

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «Об иных случаях использования декларации на товары в качестве документа об условиях переработки товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Реализация полномочий ЕЭК в части подпункта 1 пункта 1 статьи 164 ТК ЕАЭС. Проблема определена точно.	ПАО «Авиакомпания «Сибирь» Ненадышина Татьяна Сергеевна 8 (495) 228 47- 00 (44-45); t.nenadyshina@s7.ru Заполненный опросный лист направлен по электронной почте.	
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Цель регулирования соответствует сложившейся ситуации в рамках необходимости реализации полномочий ЕЭК, определенных ТК ЕАЭС.		

3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	Группа лиц определена точно.		
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	Видится целесообразным введение предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Однако ограничения, заложенные проектом решения ЕЭК в части установления пределов стоимости товаров и ограничение лиц, которые могут выступать декларантом, препятствуют достижению цели регулирования в части представления эффективных упрощений для участников ВЭД.		Одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории является наличие документа об условиях переработки товаров на таможенной территории ЕАЭС (далее – документ об условиях переработки), выданного уполномоченным органом государства – члена ЕАЭС (далее – государство-член) в порядке, устанавливаемом законодательством государств-членов, и содержащего сведения,

			определенные в пункте 2 статьи 168 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее - ТК ЕАЭС). Использование декларации на товары (далее – ДТ) в качестве документа об условиях переработки предусмотрено ТК ЕАЭС, если целью применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории является ремонт товаров. При этом каких-либо ограничений в части величины общей таможенной стоимости иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, а также лиц, которые могут выступать декларантом таких товаров, ТК ЕАЭС не устанавливает. Кроме того, ЕЭК могут быть определены иные случаи, когда допускается использование ДТ в качестве документа об условиях переработки. При подготовке проекта
--	--	--	---

			решения, предусматривающего определение таких случаев, департамент-разработчик исходил из ранее сложившейся в Российской Федерации практики использования ДТ в качестве заявления на переработку товаров. Так, при соблюдении условия и в случаях, определенных в пункте 4 статьи 180 Таможенного кодекса Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ участники ВЭД могли, например, помещать под таможенный режим переработки на таможенной территории в упрощенном порядке и в более короткие сроки небольшие партии товаров, используемых, в частности, в легкой промышленности, а также для изготовления образцов товаров для последующего заключения договоров о поставке таких товаров контрагентам. Проектом решения предусматривается
--	--	--	---

			установление упрощенного порядка получения документа об условиях переработки для ввоза иностранных товаров, используемых в таких отраслях промышленности как, например, производство текстильных товаров. При этом, предусмотренное ограничение величины общей таможенной стоимости товаров позволит минимизировать риски перевода на упрощенный порядок применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории значительных по суммам таможенной стоимости партий иностранных товаров. Кроме того, при разработке проекта решения были учтены нормы ТК ЕАЭС, предусматривающие необходимость: 1) указания декларантом в ДТ сведений об условиях переработки товаров, определенных в пунктах 2 и 7 статьи 168 ТК ЕАЭС; 2) соблюдения сроков
--	--	--	--

			выпуска товаров (выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации ДТ, за исключением случаев, предусмотренных статьями 119 ТК ЕАЭС).
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.	Принятие решения ЕЭК является наиболее оптимальным вариантом решения проблемы из числа рассмотренных департаментом-разработчиком.		
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения	Положения подпункта 1 пункта 1 проекта решения устанавливают ограничения, в частности, установления предела стоимости		Обоснование позиции департамента-разработчика приведено в пункте 9 сводной информации.

предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	товаров, что существенно ограничивает возможность применения положений данного решения по отношению авиационной техники.		
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	Да		
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	Нет		
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	абзац 3 подпункта 1 пункта 1 величина их общей таможенной стоимости, указанной в ДТ, за исключением случаев проведения операций по модернизации и восстановлению гражданских пассажирских самолётов, авиационных двигателей и запасных частей к ним, не превышает сумму, эквивалентную 10 000 евро, если иная величина общей таможенной		Установление предлагаемого изъятия отклонено. В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 166 ТК ЕАЭС такая операция по переработке на таможенной территории ЕАЭС как ремонт товаров включает в себя, в том числе, операции по восстановлению и модернизации товаров.

	стоимости не определена законодательством государства – члена ЕАЭС (далее – государство-член) о таможенном регулировании, таможенному органу которого подана ДТ; Обоснование: Данная правка позволит проводить не только ремонт, но и операции по модернизации и восстановлению в упрощенном порядке. Данные операции часто применимы в отношении авиационной техники, которая является дорогостоящей. Снятие стоимостных ограничений позволит сократить временные затраты, необходимые на получение разрешения на переработку (согласно действующим регламентам в РФ для получения разрешения требуется до 15 дней), а также окажет стимулирующее воздействие на развитие авиаремонтных предприятий.		Подпунктом 1 пункта 1 статьи 164 ТК ЕАЭС предусмотрена возможность использования ДТ в качестве документа об условиях переработки, если целью применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории является ремонт товаров. В случае такого использования ДТ декларантом указываются в ДТ все сведения об условиях переработки товаров на таможенной территории ЕАЭС (пункт 9 статьи 168 ТК ЕАЭС). При этом, каких-либо стоимостных ограничений в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории в целях совершения операций, связанных с ремонтом таких товаров (включая их восстановление, замену составных частей, модернизацию), ТК ЕАЭС не устанавливает. Проектом решения
--	--	--	--

	абзац 5 подпункта 1 пункта 1. декларантом товаров, по отношению которых будут совершены операции по переработке на таможенной территории ЕАЭС, могут выступать лица, указанные в подпункте 1 пункта 1 статьи 83 ТК ЕАЭС.	определяются иные, отличные от ремонта товаров случаи, когда ДТ может использоваться в качестве документа об условиях переработки. Представленное предложение не содержит обоснование необходимости его учета. Данное предложение предусматривает уточнение в части, кто может выступать декларантом (лица, указанные в подпункте 1 пункта 1 статьи 83 ТК ЕАЭС, а именно лицо государства – члена ЕАЭС). При этом не определяется, будет ли декларант непосредственно совершать операции по переработке или нет. В определяемом в подпункте 1 пункта 1 проекта решения случае использования ДТ в качестве документа об условиях переработки предусматривается, что операции по переработке на таможенной территории ЕАЭС будут совершаться непосредственно
--	--	--

			декларантом таких товаров. В случае если такие операции планируется совершать иным лицом, не являющимся декларантом, необходимо получение документа об условиях переработки в порядке, устанавливаемом законодательством государств – членов ЕАЭС. В случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 1 проекта решения, такое ограничение не устанавливается.
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных			

участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?	-		

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:	-		
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
Пункт 1 проекта решения	Из указанного положения неясно, какое лицо может использовать ДТ в качестве документа об условиях переработки, в связи с чем в целях обеспечения однозначности толкования и правоприменения проекта решения полагаем необходимым доработать указанное положение, указав в нем, что таким лицом является декларант.	Департамент развития предпринимательской деятельности (Представлено служебной запиской от 09.06.2017 № 10-9837/э)	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки данного предложения. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 84 ТК ЕАЭС таможенное декларирование товаров производится декларантом. Документы, подтверждающие сведения, заявленные в ДТ, должны быть у декларанта на момент подачи ДТ, за исключением случаев, предусмотренных ТК ЕАЭС (пункт 3 статьи 108 ТК ЕАЭС). Декларант вправе выбрать таможенную процедуру, предусмотренную ТК ЕАЭС, путем ее заявления при таможенном декларировании товаров, либо в иных случаях, установленных ТК ЕАЭС. При этом обязанность по подтверждению условий помещения товаров под

			таможенную процедуру возлагается на декларанта (статья 128 ТК ЕАЭС). Одним из условий помещения под таможенную процедуру переработки на таможенной территории является наличие у декларанта документа об условиях переработки (подпункт 1 пункта 1 статьи 164 ТК ЕАЭС), а одним из условий использования товаров в соответствии с этой таможенной процедурой является нахождение товаров, помещенных под такую таможенную процедуру, у лиц, указанных в документе об условиях переработки, и использование таких товаров для совершения операций по переработке товаров этими лицами (подпункт 3 пункта 2 статьи 164 ТК ЕАЭС). Учитывая, что документ об условиях переработки может получить любое лицо государства – члена ЕАЭС, на территории которого выдается этот документ, в том числе совершающее операции по переработке или не совершающее непосредственно такие операции (пункт 1 статьи 168 ТК ЕАЭС), а также, что указанный в подпункте 1 пункта 1 проекта решения случай использования ДТ в качестве документа об условиях переработки предусматривает возможность совершения операций по переработке
--	--	--	---

Абзац третий подпункта 1 пункта 1 проекта решения	Устанавливаемая величина общей таможенной стоимости иностранных товаров, необходимых для совершения операций по переработке товаров на таможенной территории ЕАЭС (эквивалент 10 000 евро) требует дополнительного обоснования. Норма подпункта 1 пункта 1 статьи 164 ТК ЕАЭС предусматривает исключительное полномочие Комиссии по определению иных случаев использования ДТ в качестве документа об условиях переработки. В этой связи полагаем необходимым доработать абзац третий подпункта 1 пункта 1 проекта решения с целью исключения устанавливаемого изъятия - возможности определения иных величин общей таможенной стоимости законодательством государства-члена. Данное замечание также обосновано необходимостью установления равных условий для ведения предпринимательской деятельности во всех государствах-членах путем применения единого таможенного регулирования.	товаров на таможенной территории ЕАЭС только непосредственно декларантом, следует, что декларантом может выступать лицо государства-члена, совершающее операции по переработке, и только это лицо сможет использовать ДТ в качестве документа об условиях переработки. При подготовке проекта решения департамент-разработчик исходил из ранее сложившейся в Российской Федерации практики использования ДТ в качестве заявления на переработку товаров. Проектом решения, инициатором которого была Российская Федерация, предусматривается установление упрощенного порядка получения документа об условиях переработки для ввоза небольших партий иностранных товаров, используемых в таких отраслях промышленности как, например, производство текстильных товаров, а также для изготовления образцов товаров для последующего заключения договоров о поставки таких товаров контрагентам. Предусмотренное ограничение величины общей таможенной стоимости товаров позволит минимизировать риски перевода на упрощенный порядок применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории
--	---	---

Абзац четвертый подпункта 1 и подпункт 2 пункта 1 проекта решения	Из буквального толкования указанного положения следует, что для соблюдения данного условия необходимо использовать все способы идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки, установленные абзацами вторым - пятым статьи 167 ТК ЕАЭС, что представляется избыточным. В целях исключения правовой неопределенности считаем необходимым доработать указанное положение, определив, что в качестве способа		значительных по суммам таможенной стоимости партий иностранных товаров, а также не поступления в бюджет государств-членов значительных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов в случае несоблюдения декларантом условий и требований применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории ЕАЭС. Учитывая, что в государствах-членах, за исключением Российской Федерации, отсутствовала практика использования ДТ в качестве документа об условиях переработки в иных, отличных от ремонта, случаях, такая величина общей таможенной стоимости товаров, а также возможность определения иной ее величины законодательством государства-члена о таможенном регулировании, таможенному органу которого подана ДТ, согласована государствами-членами. Учтено. Редакции абзаца четвертого подпункта 1 и подпункта 2 пункта 1 проекта решения доработаны.
--	---	--	---

Абзац шестой подпункта 1 пункта 1 проекта решения	идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки, достаточно использования одного из способов идентификации, установленных абзацами вторым - пятым статьи 167 ТК ЕАЭС. Предусмотренное указанным положением заключение уполномоченного органа (организации) либо независимой экспертной организации государства-члена о нормах выхода продуктов переработки в количественном и (или) процентном выражении содержит сведения, которые отражаются непосредственно в Документе о переработке товаров, выдаваемом уполномоченным органом государства-члена на основании статьи 168 ТК ЕАЭС. Данное условие (наличие заключения), по своей сути, потребует от декларанта в любом случае получать документ об условиях переработки в порядке и на условиях, предусмотренных статьей 168 ТК ЕАЭС, что не соответствует предусмотренной подпунктом 1 пункта 1 статьи 164 ТК ЕАЭС цели регулирования. Таким образом, в случае наличия положения о необходимости получения соответствующего заключения, цели принятия проекта решения в части сокращения количества документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, достигнуты не будут. Наличие в абзаце шестом подпункта 1 пункта 1 проекта решения отсылочно-бланкетной нормы к законодательству государств-членов, что создает		Отклонено. Основной целью подготовки проекта решения является регулирование вопроса использования ДТ в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в качестве документа об условиях переработки. Возможность такого использования ДТ позволяет декларанту не обращаться в уполномоченный орган государства-члена за получением документа об условиях переработки, что является упрощением совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров при их помещении под таможенную процедуру переработки на таможенной территории (сократит срок и упростит процедуру подготовки необходимых для таможенного декларирования товаров документов, в частности подтверждающих сведения об условиях переработки товаров на таможенной территории ЕАЭС). <i>Справочно:</i> Документ об условиях переработки выдается таможенными органами в
--	--	--	--

	предпосылки для возникновения неравных условий ведения предпринимательской деятельности и установления избыточных требований в рамках национального регулирования.	<i>Республике Армения, Кыргызской Республике и Российской Федерации.</i> <i>В Республике Беларусь выдача включает в себя несколько этапов:</i> - подача заявителем документов в таможенный орган, - передача документов уполномоченному государственному органу Республики Беларусь в целях согласования возможности переработки заявляемых товаров по нормам выхода продуктов переработки и по способу идентификации, - информирование заявителя о принятом решении по результатам согласования (несогласования). <i>В Республике Казахстан функции по выдаче возложены на уполномоченные органы Республики Казахстан.</i> Получение декларантом заключения уполномоченного органа (организации) либо независимой экспертной организации государства-члена о нормах выхода продуктов переработки в количественном и (или) процентном выражении не требует от декларанта получение документа об условиях переработки. В соответствии с пунктом 9 статьи 168 ТКЕАЭС в случае использования ДТ в качестве документа об условиях переработки сведения об условиях переработки товаров на таможенной территории ЕАЭС, в том числе о нормах выхода продуктов переработки в количественном и (или) процентном
--	---	--

			выражении, указываются декларантом в ДТ. В рассматриваемом случае наличие такого заключения позволит сократить сроки проверки сведений о нормах выхода продуктов переработки в количественном и (или) процентном выражении, заявленных в ДТ, согласования таких норм выхода таможенным органом, а также произвести выпуск товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории в сроки, установленные статьей 119 ТК ЕАЭС (выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации ДТ, за исключением случаев, предусмотренных статьей 119 ТК ЕАЭС). При этом, получение декларантом указанного заключения потребует, если выдача такого заключения предусмотрена законодательством государства-члена о таможенном регулировании, таможенному органу которого подана ДТ. Так, при согласовании таможенными органами Российской Федерации норм выхода продуктов переработки, учитываются заключения экспертных организаций, основанные на конкретном технологическом процессе переработки товаров (пункт 1 статьи 247
--	--	--	--

Подпункт 2 пункта 1 проекта решения	Пунктом 2 статьи 169 ТК ЕАЭС установлено, что в случае если операции по переработке на таможенной территории ЕАЭС совершаются в отношении товаров, характеристики которых остаются практически постоянными в соответствии с установленными техническими требованиями, и приводят к получению продуктов переработки неизменного качества, уполномоченными органами государств-членов могут устанавливаться стандартные нормы выхода продуктов переработки. Следует отметить, что при утверждении уполномоченными органами государств-членов стандартных норм выхода продуктов переработки указанные стандартные нормы будут являться обязательными для применения декларантами, а также подлежат обязательному опубликованию ввиду того, что затрагивают интересы третьих лиц. Кроме того, при помещении товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории ЕАЭС от декларанта требуется соблюдение предусмотренных пунктом 1 статьи 164 ТК ЕАЭС условий, в обязательный перечень которых не входит необходимость получения декларантом заключения уполномоченного органа государства-члена, на территории которого товары будут помещаться под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, об установлении		Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ). Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
--	---	--	--

Пункт 2 проекта решения	стандартных норм выхода продуктов переработки. Учитывая изложенное, подпунктом 2 пункта 1 проекта решения будет предусматриваться необходимость получения декларантом дополнительного документа, необходимого для использования ДТ в качестве документа об условиях переработки, что существенно нивелирует позитивную направленность проекта решения на упрощение процедуры помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории. Кроме того, получение разрешительного заключения (документа) в отношении сведений, которые должны являться общедоступными, является избыточным. Включение указанного изъятия в проект решения представляется излишним, так как процедуры помещения драгоценных камней, а также драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, уже регламентированы Приложениями № 13 и № 14 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования». Одним из обязательных условий помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории является соблюдение запретов и ограничений, к числу которых относятся меры нетарифного регулирования. В этой связи указание в проекте решения		Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
--------------------------------	--	--	--

	соответствующего исключения представляется излишним, в связи с чем пункт 2 проекта решения предлагается исключить.		
--	--	--	--

Директор Департамента
таможенного законодательства
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

« 11 » июля 2018 г.