

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии: «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Методику оценки состояния конкуренции» (далее соответственно – Комиссия, проект распоряжения Коллегии Комиссии)

1. Проблема, на решение которой направлен проект распоряжения Коллегии Комиссии

Проект распоряжения Коллегии Комиссии подготовлен Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии в целях совершенствования права Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Изменения, вносимые в Методику оценки состояния конкуренции, утвержденную решением Совета Комиссии от 30 января 2013 года № 7 (далее – Методика), обусловлены следующим.

1. В соответствии с поручением Совета Комиссии от 5 октября 2021 года № 37 Комиссии совместно с правительствами государств – членов ЕАЭС необходимо проработать вопросы по оценке конкуренции на товарных рынках, функционирующих на территориях государств – членов ЕАЭС, и подготовить изменения в право ЕАЭС, исходя из следующих подходов:

1) в целях совершенствования оценки состояния конкуренции на цифровых рынках предусмотреть особенности определения продуктовых и географических границ товарного рынка, а также его объема и долей хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на таком рынке;

2) определить процедуру и порядок подготовки проекта аналитического заключения по результатам проведения оценки состояния конкуренции на товарном рынке с учетом позиций антимонопольных органов государств –

членов ЕАЭС, включая возможность проведения консультаций с органами государственной власти государств – членов ЕАЭС, в том числе в целях подтверждения полномочий Комиссии по рассмотрению признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

В целях определения подходов к оценке конкуренции на цифровых рынках, функционирующих на территории государств – членов ЕАЭС, включая дистрибуцию цифровых сервисов и экосистем, Блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию подготовлены точечные изменения в Методику в части особенностей анализа цифровых рынков по определению:

- продуктовых границ товарного рынка (Раздел III Методики);
- географических границ товарного рынка (Раздел IV Методики);
- расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на товарном рынке (Раздел VI Методики);
- барьеров для входа на товарный рынок (Раздел VIII Методики).

В рамках определения процедуры и порядка подготовки проекта аналитического заключения по результатам проведения оценки состояния конкуренции на товарном рынке с учетом позиций антимонопольных органов государств – членов ЕАЭС предполагается:

- проведение полноценного анализа рынка в рамках рассмотрения заявления о нарушении общих правил конкуренции на трансграничном рынке;
- подготовку проекта аналитического заключения (конфиденциальная/неконфиденциальная версии);
- проведение консультаций с антимонопольными органами по согласованию аналитического заключения в целях разграничения компетенции;
- в случае необходимости, в рамках проведения расследования и рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничном рынке, внесение изменений в аналитическое заключение.

2. Пунктом 5 Методики определен исчерпывающий перечень источников исходной информации, на основании которых проводится оценка состояния конкуренции.

При этом в текущей деятельности Комиссии возникает острая необходимость в получении информации в иных достоверных источниках информации.

Проектом изменений в Методику предусматривается положение, позволяющее при проведении оценки состояния конкуренции на товарном рынке использовать данные иных источников информации, способствующие объективному проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке (такие источники должны быть верифицируемы).

2. Цель регулирования

Совершенствование правовых механизмов.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект распоряжения Коллегии Комиссии

Правоотношения с участием хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на трансграничных рынках.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках, органы государственной власти государств – членов ЕАЭС.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом распоряжения Коллегии Комиссии не предусмотрено.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом распоряжения Коллегии Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта распоряжения Коллегии Комиссии позволит:

- предусмотреть особенности определения продуктовых и географических границ товарного рынка, а также его объема и долей хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на таком рынке;

- определить процедуру и порядок подготовки проекта аналитического заключения по результатам проведения оценки состояния конкуренции на товарном рынке с учетом позиций антимонопольных органов государств – членов ЕАЭС, включая возможность проведения консультаций с органами государственной власти государств – членов ЕАЭС, в том числе в целях подтверждения полномочий Комиссии по рассмотрению признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках;

- использовать данные иных источников информации, способствующие объективному проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Правом ЕАЭС не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта распоряжения Коллегии Комиссии

Пунктом 11 Приложения № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) установлено, что Методика входит в перечень утверждаемых Комиссией документов, необходимых Комиссии для целей осуществления полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках, установленных разделом XVIII Договора.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект распоряжения Коллегии Комиссии

Конкурентная политика и антимонопольное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта распоряжения Коллегии Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта распоряжения Коллегии Комиссии не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта распоряжения Коллегии Комиссии в силу

Распоряжение Коллегии Комиссии вступает в силу с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Совершенствование механизма по проведению оценки состояния конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов ЕАЭС.

13. Описание опыта государств - членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта

распоряжения Коллегии Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При разработке проекта распоряжения Коллегии Комиссии был изучен опыт государств – членов ЕАЭС.

Представители заинтересованных органов власти государств – членов ЕАЭС признали целесообразность подготовки проекта распоряжения Коллегии Комиссии.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта распоряжения Коллегии Комиссии

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения Коллегии Комиссии

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта распоряжения Коллегии Комиссии, к основным сведениям о проекте распоряжения Коллегии Комиссии и (или) о его подготовке.
