций) государств – членов Союза и Комиссии в ходе формирования и ведения Реестра;

единых требований к составу национальных частей Реестра и правил доступа к сведениям Реестра, в том числе конфиденциальной информации;

единых требований к предоставляемой заявителем информации;

правил оформления и выдачи документов о государственной регистрации химической продукции;

перечня официальных информационных источников о химических веществах;

единых правил нотификации новых химических веществ;

отложенных норм в отношении требований, исполнение которых вызывает затруднения в связи с отсутствием соответствующих стандартов и методик исследования или же условий (инфраструктуры) для их соблюдения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии направлен в первую очередь на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей) химической продукции. Кроме того, проект решения направлен на защиту интересов изготовителей (уполномоченных изготовителем лиц) и импортеров химической продукции (далее – заявители) при формировании документов в рамках государственной регистрации химической продукции и нотификации новых химических веществ и уполномоченных органов (организаций), которые осуществляют процедуру оценки соответствия химической продукции требованиям технического регламента, в том числе включают сведения о химической продукции в Реестр.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

изготовители (уполномоченные изготовителем лица), импортеры и потребители химической продукции;

уполномоченные органы (организации) государств – членов Союза, ответственные за формирование и ведение Реестра, а также регистрацию и нотификацию новых химических веществ в Реестре;

Комиссия в части публикации сведений о химических веществах и смесях на официальном сайте Комиссии.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В рамках предлагаемого регулирования предполагается:

установить единые требования к формированию и ведению национальных частей Реестра, а также составу содержащихся в них сведений о химических веществах и смесях, в том числе передаваемых в Комиссию для размещения на официальном сайте Комиссии;

определить перечень ограниченных к применению на таможенной территории Союза химических веществ;

определить перечень официальных информационных источников о химических веществах, рекомендованных для использования заявителями при подготовке документов для оценки соответствия и уполномоченными органами при формировании национальных частей Реестра;

определить основания для отказа в государственной регистрации химической продукции;

предоставить рекомендации по заполнению отчета о химической безопасности;

установить порядок взаимодействия уполномоченных органов (организаций) и заявителей в рамках нотификации новых химических веществ.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Установление единого порядка формирования и ведения национальных частей Реестра, в том числе состава представленных в них сведений, обеспечит возможность информационного обмена между ответственными уполномоченными органами (организациями) государств – членов Союза и позволит исключить дублирование усилий и представленной в Реестре информации.

Наличие приложений с перечнем ограниченных химических веществ позволит заявителям однозначно определить форму оценки соответствия химической продукции требованиям технического регламента.

Установление единого порядка нотификации новых химических веществ, в том числе наличие рекомендаций по заполнению отчета о химической безопасности и уточнение сроков рассмотрения уполномоченным органом представленных документов, детализирует положения технического регламента и позволит исполнить положения технического регламента уполномоченными органами (организациями) и субъектами предпринимательской деятельности.

Установление отложенных норм в отношении требований по классификации химической продукции, опасной в отношении почв, «разрушителей» эндокринной системы и обладающей хронической токсичностью для водной среды (класс 1), а также в отношении требований по регистрации химических смесей в целях снижения нагрузки на субъекты промышленной деятельности.

Утверждение и вступление в силу порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Союза и порядка нотификации новых химических веществ в срок до 1 декабря 2018 г. обеспечит своевременное вступление в силу технического регламента.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Установление порядка формирования и ведения национальной части Реестра, в том числе состава представленной в ней информации, а также порядка нотификации новых химических веществ на уровне законодательств государств – членов Союза характеризуется значительным риском в расхождении устанавливаемых требований, невозможности обмена информацией между ответственными уполномоченными органами (организациями), и, как следствие, дублированию представленной информации и усилий по ее представлению, а также путанице среди заявителей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 Решения Совета Комиссии от 3 марта 2017 г. № 19 и пунктов 12 и 47 технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Предлагаемые порядки формирования и ведения Реестра и нотификации новых химических веществ разработаны в целях минимизации финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности посредством:

требования уполномоченным органам обеспечить проведение инвентаризации химических веществ, обращаемых и планируемых к обращению на территории государства – члена Союза. Учет планируемых к обращению химических веществ позволит исключить проведение процедуры нотификации в отношении хорошо изученных химических веществ;

утверждения перечня официальных информационных источников о химических веществах, которые могут быть использованы субъектами предпринимательской деятельности в целях подготовки документов для государственной регистрации или нотификации без проведения исследований (испытаний) химической продукции;

возможности указания фразы «не применимо» без проведения исследований (испытаний) в случае, если какой-либо параметр или показатель не характерен для данного химического вещества или смеси;

возможности поэтапного представления информации о новом химическом веществе в рамках процедуры нотификации.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

В срок до 1 декабря 2018 г. согласно пункту 2 Решения Совета Комиссии от 3 марта 2017 г. № 19.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Формирование и ведение национальных частей Реестра в едином формате и по единым правилам, что позволит наладить обмен информацией, и, соответственно, исключить дублирование представленной в Реестре информации.

Наличие единых правил реализации процедуры нотификации новых химических веществ в части сроков оказания услуги позволит исключить неравномерную нагрузку на уполномоченные органы (организации) государств – членов Союза и обеспечит равные условия для субъектов предпринимательской деятельности на территории Союза.

Своевременное вступление в силу технического регламента Союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Утверждаемые в рамках проекта Решения Союза порядок формирования и ведения реестра химических веществ и смесей и порядок нотификации новых химических веществ учитывают международный опыт регулирования в данной сфере, в том числе практику отнесения информации о химических веществах к

конфиденциальной и состав сведений размещаемых в открытом доступе для информирования потребителей (приобретателей) химической продукции.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

В соответствии с разделом IX Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), 29 мая 2018 г. на правовом портале Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102992/ria_29052018 был опубликован проект решения Совета Комиссии, опросный лист, информационно-аналитическая справка.

Публичное обсуждение проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия проводилось в период с 30 мая 2018 года по 4 июля 2018 года.

Субъекты предпринимательской деятельности и иные заинтересованные лица, экономические интересы которых могут быть затронуты принятием данного проекта решения, имели возможность представить в Комиссию предложения и замечания в срок до 4 июля 2018 г. включительно с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, посредством электронной почты или на бумажном носителе (по выбору).

Также, в соответствии с пунктом 156 Регламента Департаменту развития предпринимательской деятельности Комиссии, членам рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии и координаторам бизнес-

сообществ государств-членов Союза, определенным созданным государствами-членами бизнес-диалогом для осуществления постоянного взаимодействия между Комиссией и бизнес-сообществом, а также органам государственной власти государств-членов Союза в установленные сроки были направлены уведомления о размещении на правовом портале Союза проекта решения Совета Комиссии и соответствующих документов к нему.

В рамках публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии поступили замечания и предложения от широкого круга представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти государств – членов Союза.

По итогам публичного обсуждения в установленном порядке сформирована и опубликована на портале Союза сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия (далее – Сводная информация).

Однотипные замечания и предложения, поступившие из разных источников, сгруппированы и изложены в Сводной информации в общем виде с указанием каждого из источников. Сводная информация с указанием данных об их учете или отклонении (включая обоснования отклонения), прилагается.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии разработан Комиссией и проработан на экспертном уровне в рамках заседаний экспертной рабочей группы по формированию документов второго уровня в рамках реализации технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), в состав которой входят представители государственных структур и бизнес-сообщества государств – членов Союза.

Решение о создании указанной экспертной рабочей группы было принято на 26-ом заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (далее – Консультативный комитет).

На 27-ом заседании Консультативного комитета 1 марта 2018 года по предложениям уполномоченных органов государств – членов Союза утвержден актуализированный состав экспертной рабочей группы.

Заседания данной экспертной рабочей группы состоялись 24-25 января, 27-28 февраля, 11-12 апреля и 11-12 июля 2018 года.

По итогам указанных заседаний рассмотрены все поступившие в Комиссию замечания и предложения государственных структур и бизнес-сообщества государств – членов Союза.