

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке введения в действие отдельных требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017)» от 25 августа 2021 г. № 349

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О порядке введения в действие отдельных требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017)» (далее соответственно – проект решения, ТР ЕАЭС 044/2017), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 июня 2021 г. по 10 июля 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104674/ria_09062021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проблемой, на урегулирование которой направлен проект решения, является отсутствие в нормативных правовых актах, входящих в право Союза, переходных положений, обеспечивающих возможность:

- производства и выпуска в обращение на таможенной территории Союза упакованной питьевой воды без учета требований, установленных позицией 1 (показатель «ОМЧ при 22 °С») таблицы 2 приложения № 2 к ТР ЕАЭС 044/2017, позицией 1 раздела I (показатель «ОМЧ при 22 °С») и раздела II (показатели «Ооцисты криптоспоридий», «Цисты лямблий» и «Яйца гельминтов») таблицы 2 приложения № 3 к ТР ЕАЭС 044/2017 (далее – требования ТР ЕАЭС 044/2017, вступающие в силу с 1 января 2022 г.);

- обращения указанной продукции.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- исключение возможности после 1 апреля 2022 года производства и выпуска в обращение на таможенной территории Союза упакованной питьевой воды, не соответствующей требованиям ТР ЕАЭС 044/2017, вступающим в силу с 1 января 2022 г.;

- устранение правовой неопределенности в части возможности производства и выпуска в обращение на таможенной территории Союза упакованной питьевой воды, не соответствующей требованиям ТР ЕАЭС 044/2017, вступающим в силу с 1 января 2022 г.;

- обеспечение адаптации и плавного перехода изготовителей упакованной питьевой воды к выполнению требований ТР ЕАЭС 044/2017, вступающих в силу с 1 января 2022 г.;

- возможности обращения упакованной питьевой воды, выпущенной в обращение на таможенной территории Союза до 1 апреля 2022 г. без учета требований ТР ЕАЭС 044/2017, вступающих в силу с 1 января 2022 г., в течение срока годности такой продукции, установленного ее изготовителем.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку посредством его принятия будет обеспечена возможность плавной адаптации субъектов предпринимательской деятельности к соблюдению требований ТР ЕАЭС 044/2017, вступающих в силу с 1 января 2022 года.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке введения в действие отдельных требований технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов:

- изготовителей, продавцов и лиц государств – членов Союза, выполняющих функции иностранных изготовителей, упакованной питьевой воды;
- органов (организаций) государств – членов Союза, уполномоченных на оформление документов об оценке соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 044/2017.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- изготовители, продавцы и лица государств – членов Союза, выполняющие функции иностранных изготовителей, упакованной питьевой воды;
- органы (организации) государств – членов Союза, уполномоченные на оформление документов об оценке соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС 044/2017.

По мнению департамента-разработчика, проект решения окажет положительное воздействие на указанные группы лиц, поскольку им предусмотрено обеспечение плавного перехода к выполнению вступающих в силу с 1 января 2022 г. требований ТР ЕАЭС 044/2017 в части нормирования в упакованной питьевой воде показателей безопасности «ОМЧ при 22 °С», «Ооцисты криптоспоридий», «Цисты лямблий» и «Яйца гельминтов».

Перечень адресатов регулирования, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое на них регулированием, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках предлагаемого регулирования предусмотрено установление переходного периода до 1 апреля 2022 г., в течение которого допускаются производство и выпуск в обращение на таможенной территории Союза упакованной питьевой воды без учета требований ТР ЕАЭС 047/2017, вступающих в силу с 1 января 2022 года.

Кроме того, проектом решения предусмотрено, что обращение упакованной питьевой воды, выпущенной в обращение на таможенной территории Союза до 1 апреля 2022 г. без учета указанных требований, будет допускаться в течение срока годности такой продукции, установленного ее изготовителем.

Основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что посредством принятия проекта решения будут решены и устранены правовые пробелы в отношении возможности производства, выпуска в обращение и обращения на таможенной территории Союза упакованной питьевой воды, на которую распространяются требования ТР ЕАЭС 047/2017, вступающие в силу с 1 января 2022 года.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, возможность устранения имеющихся проблем правового регулирования альтернативным путем отсутствует.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение существующего регулирования.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается рассмотреть указанный вариант, обосновав, что сохранение действующего регулирования не позволит обеспечить возможность адаптации и плавного перехода изготовителей упакованной питьевой воды к выполнению требований ТР ЕАЭС 044/2017, вступающих в силу с 1 января 2022 года.

В частности, непринятие проекта решения повлечет за собой необходимость резкого перехода субъектов предпринимательской деятельности предпринимательства к требованиям ТР ЕАЭС 044/2017 в части нормирования в упакованной питьевой воде показателей безопасности «ОМЧ при 22 °С», «Ооцисты криптоспоридий», «Цисты лямблий» и «Яйца гельминтов», и, как следствие, ограничение срока обращения до 31 декабря 2021 г. продукции, выпущенной в обращение без учета указанных требований.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что финансово-экономические последствия для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Учитывая, что вступление в силу отдельных требований ТР ЕАЭС 044/2017 с 1 января 2022 г. предусмотрено Решением Совета ЕЭК от 23 июня 2017 г. № 45 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»» и Решением Коллегии ЕЭК от 1 июня 2021 г. № 60, а проектом решения будут урегулированы вопросы, относящиеся к переходным положениям о введении в действие таких требований, полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.