

# СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

## о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятии таких решений».

| Номер вопроса<br>и его формулировка согласно опросному листу                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Содержание ответа | Информация о лице,<br>заполнившем опросный<br>лист,<br>а также способе<br>направления<br>заполненного<br>опросного листа | Комментарий<br>департамента, ответственного за<br>разработку проекта решения ЕЭК |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2                 | 3                                                                                                                        | 4                                                                                |
| 1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?                                                                                                                                                                                                                 |                   |                                                                                                                          |                                                                                  |
| 2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.                                                                                                                                                                                                                                                                               |                   |                                                                                                                          |                                                                                  |
| 3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.           |                   |                                                                                                                          |                                                                                  |
| 4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий. |                   |                                                                                                                          |                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
| <p>5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)?</p> <p>Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p> |  |  |  |
| <p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>                                                                                                                                                                                                |  |  |  |
| <p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |  |
| <p>8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |  |  |
| <p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |  |
| <p>10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |  |  |
| <p>11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |  |
| <p>12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |  |
| <p>13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
| <p>предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).</p> <p>Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |  |  |
| <p>14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:</p> <p>указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;</p> <p>имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;</p> <p>приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>предпринимательской деятельности;</p> <p>создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;</p> <p>способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;</p> <p>приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);</p> <p>способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;</p> <p>не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.</p> |  |  |  |

| Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.). | Содержание направленного предложения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения               | Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5                                                                                                                                                            | 6                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 7                                                                                                 | 8                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Пункт 1 проекта решения Коллегии Комиссии                                                                                                                    | <p>Пунктом 1 проекта решения предлагается включить в подпункт «б» пункта 25 Порядка, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2017 г. № 188, новый абзац, дополнив перечень случаев аннулирования выпуска товаров таможенным органом по мотивированному обращению декларанта, осуществившему выпуск товаров, сведения о которых заявлены в декларации на товары, транзитной декларации либо заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары (далее – обращение), новым случаем, применяемым при соблюдении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- товары, в отношении которых был осуществлен выпуск в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры свободного склада, не были вывезены с территории свободного складной экономической зоны (далее – СЭЗ) либо свободного склада соответственно после такого выпуска;</li> <li>- обращение поступило до истечения срока, предусмотренного пунктом 2 статьи 240 ТК ЕАЭС (4 месяца).</li> </ul> <p>При этом в информационно-аналитической справке к проекту решения в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, указана существующая правоприменительная практика, связанная с отказом контрагентов от получения соответствующих товаров и невозможностью завершения таможенной процедуры реэкспорта до истечения 4-х месячного срока в указанном случае.</p> <p>Вместе с тем пункт 2 статьи 240 ТК ЕАЭС предусматривает, что <b>товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта</b>, должны быть вывезены с таможенной территории Союза в срок, не превышающий 4-х месяцев со дня, следующего за днем помещения таких товаров под такую таможенную процедуру, за исключением товаров, ввезенных на территорию портовой СЭЗ или логистической СЭЗ.</p> <p>В этой связи отмечаем, что указанное положение ТК ЕАЭС предусматривает установление 4-х месячного срока вывоза</p> | Департамент развития предпринимательской ЕЭК деятельности<br>записка от 08.11.2019 № 10-18947/Э). | <p>Предложение не учтено.</p> <p>Обоснование:</p> <p>Ситуация, когда иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта для завершения других таможенных процедур, не могут быть вывезены за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) в срок, предусмотренный пунктом 2 статьи 240 Таможенного кодекса Союза (далее – Кодекс), начал обсуждаться 17 июля 2019 года на заседании 46-го Консультативного комитета по таможенному регулированию (далее – Консультативный комитет).</p> <p>Таким образом, при обсуждении данного вопроса изначально данная проблематика рассматривалась в широком аспекте, применительно ко всем ситуациям, связанным с невозможностью вывоза за пределы таможенной территории Союза товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта для завершения действия других таможенных процедур.</p> <p>Однако для решения локальной задачи, поставленной Российской Федерацией, то есть ситуации, когда товары, помещенные под таможенную процедуру реэкспорта для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, не могут быть вывезены за пределы таможенной территории Союза, и должны <b>остаться на территории СЭЗ</b> под действием этой таможенной процедуры, было предложено ее решение посредством</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта, не только в целях завершения таможенных процедур свободной таможенной зоны или свободного склада, предусмотренных проектом решения.</p> <p>При этом пунктом 2 статьи 238 ТК ЕАЭС определен перечень товаров, помещаемых под таможенные процедуры, в отношении которых применяется таможенная процедура реэкспорта (например, товары, полученные (образовавшиеся) в результате операций по переработке на таможенной территории Союза) и в отношении которых может сложиться ситуация, аналогичная указанной в прилагаемой к проекту решения информационно-аналитической справке (отказ контрагента от получения товаров).</p> <p>Учитывая изложенное, в целях обеспечения комплексного, а не фрагментарного решения проблемы, связанной с необходимостью аннулирования выпуска товаров и снижения издержек участников внешнеэкономической деятельности, полагаем целесообразным дополнительно проработать вопрос о распространении предусмотренного проектом решения основания аннулирования таможенным органом выпуска товаров на все случаи помещения товаров под таможенную процедуру реэкспорта.</p> | <p>установления нового случая, когда таможенный орган может аннулировать выпуск товаров по мотивированному обращению декларанта.</p> <p>Таким образом, в ходе переговорного процесса на площадке Консультативного комитета вопрос о сфере применения данного проекта решения в частности, о возможности распространить его на ситуацию, когда товары помещаются под таможенную процедуру реэкспорта для завершения действия всех таможенных процедур, для которых Кодексом предусмотрено завершение их действия помещением товаров под таможенную процедуру реэкспорта, уже был рассмотрен.</p> <p>После дополнительной проработки данного вопроса к следующему 47-му заседанию Консультативного комитета, состоявшемуся 9 октября 2019 года, от членов Консультативного комитета от Республики Казахстан поступило предложение распространить действие проекта Решения не только на ситуацию, когда товары помещаются под таможенную процедуру реэкспорта для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, но и на ситуацию, когда товары помещаются под таможенную процедуру реэкспорта для завершения действия таможенной процедуры свободного склада, что было учтено в редакции проекта решения.</p> <p>Таким образом, по итогам обсуждения проекта решения члены Консультативного комитета пришли к согласованной позиции, что ввиду ряда различных обстоятельств, связанных с особенностями таможенного регулирования в отношении товаров, помещенных под другие таможенные процедуры, кроме свободной таможенной зоны и свободного склада, положения проекта решения, разработанного для урегулирования сложившейся ситуации</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | <p>могут применяться исключительно в отношении таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада.</p> <p>Одновременно информируем, что проект решения подготовлен для оперативного решения именно конкретной проблемы, существующей в государствах – членах Союза и обсуждавшийся в рамках Консультативного комитета, где его члены согласились с тем, что данный регулятивный механизм подходит для решения данной проблемы, но не может быть распространен на все иные ситуации.</p> <p>В порядке информации также сообщаем, что комплексное урегулирование сложившейся ситуации в отношении всех товаров, которые могут быть помещены под таможенную процедуру реэкспорта, планируется за счет внесения изменений в статью 113 Кодекса в рамках поручения ДТЗиП по итогам заседания 46-го Консультативного комитета, предусмотрев возможность отзыва таможенной декларации на иностранные товары, указанные в подпунктах 1-5 и 7 пункта 2 статьи 238 Кодекса.</p> <p>Данное обоснование направлено в Департамент развития предпринимательской деятельности служебной запиской от 14.11.2019 № 18-19385/Э.</p> |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Директор Департамента  
таможенного законодательства  
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)  
департамента ЕЭК)



(личная подпись)

Д.В. Некрасов  
(инициалы, фамилия)

« 26 » ноября 2019 г.