

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК, выявлена в ходе анализа правоприменительной практики совершения таможенных операций в отношении транспортных средств международной перевозки (далее – ТСМП) и заключается в необходимости установления особенностей совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием в качестве ТСМП морских контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, которые перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории ЕАЭС.

По имеющейся в ЕЭК информации, в ряде случаев указанная выше перевозка контейнеров рассматривается как «внутренняя» в соответствии с положениями статьи 344 Таможенного кодекса Таможенного союза, что влечет за собой увеличение издержек участников ВЭД, ухудшение условий осуществления международных грузоперевозок с использованием контейнеров, усложнение порядка таможенного декларирования контейнеров (приходится помещать такие контейнеры под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) путем представления декларации на товары, а также завершать такую процедуру помещением контейнеров под таможенную процедуру реэкспорта и вывозить их с таможенной территории ЕАЭС в соответствии с положениями главы 32 Таможенного кодекса Таможенного союза «Таможенная процедура таможенного транзита»).

2. Цель регулирования:

Целями проекта решения Коллегии ЕЭК являются содействие развитию рынка грузовых перевозок товаров в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта в рамках ЕАЭС, формирование единых правил совершения таможенных операций при перевозках товаров в морских контейнерах, снижение издержек перевозчиков, экспедиторов и иных заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Перевозчики и экспедиторы, осуществляющие перевозку товаров в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта, иные заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики и экспедиторы, осуществляющие перевозку товаров в морских

контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта, иные заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности, таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Воздействие проекта решения Коллегии ЕЭК на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, так как позволит оптимизировать логистику и порядок взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием ТСМП.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Возможность применения в отношении морских контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, которые перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории ЕАЭС, положений главы 48 Таможенного кодекса Таможенного союза «Перемещение транспортных средств международных перевозок при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа», не рассматривая перевозку указанных контейнеров как «внутреннюю». Проектом решения Коллегии ЕЭК также предусматривается возможность неоднократного использования таможенной декларации на транспортное средство в случае если транспортное средство с товарами в рамках перевозки перемещается через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС. При этом закрепляется порядок оформления временного ввоза и завершения временного ввоза транспортного средства при таком перемещении, а также уточняются правила заполнения таможенной декларации на транспортное средство.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения Коллегии ЕЭК закрепляется возможность таможенного декларирования морских контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, которые перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории ЕАЭС, в качестве ТСМП.

Данное изменение позволит нормативно регламентировать и сформировать единый подход к совершению таможенных операций, связанных с таможенным декларированием морских контейнеров, зарегистрированных в иностранных государствах и прибывших на таможенную территорию ЕАЭС водным транспортом, которые перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, в том числе через территорию государства, не являющегося членом ЕАЭС, иным видом транспорта для доставки находящихся в них товаров конечному получателю на таможенной территории ЕАЭС, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рынок указанных грузовых перевозок и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время отсутствует единая правоприменительная практика по

данному вопросу. В ряде случаев морские контейнеры помещаются под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), что требует больших затрат и специальных знаний участника внешнеэкономической деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры.

При подготовке проекта решения Коллегии ЕЭК была изучена практика государств – членов ЕАЭС и рассмотрены предложения перевозчиков и таможенных органов государств – членов ЕАЭС (обсуждались на заседаниях Консультативного комитета по таможенному регулированию ЕЭК и Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза).

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый, не изменяющий действующую технологию перевозок, механизм.

Для изучения всевозможных вариантов решения проблемы ее обсуждение проходило с участием представителей таможенных служб государств – членов ЕАЭС, перевозчиков, а также департаментов ЕЭК.

В качестве альтернативы предлагаемому решению проблемы может рассматриваться дальнейшее сохранение действующего регулирования, при котором участники ВЭД будут продолжать нести дополнительные издержки (финансовые и временные). Достижение целей регулирования вне рамок права ЕАЭС невозможно, так как перемещение ТСМП может осуществляться по территории нескольких государств – членов ЕАЭС и требует установления единого порядка действий таможенных органов и участников ВЭД на всей территории ЕАЭС.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с:

пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза форма и порядок заполнения таможенной декларации определяются решением ЕЭК;

пунктом 3 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза сведения, подлежащие указанию в декларации на транспортное средство, устанавливаются решением ЕЭК;

пунктом 5 статьи 350 Таможенного кодекса Таможенного союза временный ввоз или временный вывоз ТСМП либо завершение временного вывоза или временного ввоза ТСМП оформляется таможенным органом путем проставления в декларации на транспортное средство отметок по форме и в порядке, которые определяются решением ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок заполнения декларации на транспортное средство и совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с таможенным декларированием ТСМП.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов

предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Коллегии ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения временных затрат и финансовых издержек при совершении таможенных операций, так как будет нормативно определен упрощенный порядок таможенного декларирования морских контейнеров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о ЕЭК и с учетом необходимости доработки информационных систем таможенных органов государств – членов ЕАЭС предполагаемый срок вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу – по истечении 180 календарных дней с момента его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) ускорение проведения таможенного контроля при перемещении ТСМП и совершения таможенных операций в местах перемещения ТСМП через таможенную границу ЕАЭС;

2) развитие международных грузоперевозок в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта;

3) снижение временных затрат и финансовых издержек перевозчиков и экспедиторов, осуществляющих перевозку товаров в морских контейнерах с использованием водного, автомобильного и (или) железнодорожного транспорта, а также иных заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Вопрос, на урегулирование которого направлен проект решения ЕЭК, специфический. Информации об опыте регулирования данного вопроса на международном и (или) национальном уровнях не имеется в связи с отсутствием практики регламентации указанного вопроса.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения Коллегии ЕЭК не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.