

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О составе сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Статьей 7 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок, подписанного 19 апреля 2022 г. (далее – Соглашение), определены электронные документы (сведения), которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки. В рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз) отсутствует единый состав сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, указанных в абзацах шестом (за исключением таможенной декларации) и седьмом пункта 2 статьи 7 Соглашения.

2. Цель регулирования:

Целью регулирования проекта решения является определение для государств – членов Союза единого состава сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки, указанных в абзацах шестом (за исключением таможенной декларации) и седьмом пункта 2 статьи 7 Соглашения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения направлен на защиту интересов:
декларантов товаров, помещаемых под таможенные процедуры;
лиц, принимающих участие в перевозках товаров взаимной торговли;
таможенных органов, иных контролирующих органов и их
должностных лиц;

лиц Союза, являющихся производителями навигационных пломб и (или) национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров;

лица, принимающие участие в перевозках товаров взаимной торговли;

таможенные органы, иные контролирующие органы и их должностные лица;

лица Союза, являющиеся национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что установление единого состава сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки, позволит государствам – членам Союза реализовать единообразный подход к наполнению навигационной пломбы необходимой информацией.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения определяет для государств – членов Союза единый состав сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки, указанных в абзацах шестом (за исключением таможенной декларации) и седьмом пункта 2 статьи 7 Соглашения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект решения является принципиальным элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. Введение отслеживания перевозок невозможно без обеспечения адресатов регулирования едиными составами сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативных вариантов не усматривается ввиду того, что проектом решения реализуется прямая норма Соглашения об определении ЕЭК состава сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 4 статьи 7 Соглашения.

В соответствии с абзацем 3 пункта 4 статьи 7 Соглашения ЕЭК определяет состав сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, указанных в абзацах шестом (за исключением таможенной декларации) и седьмом пункта 2 статьи 7 Соглашения.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб.

Принятие проекта решения позволит реализовать Соглашение, одной из основных целей которого является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза, которая позволит сократить длительность перевозок и, как следствие, связанные с этим издержки участников внешнеэкономической деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения в силу предполагается с даты вступления в силу Соглашения, но не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения позволит обеспечить надлежащую реализацию предусмотренного Соглашением механизма отслеживания перевозок в части применения единого состава сведений, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки, что положительно скажется на адресатах регулирования.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения подготовлен экспертами ЕЭК, заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза с участием представителей организаций государств – членов Союза, принимающих участие в перевозках товаров, а также представителей организаций

государств – членов Союза, являющихся национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб, на основе имеющегося в государствах – членах Союза опыта применения навигационных пломб, полученного, в том числе, в результате проведенных односторонних и двусторонних экспериментов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены с 20 февраля по 22 марта 2023 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105831/ria_20022023.

В ходе обсуждения проекта решения в ЕЭК поступили комментарии от АО «НК «Қазақстан Темір Жолы» (Республика Казахстан), Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (Российская Федерация), Союза участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава (Российская Федерация), а также заполненный опросный лист – от ТОО «КТЖ-Грузовые перевозки» (Республика Казахстан).

Также поступили замечания и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности, Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер и Департамента финансовой политики ЕЭК.

Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, Департамент антимонопольного регулирования и Департамент развития интеграции ЕЭК информировали об отсутствии предложений по проекту решения.

Поступившие предложения по проекту решения отражены в сводной информации о поступивших предложениях.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения проекта решения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения инициирован Департаментом таможенной инфраструктуры ЕЭК (далее – департамент-разработчик) в рамках работы по реализации отсылочных норм Соглашения.

В целях проработки проекта решения до начала публичного обсуждения проведен ряд совещаний в очном формате и в режиме видеоконференции с участием представителей департаментов ЕЭК,

заинтересованных министерств и ведомств государств – членов Союза, представителей организаций государств – членов Союза, принимающих участие в перевозках товаров, а также представителей организаций государств-членов Союза, являющихся национальными операторами, обеспечивающими отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб: 13.01.2022 (протокол совещания от 13.01.2022 № 19-3/пр), 25.01.2022 (протокол совещания от 25.01.2022 № 19-9/пр), 15.03.2022 (протокол совещания от 15.03.2022 № 19-18/пр), 19-20.04.2022 (протокол совещания от 20.04.2022 № 19-28/пр), 01.06.2022 (протокол совещания от 01.06.2022 № 19-41/пр), 22.08.2022 (протокол совещания от 22.08.2022 № 19-54/пр), 07.02.2023 (протокол совещания от 07.02.2023 № 19-12/пр), 17.04.2023 г. (протокол совещания от 17.04.2023 № 19-34/пр).

Проект доработан с учетом достигнутых договоренностей и поступивших предложений, в том числе, с учетом результатов обсуждения имеющихся разногласий в ходе состоявшегося 11.07.2022 совещания высокого уровня по обсуждению проектов решений ЕЭК, подготовленных в рамках реализации отсылочных норм Соглашения. В ходе данного совещания рассмотрен вопрос о подходе к определению объема сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки (пункт 6 протокола от 11.07.2022 г. № 19-МС). По итогам обсуждения вопроса достигнута договоренность о необходимости на первоначальном этапе реализации Соглашения обеспечить загрузку в навигационную пломбу минимального объема информации с последующей возможностью ее расширения до полного объема.

Проект решения направлялся в Правительство Республики Армения, Совет Министров Республики Беларусь, Кабинет Министров Кыргызской Республики, Правительство Республики Казахстан и Правительство Российской Федерации (письмо ЕЭК от 10.01.2023 № МС-14/19).

По мнению департамента-разработчика принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза, так как подготовлено в рамках реализации Соглашения, которое предполагает минимизацию применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Союза.